



ГРНТИ 11.15.37

<https://doi.org/10.32523/2616-6887-2026-154-1-89-105>

Научная статья

Международные стандарты и национальная политика по обеспечению прав этнокультурных сообществ в Казахстане

О.Ж. Темиркулов*¹, Т. Калиев², Е. Сергазин¹

¹Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан

²Институт прикладных этнополитических исследований, Астана, Казахстан

(E-mail: temirkulov79@gmail.com, sergazin1958@mail.ru, talgat.kaliyev@gmail.com)

Аннотация. В статье проводится углубленный анализ роли международных правовых стандартов в защите прав этнокультурных сообществ в контексте формирования единой гражданской нации в Казахстане. Авторами выполнен комплексный обзор фундаментальных актов: Декларации ООН о правах меньшинств, международных пактов о правах человека, а также Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и Европейской хартии региональных языков.

Особый акцент сделан на гармонизации наднациональных норм с законодательством Республики Казахстан. В ходе исследования отмечено, что международные принципы успешно интегрированы в Конституцию и отраслевые акты, регулирующие сферу образования, языковую политику и деятельность этнокультурных объединений. Особое внимание уделяется государственной политике РК по консолидации нации и поддержке этнокультурного плюрализма. Раскрывается функциональная роль Ассамблеи народа Казахстана, выступающей в качестве базового механизма реализации модели межэтнического единства. Казахская модель межэтнических отношений характеризуется как устойчивая система, гарантирующая равноправие граждан и соответствующая мировым стандартам. Сформулирован вывод о высокой адаптации универсальных норм к национальным условиям. Аргументирована значимость системного и инклюзивного подходов для поддержания стабильности и долгосрочного общественного развития.

Ключевые слова: международное право, этнокультурные сообщества, национальная политика, права человека, межэтнические отношения, гражданская идентичность, Ассамблея народа Казахстана.

Поступила: 10.06.2025; Принята: 25.02.2026; Доступна онлайн: 30.03.2026

89

*¹автор для корреспонденции

Введение

Научная и практическая значимость рассматриваемой проблемы обусловлена существенным усилением влияния наднациональных правовых институтов на механизмы защиты прав этнических групп. Данный аспект приобретает особую важность в контексте текущего этапа государственного строительства в Республике Казахстан, направленного на консолидацию единой гражданской нации. В условиях углубления глобализации и культурной диверсификации общества стратегическим императивом для государства становится выработка гибких, но устойчивых правовых инструментов, гарантирующих реальное равноправие представителей всех этносов.

Материалы и методы исследования

Несмотря на существование обширного научного дискурса, затрагивающего вопросы этнополитики и межкультурного диалога в современной отечественной юриспруденции и политологии ощущается явный дефицит фундаментальных компаративистских исследований. В частности, недостаточно изучена корреляция между национальным законодательством и глобальными стандартами в сфере прав этнокультурных сообществ. В связи с этим на передний план выходит задача системного аудита того, насколько последовательно международные нормы трансформируются в инструменты внутренней политики и какова эффективность их практической реализации в казахстанских реалиях.

Отдельного внимания заслуживает анализ понятийного аппарата. Существует концептуальное различие: если в международных актах доминирующей является категория «национальные меньшинства», то казахстанская правовая доктрина оперирует терминами «этнокультурные сообщества», «этнические группы» или формулировкой «граждане различных национальностей». Данная семантическая специфика не случайна — она базируется на конституционном принципе абсолютного равенства. Осознанный отказ законодателя от терминологии, которая могла бы подразумевать иерархичность или численное доминирование одних групп над другими, служит фундаментом для общественной консолидации и укрепления общегражданской идентичности, строящейся на инклюзивности.

Центральной целью настоящего исследования является определение ключевых векторов международно-правового регулирования статуса этнокультурных сообществ, а также оценка их проекции на интеграционные процессы внутри Казахстана. В рамках работы осуществляется анализ базовых международных договоров и конвенций, изучаются механизмы их имплементации в национальную правовую систему и проводится оценка эффективности действующих правозащитных институтов в контексте казахстанской практики.

Методологическая стратегия данной работы выстроена на сочетании общенаучных и специальных юридических подходов, что обусловлено необходимостью комплексного осмысления взаимосвязи между глобальными правовыми стандартами и национальной политикой Казахстана. В качестве базисного исследовательского инструментария авторами применены сравнительно-правовой, исторический, системный и формально-логический методы.

Ключевую роль в работе играет сравнительно-правовой (компаративистский) анализ. Его использование позволило сопоставить международные конвенциональные нормы с положениями казахстанского законодательства, выявить степень их имплементации, а также определить зоны совпадения и спецификации правового регулирования статуса этнокультурных сообществ.

Для понимания динамики правовых процессов был задействован историко-правовой метод. С его помощью осуществлен ретроспективный обзор становления государственной политики в сфере межэтнических отношений, что позволило проследить эволюцию законодательных механизмов, обеспечивающих институционализацию культурного плюрализма в суверенном Казахстане.

Применение системного подхода обеспечило возможность рассмотреть механизм защиты прав этносов как целостную конструкцию, объединяющую императивы международного права, внутреннее законодательство и практические политические стратегии. Это позволило оценить эффективность всей совокупности мер, направленных на социальную интеграцию и поддержание согласия.

Кроме того, исследование базируется на формально-юридическом методе, который использовался для толкования и детального разбора текстов международных договоров и нормативно-правовых актов РК. Обоснованность выводов подкрепляется эмпирическими методами, включающими анализ правоприменительной практики, мониторинг государственных докладов и отчетов правозащитных организаций, что гарантирует объективность оценки реального положения дел в сфере защиты этнокультурных прав.

Результаты и обсуждение

Проблематика гарантирования правового статуса и защиты прав этнокультурных сообществ неизменно находится в фокусе внимания ведущих международных институтов. На протяжении последних десятилетий под эгидой таких авторитетных структур, как Организация Объединенных Наций, ОБСЕ и Совет Европы, была систематизирована и кодифицирована обширная база универсальных нормативов. Данные правовые инструменты призваны обеспечить всестороннюю протекцию интересов этнических, конфессиональных и лингвистических групп. Базовый контент этих документов постулирует незыблемость принципов равноправия перед законом, категорический запрет любых дискриминационных практик, а также гарантирует право на сохранение культурной самобытности и полноценную гражданскую вовлеченность.

Фундаментальное значение в архитектуре международной защиты занимает Декларация ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992 г.) [1]. Данный акт декларирует неотъемлемое право каждого индивида на сохранение, развитие и трансляцию своего языка, культурного кода и традиций. В частности, первая статья документа императивно предписывает государствам не только охранять существование и самобытность меньшинств на своих территориях, но и поощрять создание благоприятных условий для развития этой идентичности. Кроме того, Декларация акцентирует внимание на обязанности властей по обеспечению инклюзивности: согласно пункту 2 статьи 2, представителям меньшинств гарантируется право на активное и эффективное участие в культурной, религиозной, общественной и экономической жизни страны.

Не менее существенный вклад в эволюцию глобальных правовых стандартов внесла Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.) [2]. Императивные нормы данного конвенционального акта устанавливают жесткий запрет на любые проявления дифференциации или исключения по расовому и этническому признаку, обязывая страны предпринимать конкретные шаги для их устранения. Анализ второй статьи Конвенции позволяет заключить, что государства-участники берут на себя обязательства не ограничиваться декларативным осуждением дискриминации, а должны незамедлительно, используя все доступные механизмы, реализовывать политику полного искоренения подобных явлений и содействия взаимопониманию между различными этническими группами

Универсальность прав человека вне зависимости от этнического происхождения закреплена в Международном пакте о гражданских и политических правах [3] и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах [4]. В частности, статья 26 Пакта о гражданских и политических правах гарантирует равенство всех лиц перед судом и требует от государств законодательного запрета любой дискриминации, обеспечивая равную правовую защиту.

В рамках ОБСЕ акцент сделан на превентивные меры. Институт Верховного комиссара по делам национальных меньшинств [5] функционирует как механизм раннего предупреждения конфликтов. Согласно мандату, его деятельность направлена на оперативное выявление и урегулирование этнической напряженности, способной угрожать миру и стабильности межгосударственных отношений.

Фундаментальный вклад внес Совет Европы принятием Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств [6]. Статья 5 данного акта обязывает страны-участницы создавать благоприятные условия, позволяющие меньшинствам беспрепятственно сохранять и развивать свои культурные, религиозные и языковые традиции.

Дополнительным механизмом служит Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств [7]. Документ рассматривает языковое многообразие как культурную ценность. Статья 7 предписывает государствам не ограничиваться формальным признанием, а активно поощрять использование региональных языков в образовании, а также в частной и общественной сферах.

В совокупности эти акты формируют международный нормативный стандарт обращения с этнокультурными группами. Они служат базисом для национальных стратегий, обеспечивающих равноправие, сохранение идентичности и интеграцию меньшинств в общественно-политическую жизнь.

В таблице ниже представлены ключевые принципы, закреплённые в соответствующих в международно-правовых актах.

Таблица 1. Основопологающие принципы обеспечения прав этнокультурных сообществ в международных правовых актах

Принцип	Описание
Недискриминация	Нормативное исключение практик неравного обращения и любых форм ограничения прав, основанных на этнических различиях
Равенство	Юридическое обеспечение равного доступа к правам, свободам и социальным ресурсам вне зависимости от этнокультурной принадлежности

Участие в общественной жизни	Создание институциональных механизмов включённости этнокультурных групп в процессы общественного взаимодействия и принятия решений
Сохранение культурной идентичности	Правовая поддержка устойчивого сохранения и трансляции культурных, языковых и религиозных особенностей этнических сообществ

На основе анализа таблицы 1, в которой обобщены ключевые принципы международных правовых актов в сфере защиты прав этнокультурных сообществ, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, обеспечение прав этнокультурных групп требует комплексного подхода, сочетающего как запрет дискриминации, так и активные меры по обеспечению равенства и созданию условий для участия в жизни общества.

Во-вторых, вовлечение этнокультурных сообществ в политическую, экономическую, социальную и культурную сферы является важным элементом предотвращения их изоляции и способствует укреплению гражданской идентичности.

В-третьих, необходимо соблюдение баланса между правом на сохранение культурной самобытности и универсальными принципами равенства и недискриминации.

В-четвёртых, представленные в таблице принципы обладают универсальным характером и применимы в разных странах и контекстах. *Наконец*, все обозначенные положения взаимосвязаны: нарушение одного из них может подорвать устойчивость всей системы правовой защиты этнокультурного многообразия.

Будучи полиэтничным государством, Казахстан придает приоритетное значение вопросам защиты прав этнических групп. Данная стратегия опирается на прочную нормативную базу, включающую Конституцию и профильные законодательные акты, и реализуется через систему государственных и общественных институтов. Целевыми ориентирами этой политики выступают сохранение стабильности, поддержка культурного многообразия и консолидация общегражданской идентичности.

Фундаментальной правовой основой служит Конституция Республики Казахстан [8]. В частности, статья 14 Основного закона гарантирует всеобщее равенство перед судом и устанавливает жесткий запрет на дискриминацию по мотивам социального, расового, национального, языкового или иного происхождения. Права граждан на сохранение самобытной культуры, а также свободный выбор языка общения и воспитания закреплены в статье 19. Важным инструментом проявления гражданской субъектности выступает статья 32, гарантирующая свободу мирных собраний.

Реализация культурных прав также обеспечивается отраслевым законодательством. Статус национально-культурных центров регламентируется Законом «Об общественных объединениях» (№ 3 от 31.05.1996). Согласно статьям 2 и 5 данного правового акта, такие организации признаются добровольными формированиями, чья деятельность направлена на защиту культурных интересов, развитие творчества и охрану исторического наследия. Принципы самоуправления и равноправия участников, зафиксированные в статье 6, гарантируют автономию данных объединений в рамках казахстанской модели этнополитики [9].

Языковые права регулируются отдельным блоком норм. Закон «Об образовании» [10] (ст. 6) закрепляет право на обучение на родном языке. В свою очередь, Закон «О языках в Республике Казахстан» [11] формирует сбалансированную среду: статья 4 определяет

государственный статус казахского языка, тогда как статья 7 закрепляет за русским языком статус языка межнационального общения.

Институциональным ядром этнополитики является Ассамблея народа Казахстана (АНК). В соответствии с Концепцией развития организации до 2025 года [12], ее приоритетами являются укрепление согласия и гражданской идентичности. АНК функционирует как уникальный интеграционный механизм, продвигающий ценности толерантности. В официальных документах статус Ассамблеи определяется как статус консультативно-совещательного органа при Президенте, который не только выражает интересы всех этнических групп республики, но и принимает непосредственное участие в разработке и реализации государственной национальной стратегии [13].

Процесс формирования единой гражданской нации в Казахстане носит многокомпонентный характер и предполагает достижение баланса между задачами государственной консолидации и необходимостью обеспечения прав этнических групп. Одним из ключевых направлений данной политики является развитие общей гражданской идентичности, основанной на ценностях патриотизма, гражданственности и общеказахстанской солидарности. Предполагается, что все граждане, вне зависимости от этнической принадлежности, должны осознавать свою причастность к единому политическому сообществу. Правовой фундамент для этого заложен в статье 32 Конституции РК [8]. Согласно ее положениям, государство обеспечивает гражданам возможность беспрепятственно и без оружия проводить митинги, демонстрации и иные мирные акции, что является важным инструментом общественной активности. Право на участие в публичной жизни рассматривается как важнейший инструмент формирования гражданской субъектности. В данном контексте особое значение приобретает деятельность Национального курултая, учрежденного в 2022 году в качестве дискуссионной площадки для обсуждения актуальных общественно-политических вопросов и разработки рекомендаций для государственных институтов.

Неотъемлемой составляющей национальной политики является поддержание межэтнического согласия как гаранта стабильности и устойчивого развития государства. Казахстан, обладая многолетней историей полиэтничности, рассматривает сохранение мира между этносами как приоритет государственной стратегии. В этой связи Ассамблея народа Казахстана [13] выполняет роль ключевого посреднического механизма, ориентированного на развитие диалога и взаимодействия между этнокультурными сообществами.

Наряду с этим, значительный акцент делается на поддержке культурного многообразия как важного ресурса общественного развития. Государство признаёт право этнокультурных групп на сохранение собственных традиций, языка и культурного наследия. Правовые основы деятельности этнокультурных организаций закреплены в Законе Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 г. №3 [9]. В статье 1 данного закона фиксируется, что предметом его регулирования являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами конституционного права на свободу объединений, а статья 2 определяет их как некоммерческие организации, созданные на добровольной основе для достижения общих целей. Согласно статье 5, такие объединения имеют право действовать в целях «реализации и защиты политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод», способствовать «развитию научного, технического и художественного творчества», а также осуществлять «культурно-просветительную работу». Внутренняя

автономия и демократичность процедур обеспечиваются принципами, закрепленными в статье 6, к которым относятся «добровольность, равноправие членов (участников), самоуправление, законность, отчетность и гласность деятельности». Кроме того, статья 24 предоставляет общественным объединениям право «поддерживать международные связи» и вступать в зарубежные некоммерческие организации, что создает необходимую правовую базу для трансграничного сотрудничества и обмена опытом в сфере защиты культурного разнообразия [9].

Стратегическое значение придается государственному языку, выступающему не только средством делопроизводства, но и ключевым символом консолидации полиэтничного общества. Политика расширения сферы применения казахского языка реализуется параллельно с соблюдением языкового паритета: государство гарантирует поддержку полиязычия и незыблемое право граждан на использование родной речи.

Неотъемлемым условием эффективного межэтнического взаимодействия является сохранение коммуникативного потенциала русского языка. Он продолжает играть роль связующего звена в социуме, широко применяясь в сферах госуправления, образования, масс-медиа и бизнеса. Легитимность его использования гарантирована статьей 5 Закона «О языках в Республике Казахстан» [11]. Согласно данной норме, в государственных институтах и органах местного самоуправления русский язык наделен правом официального употребления наравне с казахским.

В совокупности нормативно-правовая база Республики Казахстан формирует устойчивый механизм защиты языковых и культурных прав, обеспечивая реализацию принципов равноправия граждан, поддержку этнокультурных объединений и развитие институтов гражданской идентичности. Законодательные и подзаконные акты, регулирующие соответствующую сферу, ориентированы на сохранение межэтнического согласия, обеспечение свободы самовыражения и мирных собраний, а также на укрепление социальной интеграции посредством признания и поощрения культурного многообразия.

В приведённой ниже таблице представлен обзор ключевых нормативно-правовых актов, формирующих правовую основу государственной этнополитики и политики в области культурного разнообразия в Республике Казахстан.

Таблица 2. Нормативно-правовая база по обеспечению прав этнокультурных сообществ в Республике Казахстан

Нормативно-правовой акт	Основные положения
Конституция Республики Казахстан	Закрепляет принцип равенства всех граждан перед законом и судом, исключает дискриминацию по социальным и этническим признакам; гарантирует право на сохранение родного языка и культурной идентичности, а также обеспечивает возможность участия граждан в публичной жизни посредством мирных собраний
Закон Республики Казахстан «О культуре»	Формирует правовые условия для функционирования организаций культуры, включая национально-культурные объединения, деятельность которых направлена на сохранение, развитие и трансляцию культурного и языкового наследия этнических групп

Закон Республики Казахстан «Об образовании»	Обеспечивает реализацию права на получение образования с учётом языковых и культурных потребностей обучающихся, включая возможность обучения на родном языке представителей этнокультурных сообществ
Закон Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан»	Устанавливает статус казахского языка как государственного и закрепляет особую коммуникативную роль русского языка; регулирует использование языков в системе образования, средствах массовой информации и сфере государственного управления
Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана до 2025 года	Определяет стратегические ориентиры деятельности Ассамблеи, направленные на укрепление межэтнического согласия, развитие гражданской идентичности и создание условий для устойчивого развития культур этнических сообществ

Из анализа таблицы следует, что законодательство Республики Казахстан ориентировано на обеспечение равных прав для всех граждан вне зависимости от их этнического происхождения и языковой принадлежности. Конституционные нормы и профильные законы закрепляют принципы недискриминации, гарантируют право на использование родного языка, а также обеспечивают доступ к образованию на этом языке. Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана подчёркивает стратегическую значимость укрепления межэтнического согласия и поддержки культурного многообразия. Такая комплексная правовая основа способствует формированию условий для гармоничного сосуществования различных этнокультурных сообществ и играет важную роль в процессе становления единой гражданской идентичности в стране.

Политика формирования единой гражданской идентичности в Казахстане включает в себя ряд сложных аспектов, связанных с необходимостью соблюдения баланса между государственной консолидацией и реализацией прав этнокультурных сообществ. В процессе практической реализации данной политики могут возникать определённые противоречия, требующие системного подхода и правового урегулирования. В таблице ниже представлены ключевые проблемы, потенциальные риски, возможные пути их преодоления, а также соответствие предлагаемых решений нормам национального законодательства.

Таблица 3. Проблемы и пути преодоления в политике формирования единой нации в Казахстане с учётом прав этнокультурных сообществ

Проблема	Возможные противоречия	Пути преодоления	Соответствие национальному законодательству
Развитие казахского языка	Восприятие языковой политики как потенциального ограничения прав иных языковых групп	Реализация сбалансированной языковой политики с обеспечением условий для использования казахского и русского языков	Закон РК «О языках»: казахский – государственный, русский – язык межнационального общения

Понимание целей политики	Недостаточная осведомлённость населения о задачах гражданской идентичности	Системная информационно-разъяснительная работа и общественный диалог	Конституция РК: право граждан на участие в публичных формах обсуждения
Учет интересов этнокультурных сообществ	Ограниченное вовлечение этнокультурных объединений в процесс принятия решений	Институциональное участие этнокультурных организаций в реализации политики	Закон РК «Об общественных объединениях»
Межэтнические конфликты	Риски социальной напряжённости при игнорировании прав этнокультурных групп	Развитие механизмов раннего предупреждения и мирного урегулирования	Ассамблея народа Казахстана; законодательство о медиации

Анализ представленной таблицы демонстрирует, что успешная реализация политики формирования единой нации требует комплексного подхода, учитывающего как государственные интересы, так и права этнических меньшинств. Важнейшими мерами для преодоления возможных противоречий являются обеспечение сбалансированного подхода к развитию языков, разъяснительная работа с населением, учет интересов меньшинств при разработке политики и создание эффективных механизмов разрешения конфликтов. Соответствие этих мер национальному законодательству подтверждает законность и необходимость подобных инициатив в контексте сохранения стабильности и межэтнического согласия в стране.

Казахстан, будучи полиэтничным государством, последовательно подтверждает свою приверженность международным стандартам в области защиты прав человека и прав меньшинств. Республика ратифицировала ключевые международно-правовые акты, включая Международный пакт о гражданских и политических правах [3], Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [4], а также Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации [2]. На конституционном уровне принципы равенства и недискриминации закреплены в статье 14 Конституции Республики Казахстан [4], которая обеспечивает юридические гарантии для реализации прав граждан на сохранение их культурной, языковой и религиозной идентичности.

Одним из приоритетных направлений государственной политики является формирование условий для развития языков и культур этнокультурных сообществ. В Казахстане функционируют школы с обучением на различных языках – включая русский, узбекский, уйгурский и другие, – активно развивается система этноязычных СМИ: выпускаются печатные издания, ведётся теле- и радиовещание на языках этносов, проживающих на территории страны. Указанные меры полностью коррелируют с положениями статьи 27 Международного пакта о гражданских и политических правах [3]. Данная норма гарантирует, что представители этнических, религиозных и языковых меньшинств обладают неотъемлемым правом на сохранение своей культурной самобытности. В частности, им не может быть отказано в возможности совместно с другими членами их сообщества пользоваться родным языком, свободно исповедовать свою религию и исполнять соответствующие обряды. На национальном уровне

аналогичные нормы закреплены в Законе Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан» [11], регламентирующем основы языковой политики и гарантирующем право граждан на использование родного языка в различных сферах общественной жизни.

Значимым элементом политического представительства этнокультурных групп является участие Ассамблеи народа Казахстана в формировании законодательной власти. Согласно статье 50 Конституции Республики Казахстан [8], в состав Сената Парламента входят депутаты, десять из которых назначаются Президентом страны, причём пять из них – по представлению Ассамблеи народа Казахстана. Такая норма обеспечивает участие этнокультурных объединений в высшем законодательном органе, что способствует учёту их интересов при разработке и принятии нормативных актов.

Поддержка деятельности этнокультурных объединений является важнейшим компонентом казахстанской модели гармонизации межэтнических отношений. В стране активно функционируют общественные организации, национально-культурные центры и творческие объединения, направленные на сохранение и трансляцию языкового и культурного наследия различных этносов. Особая роль принадлежит Ассамблее народа Казахстана [13], выполняющей функции коммуникационной площадки между государственными структурами и представителями этнокультурных сообществ, а также содействующей их вовлечению в общественно-политическую жизнь страны.

Мониторинг соблюдения прав этнокультурных групп в Казахстане осуществляется не только национальными институтами, но и международными структурами. Органы ООН, включая Комитет по правам человека [15] и Комитет по ликвидации расовой дискриминации [16], регулярно рассматривают государственные отчёты Республики Казахстан, формулируют замечания и рекомендации, направленные на совершенствование механизмов защиты прав меньшинств. Важную роль в оценке соблюдения демократических процедур играет Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) [17], осуществляющее наблюдение за избирательными процессами и выработывающее рекомендации, в том числе касающиеся соблюдения прав представителей этнокультурных групп в рамках электорального участия.

Неправительственные организации также вносят значительный вклад в систему правовой и социальной защиты этнокультурных сообществ. Одним из наиболее активных институтов гражданского общества в этой сфере является Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности [18], осуществляющее правовую поддержку лиц, столкнувшихся с проявлениями дискриминации. Деятельность бюро включает консультирование по вопросам соблюдения прав человека, сопровождение судебных дел, а также продвижение соответствующих правозащитных стандартов в административной и судебной практике.

Важное значение имеет повышение правовой грамотности представителей этнокультурных групп и общества в целом. Международные и неправительственные структуры реализуют образовательные и просветительские программы, направленные на формирование культуры уважения к этническому многообразию, предотвращение дискриминационных практик и развитие навыков правовой самозащиты среди уязвимых групп населения. Подобные инициативы способствуют укреплению социальной сплочённости и повышению доверия к государственным институтам.

Несмотря на закреплённый на государственном уровне курс на толерантность и межэтническое согласие, проблема обеспечения эффективных механизмов правовой защиты этнокультурных сообществ остаётся актуальной. Международные наблюдатели указывают на отсутствие в Казахстане целостного антидискриминационного законодательства, которое охватывало бы все формы дискриминации, включая этническую. В ежегодном отчёте ООН за 2024 год [19] подчёркивается, что национальная правовая система по-прежнему не содержит единого нормативного акта, устанавливающего чёткие критерии и механизмы предотвращения дискриминации по множеству признаков. Использование в законодательстве преимущественно обобщённых терминов – «национальная группа», «этническая группа», «диаспора» – вместо юридически закреплённых категорий «национальное меньшинство» или «этническое меньшинство» создаёт неопределённость правового статуса соответствующих сообществ и снижает эффективность правоприменительных процедур.

Для оценки степени соответствия казахстанской правовой политики международным стандартам в сфере защиты прав этнокультурных сообществ был проведён сравнительный анализ международных договоров и национальных правовых механизмов. При этом следует учитывать различия в терминологическом аппарате: если в международных правовых актах доминирует понятие «национальные меньшинства», то в Республике Казахстан, исходя из конституционного принципа равенства всех граждан, применяется иная лексика – «этнокультурные сообщества», «этнические группы», «народ Казахстана». Тем не менее, по своему содержанию и функциональному назначению положения международного права находят соответствующее отражение в национальной правовой системе, что позволяет говорить о нормативной совместимости, хотя и с учетом специфики казахстанского подхода.

В таблице ниже представлены основные международные правовые акты, их ключевые положения, а также соответствующие формы их реализации в законодательстве и политике Республики Казахстан.

Таблица 4. Сравнительная таблица: Международные стандарты и их реализация в Казахстане

Международный стандарт	Ключевые положения	Отражение в законодательстве и практике РК
Декларация ООН о правах меньшинств (1992)	Сохранение культурной и языковой идентичности, участие в общественной жизни	Конституционные гарантии; Закон «Об общественных объединениях»; деятельность Ассамблеи народа Казахстана
Международный пакт о гражданских и политических правах (1966)	Равенство перед законом, запрет дискриминации, гражданские свободы	Конституция РК (принципы равенства и свободы собраний); профильное законодательство
Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965)	Предупреждение и устранение дискриминационных практик	Конституционные гарантии недискриминации; политика межэтнического согласия

Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (1995)	Защита самобытности и участие в общественно-политических процессах	Ассамблея народа Казахстана; механизмы представительства этнокультурных групп
Европейская хартия региональных или миноритарных языков (1992)	Поддержка языкового многообразия в образовании и медиа	Закон «О языках»; Закон «Об образовании»; образовательные и медийные практики

Компаративный анализ международного права и законодательства РК позволяет сделать ряд выводов.

Во-первых, отсутствие в официальном поле термина «национальные меньшинства» продиктовано конституционным принципом равенства, однако содержательно правовая система соответствует глобальным стандартам защиты этнокультурных групп. Использование понятий «этнокультурные сообщества» и «народ Казахстана» подчеркивает курс на интеграцию и формирование общегражданской идентичности, исключая любую этническую иерархию.

Во-вторых, универсальные принципы — сохранение культурной самобытности, языковые права, запрет дискриминации — успешно имплементированы в Конституцию и профильные законы (об образовании, языках, общественных объединениях). Это создает прочный правовой фундамент для функционирования этнических групп и их участия в социальной жизни.

В-третьих, практическая реализация стандартов осуществляется через Ассамблею народа Казахстана, которая выступает институциональным механизмом политического представительства этносов. Такая модель полностью согласуется с международными рекомендациями по вовлечению сообществ в процесс принятия государственных решений.

Таким образом, Казахстан демонстрирует устойчивую адаптацию международных норм к национальному контексту. Сохраняя институциональную специфику, государство гармонизирует правовую систему с глобальными обязательствами, базируясь на принципах гражданского равноправия и межэтнического согласия.

Заключение. Гарантирование прав этнокультурных сообществ является фундаментальным вектором демократического транзита Республики Казахстан. Несмотря на достигнутый прогресс, данная сфера продолжает сталкиваться с вызовами, требующими совершенствования институциональных и нормативных рамок. Значимую функцию в процессе мониторинга и имплементации правозащитных стандартов выполняют международные институты и гражданское общество, чья деятельность по наблюдению, юридической поддержке и просвещению играет ключевую роль в повышении правовой культуры и формировании нетерпимости к дискриминации. Проведенный анализ позволяет констатировать, что правовая система Казахстана характеризуется высокой степенью конвергенции с международными стандартами. В частности, конституционный принцип равенства и запрет любых форм сегрегации полностью отражает императивы Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а нормы Конституции и Закона «О языках», гарантирующие свободное развитие родной речи и культуры, коррелируют с положениями Декларации ООН о правах меньшинств и Рамочной конвенции Совета Европы.

Кроме того, функционирование Ассамблеи народа Казахстана как института интеграции этнических групп в процесс принятия государственных решений соответствует передовым международным практикам политического представительства, в то время как законодательные меры по противодействию экстремизму выступают эффективным превентивным инструментом, выполняя обязательства страны по предотвращению насилия на этнической почве. Вместе с тем, выявляются и определенные правовые пробелы, такие как отсутствие в национальном законодательстве унифицированной юридической дефиниции понятия «этнокультурное сообщество», что создает сложности в правоприменении и снижает точность адресного регулирования. Резюмируя, следует отметить, что Казахстану предстоит работа по углублению имплементации международных норм, где приоритетами должны стать расширение возможностей этнокультурных объединений и совершенствование профилактики дискриминации. Лишь синтез качественного нормативного обеспечения и эффективной правоприменительной практики позволит сформировать устойчивую систему защиты прав, отвечающую как национальным интересам, так и глобальным обязательствам государства.

Вклад авторов:

Темиркулов О.Ж. – определил общую научную концепцию исследования, обозначил актуальность темы, сформулировал цель и задачи статьи, задал основные направления анализа и подготовил первоначальный текст рукописи;

Калиев Т. – осуществлял общее научное руководство исследованием, консультировал на всех этапах подготовки статьи;

Сергазин Е. – принимал участие в разработке содержания статьи, анализе эмпирических и нормативно-правовых материалов, обобщении полученных результатов и оформлении выводов исследования.

Список литературы

1. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Доступно по ссылке: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/minority_rights.shtml (Дата обращения: 10.06.2025).
2. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Доступно по ссылке: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/raceconv.shtml (Дата обращения: 10.06.2025).
3. Международный пакт о гражданских и политических правах. Доступно по ссылке: <https://www.ohchr.org/ru/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights> (Дата обращения: 10.06.2025).
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966). Доступно по ссылке: <https://www.coe.int/ru/web/compass/international-covenant-on-economic-social-and-cultural-rights> (Дата обращения: 10.06.2025).
5. Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Доступно по ссылке: <http://www.osce-hcnm.org> (Дата обращения: 10.06.2025).
6. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (1995) Доступно по ссылке: <https://rm.coe.int/168007cddc> (Дата обращения: 10.06.2025).
7. Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств (1992). Доступно по ссылке: <https://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/148> (Дата обращения: 10.06.2025).

8. Конституция Республики Казахстан. Доступно по ссылке: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029 (Дата обращения: 10.06.2025).
9. Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях». Доступно по ссылке: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z96000000_3_ (Дата обращения: 10.06.2025).
10. Закон Республики Казахстан «Об образовании». Доступно по ссылке: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319_ (Дата обращения: 10.06.2025).
11. Закон Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан». Доступно по ссылке: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z97000015_1_ (Дата обращения: 10.06.2025).
12. Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022–2026 годы. Доступно по ссылке: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200001014> (Дата обращения: 10.06.2025).
13. Ассамблея народа Казахстана (АНК). Доступно по ссылке: <https://assembly.kz/ru/> (Дата обращения: 10.06.2025).
14. Стратегия «Казахстан – 2050». Доступно по ссылке: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050> (Дата обращения: 10.06.2025).
15. Комитет ООН по правам человека. Доступно по ссылке: <https://www.ohchr.org/ru/treaty-bodies/ccpr/> (Дата обращения: 10.06.2025).
16. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации. Доступно по ссылке: <https://www.ohchr.org/ru/treaty-bodies/cerd/> (Дата обращения: 10.06.2025).
17. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. Доступно по ссылке: <https://www.osce.org/ru/odhr/factsheet> (Дата обращения: 10.06.2025).
18. Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности. Доступно по ссылке: <https://bureau.kz/> (Дата обращения: 10.06.2025).
19. База данных договорных органов ООН. Доступно по ссылке: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/download.aspx?symbolno=CRC%2FC%2FSGP%2F6&Lang=ru (Дата обращения: 10.06.2025).

О.Ж. Темиркулов¹, Т. Калиев², Е. Сергазин¹

¹Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан

²Қолданбалы этносаяси зерттеулер институты, Астана, Қазақстан

(E-mail: temirkulov79@gmail.com, sergazin1958@mail.ru, talgat.kaliyev@gmail.com)

Қазақстандағы этномәдени қауымдастықтардың құқықтарын қамтамасыз ету жөніндегі халықаралық стандарттар мен ұлттық саясат

Аңдатпа. Мақалада Қазақстандағы біртұтас азаматтық ұлтты қалыптастыру жағдайында этномәдени қауымдастықтардың құқықтарын қорғаудағы халықаралық құқықтық стандарттардың рөліне терең талдау жасалады. Авторлар БҰҰ-ның азшылықтар құқығы туралы декларациясы, Адам құқықтары туралы халықаралық пактілер, сондай-ақ Ұлттық азшылықтарды қорғау туралы негіздемілік конвенция мен Еуропалық аймақтық тілдер хартиясы сияқты іргелі актілерге кешенді шолу жүргізді.

Ұлттық деңгейден жоғары нормаларды Қазақстан Республикасының заңнамасымен үйлестіру мәселесіне ерекше назар аударылған. Зерттеу барысында халықаралық қағидаттардың Конституцияға және білім беру, мемлекеттік тіл саясаты мен этномәдени бірлестіктердің қызметін реттейтін салалық актілерге сәтті интеграцияланғаны атап өтіледі. Қазақстан Республикасының ұлтты ұйыстыру және мәдени плюрализмді қолдау жөніндегі мемлекеттік саясатына басымдық берілген. Қазақстан халқы Ассамблеясының этносаралық бірлік моделін іске асырудың базалық механизмі ретіндегі функционалдық рөлі ашылып көрсетіледі. Этносаралық қатынастардың қазақстандық моделі азаматтардың теңқұқықтылығына кепілдік беретін және әлемдік стандарттарға сәйкес келетін тұрақты жүйе ретінде сипатталады. Адам

құқықтарының әмбебап нормаларының ұлттық ерекшеліктерге бейімделу деңгейінің жоғары екендігі туралы қорытынды тұжырымдалған. Тұрақтылықты сақтау және ұзақ мерзімді қоғамдық дамуды қамтамасыз ету үшін жүйелі және инклюзивті тәсілдерді қолданудың маңыздылығы дәйектелген.

Түйін сөздер: халықаралық құқық, этномәдени қауымдастықтар, мемлекеттік ұлттық саясат, адам құқықтары, этносаралық, азаматтық бірегейлік, Қазақстан халқы Ассамблеясы.

O.Zh. Temirkulov¹, T. Kaliev², E. Sergazin¹

¹*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan*

²*Institute of Applied Ethnopolitical Studies, Astana, Kazakhstan*

(E-mail: temirkulov79@gmail.com, sergazin1958@mail.ru, talgat.kaliyev@gmail.com)

International standards and National policy for ensuring the rights of ethnocultural communities in Kazakhstan

Abstract. The article provides an in-depth analysis of the role of international legal standards in protecting the rights of ethnocultural communities within the context of forming a unified civil nation in Kazakhstan. The authors conduct a comprehensive review of fundamental instruments, including the UN Declaration on the Rights of Minorities, the International Covenants on Human Rights, the Framework Convention for the Protection of National Minorities, and the European Charter for Regional or Minority Languages.

Particular emphasis is placed on the harmonization of supranational norms with the legislation of the Republic of Kazakhstan. The study notes that international principles have been successfully integrated into the Constitution and sectoral acts regulating education, state language policy, and the activities of ethnocultural associations. Special attention is paid to Kazakhstan's state policy on national consolidation and support for cultural pluralism. The functional role of the Assembly of People of Kazakhstan is revealed as a core mechanism for implementing the model of interethnic unity. The Kazakhstani model of interethnic relations is characterized as a stable system that guarantees equal rights for all citizens and complies with global standards. The authors conclude that there is a high degree of adaptation of universal human rights norms to specific national conditions. The importance of systemic and inclusive approaches to maintaining stability and ensuring long-term social development is argued.

Keywords: international law, ethnocultural communities, national policy, human rights, interethnic relations, civil identity, Assembly of People of Kazakhstan.

References

1. Deklaracija o pravah lic, prinadlezhashhih k nacional'nym ili jetnicheskim, religiozным i jazykovым men'shinstvam. Dostupno po ssylke: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/minority_rights.shtml (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
2. Mezhdunarodnaja konvencija o likvidacii vseh form rasovoj dis-kriminacii. Dostupno po ssylke: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/raceconv.shtml (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
3. Mezhdunarodnyj pakt o grazhdanskih i politicheskikh pravah. Dostupno po ssylke: <https://www.ohchr.org/ru/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
4. Mezhdunarodnyj pakt ob jekonomicheskikh, social'nyh i kul'turnyh pravah (1966). Dostupno po ssylke: <https://www.coe.int/ru/web/compass/international-covenant-on-economic-social-and-cultural-rights> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
5. Verhovnyj komissar OBSE po delam nacional'nyh men'shinstv. Dostupno po ssylke: <http://www.osce-hcnm.org> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]

6. Ramochnaja konvencija o zashhite nacional'nyh men'shinstv (1995) Dostupno po ssylke: <https://rm.coe.int/168007cddc> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
7. Evropejskaja hartija regional'nyh jazykov ili jazykov men'shinstv (1992). Dostupno po ssylke: <https://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/148> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
8. Konstitucija Respubliki Kazahstan. Dostupno po ssylke: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029 (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
9. Zakon Respubliki Kazahstan «Ob obshhestvennyh ob#edinenijah». Dostupno po ssylke: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z960000003_ (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
10. Zakon Respubliki Kazahstan «Ob obrazovanii». Dostupno po ssylke: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319_ (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
11. Zakon Respubliki Kazahstan «O jazykah v Respublike Kazahstan». Dostupno po ssylke: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000151_ (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
12. Ob utverzhenii Konceptii razvitija Assamblei naroda Kazahstana na 2022–2026 gody. Dostupno po ssylke: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200001014> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
13. Assambleja naroda Kazahstana (ANK). Dostupno po ssylke: <https://assembly.kz/ru/> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
14. Strategija «Kazahstan – 2050». Dostupno po ssylke: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
15. Komitet OON po pravam cheloveka. Dostupno po ssylke: <https://www.ohchr.org/ru/treaty-bodies/ccpr> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
16. Komitet OON po likvidacii rasovoj diskriminacii. Dostupno po ssylke: <https://www.ohchr.org/ru/treaty-bodies/cerd> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
17. Bjuro OBSE po demokraticheskim institutam i pravam cheloveka. Dostupno po ssylke: <https://www.osce.org/ru/odihr/factsheet> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
18. Kazahstanskoe mezhdunarodnoe bjuro po pravam cheloveka i sobljudeniju zakonnosti. Dostupno po ssylke: <https://bureau.kz/> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
19. Baza dannyh dogovornyh organov OON. Dostupno po ssylke: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/download.aspx?symbolno=CRC%2FC%2FSGP%2F6&Lang=ru (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]

Сведения об авторах:

Темиркулов О.Ж. – Этносаясаттану білім беру бағдарламасының PhD докторанты, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан.

Калиев Т. – саяси ғылымдар кандидаты, Қолданбалы этносаяси зерттеулер институтының директоры, Астана, Қазақстан.

Сергазин Е. – PhD, Саясаттану кафедрасының доценті, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан.

Темиркулов О.Ж. – PhD докторант образовательной программы Этнополитология, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан.

Калиев Т. – кандидат политических наук, директор Института прикладных этнополитических исследований, Астана, Казахстан.

Сергазин Е. – PhD, доцент кафедры политологии, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан.

Temirkulov O.Zh. – PhD student in Ethnopolitical Science, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.

Kaliev T. – Candidate of Political Sciences, director of the Institute for Applied Ethnopolitical Research, Astana, Kazakhstan.

Sergazin E. – PhD, Associate Professor, Department of Political Science, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.



Copyright: © 2025 by the authors. Submitted for possible open access publication under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC BY NC) license (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>).