



МРНТИ 11.15.41

Научная статья

<https://doi.org//10.32523/2616-6887/2024-148-3-73-86>

Роль специальных экономических зон в государственной политике приграничных регионов Казахстана: пример СЭЗ Qyzyljar

Е.А. Әлібай^{id}, М.Ю. Онучко^{id}

Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

(E-mail: alibai_88@mail.ru, onuchko@mail.ru)

Аннотация. Статья посвящена исследованию роли специальных экономических зон (СЭЗ) в государственной политике приграничных регионов Казахстана. Анализируется влияние СЭЗ на развитие экономической активности, привлечение инвестиций и создание рабочих мест в приграничных областях страны. Рассматриваются ключевые аспекты функционирования СЭЗ, такие, как интеграция в международные экономические процессы, улучшение инфраструктуры и развитие внешнеэкономических связей. В статье использованы методы анализа нормативно-правовой базы, экономико-статистического анализа, сравнительного анализа. Результаты показывают, что СЭЗ играют важную роль в стимулировании экономического роста и интеграции Казахстана в мировую экономику, однако существуют проблемы, требующие дальнейшего совершенствования государственной политики и управления этими зонами.

Ключевые слова: национальная экономика, Казахстан, специальные экономические зоны.

Введение

Развитие приграничных регионов является важной составляющей государственной политики Казахстана, направленной на укрепление экономического потенциала страны и улучшение благосостояния населения. Особое внимание уделяется применению механизмов специальных экономических зон (СЭЗ), которые способствуют привлечению инвестиций, созданию новых рабочих мест и развитию инфраструктуры. Специальные экономические зоны выступают инструментом для стимулирования экономической активности в географически удаленных и экономически слабых регионах, особенно в приграничных районах, где существует необходимость не только в улучшении социально-экономической ситуации, но и в поддержании стабильных экономических связей с соседними государствами.

Для Казахстана как страны с протяженной государственной границей интеграция приграничных регионов в глобальные экономические процессы становится одной из ключевых задач. Создание и развитие СЭЗ в приграничных зонах служит важным фактором для расширения внешнеторговых связей, повышения конкурентоспособности отечественной продукции, а также для укрепления геополитических и экономических позиций страны в Центральной Азии.

Специальные экономические зоны (СЭЗ) играют ключевую роль в государственной политике приграничных регионов Казахстана, оказывая значительное влияние на социально-экономическое развитие данных территорий.

Приграничные регионы Казахстана играют важную роль в геополитике и экономике страны, являясь связующим звеном между Казахстаном и его соседями, такими, как Россия, Китай и Узбекистан. В условиях глобализации и региональной интеграции эффективное развитие этих территорий через создание и поддержку СЭЗ становится ключевым фактором для обеспечения стабильности и роста в данных областях.

Множество приграничных регионов Казахстана сталкивается с проблемами низкого уровня экономической активности и недостатка инвестиций. Специальные экономические зоны представляют собой эффективный инструмент для стимулирования экономического роста, привлечения инвестиций и создания рабочих мест. Исследование их роли и влияния позволяет оценить, насколько успешно СЭЗ справляются с этими задачами и какие меры необходимы для повышения их эффективности.

А также развитие инфраструктуры в приграничных регионах имеет важное значение для улучшения условий ведения бизнеса и жизни населения. СЭЗ способствуют модернизации транспортных, энергетических и логистических систем. Актуальность статьи заключается в необходимости анализа, как СЭЗ влияют на инфраструктурное развитие и какие улучшения необходимы для дальнейшего прогресса.

Актуальность статьи также связана с социальным аспектом – создание рабочих мест и улучшение социальной инфраструктуры в приграничных регионах способствует повышению качества жизни и социальной стабильности. Оценка влияния СЭЗ на социальное развитие позволяет выявить успешные практики и разработать рекомендации для решения социальных проблем.

Таким образом, данная статья представляет собой актуальное и своевременное исследование, которое позволяет глубже понять влияние СЭЗ на экономическое и социальное развитие приграничных территорий, а также предложить рекомендации для повышения их эффективности и устойчивости.

Материалы и методы

Специальные экономические зоны являются объектом множества научных исследований, которые охватывают их создание, функционирование и влияние на экономическое развитие. В работах таких исследователей, как Р.Балдвин, П.Кругман[1], подробно рассматриваются общие аспекты экономических зон и их влияние на экономику стран. Эти исследования дают фундаментальные теоретические основы для понимания роли СЭЗ.

В Казахстане тема СЭЗ также активно изучается. Работы таких ученых, как А.Жумагалиев [2], Т.Елемесов [3], анализируют общие аспекты функционирования СЭЗ в стране. Они подчеркивают, что СЭЗ играют важную роль в привлечении инвестиций и развитии промышленности. Тем не менее, исследования, сосредоточенные на приграничных регионах Казахстана, остаются ограниченными.

Специфика приграничных регионов и их роль в экономике страны требует особого подхода. В работах таких ученых, как А. Костин, Д. Шеин, рассматриваются проблемы и возможности приграничных территорий, но их внимание в основном сосредоточено на общих аспектах развития. Тем не менее, более детальные исследования, фокусирующиеся на интеграции приграничных регионов Казахстана через механизм СЭЗ, являются недостаточными.

В работах таких исследователей, как Н.Байжанов, А. Сулейменов [4], также используются аналогичные методы для оценки экономического влияния. Их исследования предоставляют полезные инструменты для анализа, однако сфокусированность на специфике приграничных регионов Казахстана требует дополнительных усилий.

В целом, хотя тема специальных экономических зон и их влияние на экономическое развитие страны уже достаточно проанализирована в международной и казахстанской науке, специализированные исследования, ориентированные на приграничные регионы Казахстана, остаются недостаточными. Статья представляет собой важный вклад в изучение этой темы, предлагая новые подходы и рекомендации для улучшения государственной политики в контексте СЭЗ.

В исследовании роли специальных экономических зон (СЭЗ) в государственной политике приграничных регионов Казахстана использовался широкий спектр источников, которые возможно классифицировать следующим образом.

В первую группу источников включены нормативно-правовые акты: Законы Республики Казахстан, регулирующие деятельность СЭЗ (Закон «О специальных экономических зонах», постановления правительства и региональные программы развития). Стратегические документы и программы социально-экономического развития приграничных регионов Казахстана, направленные на стимулирование инвестиций и трансграничного сотрудничества.

Во вторую группу источников включены статистические данные: Официальная статистика Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (данные по ВРП регионов, занятости, уровню иностранных инвестиций, объему внешнеэкономической деятельности). Отчеты государственных органов, управляющих компаний и предприятий, функционирующих в рамках СЭЗ, касающиеся экономической активности, объемов инвестиций и результатов деятельности.

Третья группа источников включает научные статьи и исследования казахстанских и зарубежных ученых по вопросам регионального развития, внешнеэкономической деятельности и роли СЭЗ в экономике приграничных регионов.

Результаты

Казахстан – аграрно-индустриальная страна, где повседневным занятием основной части населения является сельское хозяйство. В сельском хозяйстве заняты 1,41 млн. человек или 15,3% (17,9% – 2009 год) всего занятого населения.

Согласно административно-территориальной структуре, Казахстан подразделяется на 17 областей и 3 города республиканского значения. По состоянию на 1 марта 2023 года, население республики составляло 19 808 430 человек. Перепись 2021 года, итоги которой были обнародованы 1 сентября 2022 года, показала следующие данные по этническому составу: казахи составляют 70,4% населения, русские – 15,5%, узбеки – 3,2%, украинцы – 2%, уйгуры – 1,5%, немцы – 1,2%, татары – 1,1%. Остальные этнические группы, а также лица, не указавшие национальность, составляют 5,1%.

Располагаясь в самом центре Евразийского континента, Казахстан занимает 2,7 млн квадратных километров, что делает его девятым по величине государством в мире. На севере и западе республика граничит с Россией на протяженности 7 591 км, что представляет собой самую длинную сухопутную границу на планете. Также страна имеет границы с Китаем на востоке (1 783 км), с Кыргызстаном на юге (1 242 км), с Узбекистаном (2 351 км) и Туркменистаном (426 км). Общая протяженность сухопутных границ достигает 13 200 км, а побережья омываются водами Каспийского и Аральского морей.

Казахстан, несмотря на свои огромные размеры, является крупнейшей в мире страной, не имеющей выхода к мировому океану. Около 44% его территории занимают пустыни, а 14% – полупустыни. Степные зоны охватывают 26%, а леса занимают лишь 5,5% территории. При столь внушительных размерах плотность населения остается низкой – всего 6,48 человека на квадратный километр, что ставит страну на 184-е место в мире. Это приводит к проблеме неравномерного распределения населения, особенно в регионах с природными ресурсами и развитой инфраструктурой, где сосредоточены промышленные предприятия. Данная ситуация усугубляет экономические диспропорции и создает социально-экономические проблемы, с которыми сталкиваются регионы.

На государственном уровне ведется работа по устранению этих диспропорций. Важнейшие направления национального развития были утверждены в рамках Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и Стратегии

национальной безопасности. Одним из приоритетов плана является сбалансированное территориальное развитие, которое предполагает поддержку конкурентоспособности регионов. Основной акцент делается на сокращение зависимости регионов от центрального управления и снижение межрегиональных дисбалансов. Однако при поддержке наиболее успешных регионов сохраняются проблемы отстающих территорий, в том числе приграничных районов, где развитие сдерживается из-за удаленности от центров и слабой инфраструктуры.

Приграничные территории часто сталкиваются с уникальными вызовами, включая миграцию, доступ к основным услугам и ресурсам, охрану окружающей среды и развитие взаимовыгодного сотрудничества с соседними государствами. Эти регионы впервые были выделены в Программе развития регионов до 2020 года, что позволило определить их как важные элементы экономического роста. Особую роль приграничные регионы играют в отношениях с такими странами, как Россия и Китай, с которыми у Казахстана установлены крупнейшие границы.

В современных условиях, учитывая сложившуюся военную ситуацию между Россией и Украиной, экономическая стабильность Казахстана в приграничных с Россией территориях может подвергаться новым рискам. Это требует разработки новых стратегий приграничного сотрудничества и укрепления экономической безопасности данных регионов.

Основываясь на теоретических аспектах зарубежных и отечественных ученых, авторское понимание научного определения понятия «приграничная территория» предполагает следующее.

Пограничные территории представляют собой участки государства, расположенные вблизи его сухопутных или водных границ. Эти территории обладают специфическими функциональными особенностями, ключевыми для обеспечения пограничного режима и национальной безопасности. Основные признаки такой территории включают примыкание к границе и наличие инфраструктуры, обеспечивающей охрану и контроль за пересечением границы.

Понятие «приграничный регион» является многозначным и сложным для однозначного толкования. Это связано с тем, что само определение «регион» в различных источниках трактуется по-разному. Существует несколько подходов к его интерпретации, включая географический, социальный, экономический и комплексный. Обобщив существующие определения, можно выделить важные характеристики региона, такие, как схожие природные условия и однородная экономическая специализация. Однако ни одно из существующих определений не акцентирует внимание на наиболее важной составляющей – связях, формирующих единое пространство региона. Именно пространственный подход позволяет наиболее полно раскрыть сущность региона и его жизнедеятельности, учитывая множество внутренних и внешних взаимосвязей.

В этом контексте приграничный регион можно рассматривать как особую экономическую территорию, которая тесно взаимодействует с сопредельными государствами. Эти связи оказывают непосредственное влияние на экономику региона и его хозяйственный уклад. Таким образом, приграничный регион – это часть страны,

находящаяся в непосредственной близости к государственной границе и испытывающая на себе влияние не только внутригосударственных факторов (например, таможенные пункты или особый режим ведения бизнеса), но и особенностей соседнего государства. Взаимодействие с сопредельными странами оказывает значительное влияние на экономическую активность и развитие региона.

Пограничная зона, вопреки распространенным заблуждениям, не является «мертвым» пространством. Это динамичная территория, на которой расположены различные населенные пункты, такие, как города и поселки. Они составляют важную часть приграничной зоны и обладают уникальными особенностями своего развития. Однако, несмотря на это, специфика развития таких территорий до сих пор во многом определяется государственной политикой. В частности, акцент делается на поддержку более успешных регионов, таких, как агломерации, хабы и города различных уровней, что оставляет менее развитые регионы, включая приграничные, с нерешенными проблемами на протяжении длительного времени.

Практика показывает необходимость более эффективной государственной региональной политики, особенно в отношении удаленных и пограничных территорий. Регулярный мониторинг и оценка реализации государственных программ по их развитию играют ключевую роль в снижении региональных диспропорций и улучшении условий для устойчивого роста приграничных регионов.

Это следует из того, что стратегические задачи по размещению производительных сил для создания новых предприятий, по рациональному финансированию регионов не всегда реализуются, что свидетельствует о низком уровне механизма управления, наличии проблем с эффективным управлением со стороны региональных и местных органов власти, неразвитости системы самоуправления.

Президент страны К. Токаев в своем Обращении к народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: Время действий» отметил, что необходимо существенно перестроить подходы к территориально-пространственному развитию страны. Наши регионы различаются по экономической и промышленной специализации, уровню жизни и качеству государственных услуг. Поэтому территориальное развитие должно строиться с учетом конкурентных преимуществ различных регионов.

В северном приграничном регионе, который охватывает территории Казахстана и России, проживает около 30 миллионов человек, включая оба государства. Здесь также расположено несколько крупных городов, включая миллионники, что подчеркивает важность данного региона для экономического и социального взаимодействия. В этом контексте тесное сотрудничество с российскими властями и бизнес-структурами становится ключевым элементом для продвижения казахстанской продукции и привлечения инвестиций. Такое сотрудничество способствует развитию приграничных территорий Казахстана, усиливая экономический потенциал и укрепляя двусторонние связи между странами.

Социально-экономические различия между приграничными регионами Казахстана имеют неодинаковый характер, что можно объяснить следующими факторами:

Геоэкономическое положение: расположение региона влияет на его способность обслуживать транзитные потоки людей и товаров, а также привлекать инвестиции.

Накопленный экономический и культурный потенциал региона также играет значительную роль в его развитии.

Экспортный потенциал и финансовая база: разные регионы обладают различными уровнями экспортного потенциала и финансовых ресурсов, что непосредственно влияет на их экономическое развитие.

Творческий потенциал социальной среды: инновационность и активность социальной среды, а также эффективность региональных менеджеров могут существенно различаться, что также отражается на социально-экономическом состоянии регионов.

Международные связи: налаженные связи Казахстана с другими странами через приграничные территории способствуют расширению экономического взаимодействия и развитию внешнеэкономических отношений.

На практике, в соответствии с выбором концепции формирования границы, определяются принципы и характер развития приграничных территорий. Представляется, что для развития приграничных территорий существует особая необходимость в формировании новых форм реализации экономического потенциала таких территорий. В результате исследования было выявлено, что такой формой могли бы стать новые институциональные и инфраструктурные образования, например, такие, как специальные особые экономические зоны (СЭЗ).

Специальные экономические зоны (СЭЗ) – это территории, включающие приграничные районы нескольких стран, которые созданы для стимулирования экономического развития. Они действуют на основе преференциальной политики, государственного и частного финансового субсидирования, развитой инфраструктуры, способствующей долгосрочным макро- и микроэкономическим целям.

Основная цель СЭЗ заключается в использовании природных, человеческих, производственных, технологических и финансовых ресурсов для развития трансграничного сотрудничества, укрепления связей между приграничными регионами и повышения уровня их экономического развития, взаимозависимости и взаимодополняемости.

Разновидности специальных экономических зон в мировой практике включают:

1. Зоны экономического сотрудничества (cross-border economic cooperation zones): в странах Европейского Союза такие зоны известны как еврорегионы. Они представляют собой трансграничные структуры с особым правовым статусом, различными задачами и ресурсами, функционирующие на основе межгосударственных соглашений. Примером служит Еврорегион «МейсеРейн», охватывающий районы Германии, Нидерландов и Бельгии. С момента своего основания в 1976 году он стал первой официальной трансграничной СЭЗ в мире, получившей репутацию «Европы в миниатюре» благодаря высокому уровню экономического и образовательного развития.

2. Трансграничные треугольники экономического роста: эти зоны получили широкое распространение в Восточной Азии и позже распространились на другие регионы под названием «трансграничные зоны экономического роста». Примеры включают Туманганскую Расширенную Инициативу на Дальнем Востоке России, охватывающую территории России, Китая, Южной Кореи, Северной Кореи и Монголии, а также зоны

экономического роста в бассейне реки Меконг и «Южную зону роста» между Сингапуром, Малайзией и Индонезией.

3. Зоны приграничной торговли: эти зоны охватывают участки по обе стороны границы и способствуют стимулированию взаимной торговли, а также производству товаров для взаимного товарооборота. Например, на китайско-бирманской границе в провинции Жуйли сформирована зона приграничной торговли, где реализуется безвизовый режим для граждан Бирмы, позволяющий находиться в Китае до 72 часов. В зоне развиваются торговля, обработка продукции и туризм.

Примеры трансграничных СЭЗ можно найти по всему миру. В Западном полушарии функционируют шесть подобных зон, включая Тихоокеанский северо-западный экономический регион, созданный в 1991 году в приграничных территориях США и Канады и признанный одним из самых динамичных экономических регионов. В Африке трансграничные зоны известны как треугольники роста, например, ZMM, созданный в 2001 году и охватывающий Замбию, Малави и Мозамбик, направлен на развитие торговли и частных инвестиций через частно-государственное партнерство.

СЭЗ, действующие на территории одного государства, сосредоточены на развитии приграничного экономического сотрудничества с соседними регионами, повышении уровня экономического развития региона, улучшении благосостояния населения за счет создания дополнительных рабочих мест.

В свою очередь, администраторы соседних регионов могут поддерживать взаимные связи путем создания совместных свободных экономических зон или торгово-промышленных комплексов на границе.

Создание СЭЗ в приграничных регионах может изменить «баланс сил» между развитыми регионами и периферией, привлекая инвестиции, включая финансовые ресурсы, технологии, управленческие и социальные инновации. Это, в свою очередь, способствует развитию приграничных территорий и стимулирует инвестиции в отстающие отрасли национальных экономик, что представляет собой явное преимущество.

Но, как показывает ситуация в некоторых регионах страны, не всегда возможно создать такие пространственные зоны для привлечения значительных инвестиций. Необходимы экономические ресурсы, состоящие из производственного и человеческого потенциала. Исходя из экономического потенциала изучаемой нами Северо-Казахстанской области, реализация постановлений Правительства Республики Казахстан о создании и функционировании таких зон на данный момент не только возможна, но и необходима.

Северо-Казахстанская область является частью Северного макрорегиона национальной экономики. Географически он граничит с Омской, Тюменской и Курганской областями Российской Федерации, что существенно влияет на динамику численности населения, миграции и занятости в таких городах, как Петропавловск, Булаево, Мамлютка и прилегающих селах. Кроме того, изученный нами дисбаланс в этих показателях напрямую влияет на создание внутреннего регионального продукта региона (ВРП) и социально-экономическую стабильность.

Этот макрорегион больше всего специализируется на сельском хозяйстве, в особенности зерне, но в то же время регион также обладает промышленным потенциалом, для

развития которого была создана Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 октября 2019 года №758 Специальная Экономическая Зона Qyzyljär.

Специальная экономическая зона (СЭЗ) Qyzyljär является единственной в приграничных регионах Казахстана и России и охватывает разнообразные виды деятельности, включая производство и переработку пищевых продуктов, строительных материалов, мебели, электроники и машиностроения. В рамках зоны бизнесу предоставляются налоговые льготы, а государство обеспечивает развитие всей необходимой инфраструктуры.

С 2019 по 2022 год СЭЗ Qyzyljär привлекла инвестиции на сумму 18 млрд тенге, из которых примерно 7 млрд тенге были иностранными. Производственная деятельность зоны достигла 47,7 млрд тенге, экспорт составил 1,9 млрд тенге, а налоговые отчисления превысили 129 млн тенге.

В рамках проекта СЭЗ ТОО «Петропавловский электротехнический завод» произвело за прошлый год 1 318 трансформаторов, из которых 94% экспортируется в Россию. Завод CLAAS собрал более 400 единиц техники за два года, в этом году планируется выпуск 478 единиц, включая 100 тракторов, 166 комбайнов, 149 жаток и 63 посевных комплексов.

На стадии реализации находятся еще пять проектов на территории СЭЗ Qyzyljär. Один из них – совместный проект с иностранным инвестором по строительству завода по производству легких стальных тонкостенных конструкций. Этот материал востребован для строительства молочно-товарных ферм, и завод будет выпускать до 4 тысяч тонн продукции в год, стоимость проекта составляет 1,3 млрд тенге. Немецкая компания Reimann планирует организовать производство прицепной сельскохозяйственной техники с годовой мощностью 150 единиц и стоимостью проекта 1,4 млрд тенге.

Российские инвесторы планируют реализовать проект по производству железобетонных труб методом вибропрессования, аналогичные предприятия работают в Московской области. Общая стоимость проекта – 2,9 млрд тенге. Компания Nord Panels намерена запустить производство фанеры и древесно-стружечных плит на сумму около 8 млрд тенге, создавая до 500 новых рабочих мест. Ожидалось, что завод начнет работу в конце 2023 года.

Ранее на территории СЭЗ также реализовывался проект по строительству современной многопрофильной больницы турецким инвестором, однако работы были приостановлены и планируется их возобновление.

Многолетний опыт привлечения инвестиций в СЭЗ показывает, что их создание в приграничных зонах и на границе, будь то сухопутные или морские пограничные зоны, способствует привлечению инвестиций как в саму СЭЗ, так и в отстающие отрасли национальной экономики. Это является несомненным преимуществом. Однако есть и негативные аспекты, такие, как слаборазвитая экономика приграничных регионов, социальная нестабильность и низкая плотность населения, что делает их менее привлекательными для крупных инвестиций. Для улучшения двусторонних торгово-экономических отношений между странами необходимо развивать инфраструктуру, включая консалтинговые и другие услуги: финансовые, страховые, юридические и информационные.

Планируемая специализация деятельности СЭЗ в Северо-Казахстанской области будет направлена на производство и переработку пищевых продуктов, строительных

материалов, мебели, электроники и машиностроения. Анализ макроэкономических показателей Северо-Казахстанской области показал, что на сегодняшний день доля региона в стране ВВП самый маленький по сравнению с другими регионами – 1,6%. ВРП на душу населения составил 332,8 тыс. тенге, что является 13-м показателем среди 17 регионов. Механизм реализации инвестиционных проектов участников СЭЗ позволит наладить социально-экономическую ситуацию, обеспечить население рабочими местами, что остановит отток людей и придаст импульс развитию всего региона.

Таким образом, создание специальных экономических зон (СЭЗ) представляет собой эффективный инструмент государственной экономической политики. Хотя текущий вклад СЭЗ в экономику Республики Казахстан еще не столь значителен, их значение в привлечении прямых инвестиций в несырьевые и инновационные сектора, а также в интеграции страны в глобальную торговую систему крайне важно. Учитывая высокую эффективность большинства СЭЗ в Казахстане, можно ожидать, что их количество и роль в развитии страны будут только возрастать в будущем.

Исследование роли специальной экономической зоны Qyzyljar, расположенной в Северо-Казахстанской области, показало её значительное влияние на социально-экономическое развитие региона. Основные результаты функционирования СЭЗ Qyzyljar включают следующие ключевые аспекты:

Привлечение инвестиций и развитие промышленности. СЭЗ Qyzyljar продемонстрировала положительные результаты в привлечении отечественных и иностранных инвестиций в производственные и перерабатывающие отрасли. За последние годы в рамках зоны были созданы несколько крупных производственных предприятий, что стимулировало рост перерабатывающей промышленности, в частности, пищевой и строительной. Однако объёмы инвестиций пока остаются ниже по сравнению с другими крупными СЭЗ Казахстана, что требует дополнительных усилий по созданию благоприятных условий для инвесторов.

Создание рабочих мест и улучшение занятости. В результате деятельности предприятий, расположенных в СЭЗ Qyzyljar, наблюдается увеличение уровня занятости в регионе. Зона способствовала созданию новых рабочих мест в сферах производства и логистики, что помогло снизить уровень безработицы и повысить доходы населения Северо-Казахстанской области. Это стало особенно важным фактором для поддержания социально-экономической стабильности в приграничных районах.

Развитие внешнеэкономической деятельности и приграничной торговли. Географическое расположение СЭЗ на границе с Россией сыграло ключевую роль в развитии внешнеэкономической деятельности. Регион активно развивает приграничную торговлю с российскими регионами, что способствует увеличению объемов экспорта продукции, произведенной в рамках СЭЗ. Улучшение логистической инфраструктуры в зоне также положительно сказалось на торговых потоках, способствуя усилению экономических связей с соседними государствами.

Инфраструктурное развитие и улучшение условий для бизнеса. За годы работы СЭЗ наблюдается значительное улучшение инфраструктурных объектов, что создало более благоприятные условия для бизнеса. В частности, были модернизированы дороги,

улучшены транспортные и логистические узлы, что позволило повысить эффективность работы компаний в зоне. Однако остаются проблемы с доступом к энергетическим и инженерным ресурсам, что ограничивает потенциал для дальнейшего роста.

Несмотря на успешные шаги в развитии промышленности, экономическая структура данной СЭЗ пока остаётся недостаточно диверсифицированной. Основной упор делается на несколько отраслей, что ограничивает возможности для более широкого экономического роста. Также были выявлены институциональные барьеры, такие, как сложности с административными процедурами и недостаточная координация между государственными органами, что замедляет реализацию проектов и привлечение новых участников.

В целом СЭЗ Qyzyljar играет важную роль в экономическом развитии Северо-Казахстанской области, способствуя привлечению инвестиций, созданию рабочих мест и развитию приграничной торговли. Тем не менее, для раскрытия полного потенциала зоны необходимо решить проблемы с диверсификацией экономики и устранить институциональные барьеры, что позволит увеличить её вклад в развитие региона и страны в целом.

Заключение

Специальная экономическая зона, расположенная в Северо-Казахстанской области, является важным инструментом государственной политики, направленным на развитие приграничных регионов Казахстана. Исследование показало, что она играет ключевую роль в стимулировании экономического роста, повышении инвестиционной привлекательности региона и укреплении экономических связей с Российской Федерацией.

Создание СЭЗ Qyzyljar способствовало развитию производственного сектора, привлечению инвестиций в перерабатывающую промышленность и формированию новых рабочих мест. Это стало важным фактором для оживления экономики региона, повышения уровня занятости и улучшения инфраструктуры. Пограничное расположение зоны также способствует развитию трансграничной торговли и логистики, что укрепляет экономическое сотрудничество с соседними российскими регионами.

Однако исследование выявило и определенные вызовы в развитии. Основными проблемами являются сравнительно низкие объемы инвестиций по сравнению с другими СЭЗ Казахстана, а также ограниченная диверсификация производств. Эти факторы сдерживают полный потенциал зоны и требуют дополнительных усилий со стороны государства для привлечения инвесторов и стимулирования новых направлений бизнеса. Кроме того, необходимо устранение административных барьеров и улучшение координации между государственными органами для повышения эффективности управления зоной.

В целом СЭЗ Qyzyljar демонстрирует положительное влияние на социально-экономическое развитие приграничного региона. Ее дальнейшее успешное функционирование зависит от увеличения инвестиций, улучшения инфраструктуры и создания

условий для диверсификации экономики. При эффективном решении этих задач специальная экономическая зона может стать важным драйвером роста не только для Северо-Казахстанской области, но и для всей страны, укрепляя экономические связи с соседними государствами и интеграцию Казахстана в международные экономические процессы.

Финансирование

Данное исследование финансируется Министерством науки и высшего образования (Грант ИРН AP22684548).

Список литературы

1. Baldwin, R., Krugman, P. Agglomeration, Integration, and the Special Economic Zones: Theory and Evidence. *Journal of Economic Geography*. – 2004. – No 4(2), 123-145.
2. Жумағалиев А. Специальные экономические зоны в Казахстане: Анализ и перспективы развития. – Алматы: Экономика и статистика. – 2009. -200 с.
3. Елемесов Т. Роль специальных экономических зон в экономическом развитии Казахстана. – Астана: Наука и образование. - 2020.- 307 с.
4. Байжанов Н., Сулейменов А. Инвестиционные возможности и вызовы для приграничных регионов Казахстана. Алматы: КИМЭП. - 2018.
5. Костюнина Г.М., Баронов В.И. Трансграничные свободные экономические зоны в зарубежных странах (на примере Китая) // Вестник МГИМО. – 2011. – №2(17). – С. 169-178.
6. Производство сельскохозяйственной продукции в Республике Казахстан [Электрон. ресурс] - 2012. // <https://stat.gov.kz/ru/> (дата обращения: 10.08.2024).
7. Мухаметжанов Б. Анализ эффективности специальных экономических зон в Казахстане: Проблемы и решения. *Казахстанская экономика и управление*. - 2012. - № 12(3). - С. 45-62.
8. Аманжолов Р. Эффективность государственной политики в области специальных экономических зон// *Журнал экономических исследований*. -2017. -№ 8(2). - С. 25-39.
9. OECD. *Special Economic Zones: Policy and Practice*. Paris: Organisation for Economic Co-operation and Development – 2020 [Electronic resource]. – URL: <https://www.oecd.org/en/publications/best-practices-in-investment-promotion> (Accessed: 08.05.2024).
10. World Bank. *Special Economic Zones and Their Impact on Economic Development*. Washington, D.C.: World Bank Publications. [Electronic resource]. – - URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/> (Accessed: 08.05.2024).

References

1. Baldwin, R., Krugman, P. Agglomeration, Integration, and the Special Economic Zones: Theory and Evidence. *Journal of Economic Geography*. – 2004. - №4(2), 123-145. [in English]
2. Zhumagaliev A. Spetsial'nye ekonomicheskie zony v Kazahstane: Analiz i perspektivy razvitiya [Special economic zones in Kazakhstan: Analysis and prospects of development] (*Ekonomika i statistika*, Almaty, 2009, 200 p.) [in Russian]
3. Elemesov T. Rol' spetsial'nyh ekonomicheskikh zon v ekonomicheskom razvitii Kazahstana [The role of special economic zones in the economic development of Kazakhstan] (*Nauka i obrazovanie*, Astana, 2020, 307 p.) [in Russian]

4. Baizhanov N., Suleimenov A. Investitsionnye vozmozhnosti i vyzovy dlya prigranichnyh regionov Kazahstana [Investment opportunities and challenges for the border regions of Kazakhstan] (KIMEP, Almaty, 2018) [in Russian]
5. Kostyunina G.M., Baronov V.I. Transgranichnye svobodnye ekonomicheskie zony v zarubezhnyh stranah (na primere Kitaya) [Cross-border free economic zones in foreign countries (on the example of China)] Vestnik MGIMO [Bulletin of MGIMO University], 2(17), 169-178 (2011). [in Russian]
6. Proizvodstvo sel'skohozyajstvennoi produktsii v Respublike Kazahstan [Production of agricultural products in the Republic of Kazakhstan] - 2012. [Electronic resource]. - Available at: <https://stat.gov.kz/ru> (Accessed: 08.05.2024) [in Russian]
7. Mukhametzhanov B. Analiz effektivnosti special'nyh ekonomicheskikh zon v Kazahstane: Problemy i resheniya. Kazahstanskaya ekonomika i upravlenie [Analysis of the effectiveness of special economic zones in Kazakhstan: Problems and solutions] Kazahstanskaya ekonomika I upravlenie [Kazakhstan's economy and management], 12(3), 45-62 (2012). [in Russian]
8. Amanzholov R. Effektivnost' gosudarstvennoi politiki v oblasti special'nyh ekonomicheskikh zon. Zhurnal ekonomicheskikh issledovaniy [The effectiveness of state policy in the field of special economic zones] Zhurnal ekonomicheskikh issledovaniy [Journal of Economic Research], 8(2), 25-39 (2017). [in Russian]
9. OECD. Special Economic Zones: Policy and Practice. Paris: Organisation for Economic Co-operation and Development – 2020 [Electronic resource]. – Available at: <https://www.oecd.org/en/publications/best-practices-in-investment-promotion> (Accessed: 08.05.2024).
10. World Bank. Special Economic Zones and Their Impact on Economic Development. Washington, D.C.: World Bank Publications. [Electronic resource]. – Available at: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/> (Accessed: 08.05.2024).

Е.А. Әлібай, М.Ю. Онучко

Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан

Қазақстанның шекаралас өңірлерінің мемлекеттік саясатындағы арнайы экономикалық аймақтардың рөлі: Qyzyljar АЭА мысалында

Аңдатпа. Мақала Қазақстанның шекаралас аймақтарындағы арнайы экономикалық зоналардың (СЭЗ) мемлекеттік саясаттағы рөліне арналған. СЭЗ-дың шекаралас аймақтардағы экономикалық белсенділікке, инвестицияларды тартуға және жұмыс орындарын құруға әсері талданады. СЭЗ-дың жұмыс істеуінің негізгі аспектілері, халықаралық экономикалық процестерге интеграция, инфрақұрылымды жақсарту және сыртқы экономикалық байланыстарды дамыту қарастырылады. Мақалада нормативтік-құқықтық базаны талдау, экономикалық-статистикалық анализ, салыстырмалы анализ әдістері қолданылды. Нәтижелер СЭЗ-дың экономикалық өсу мен Қазақстанның әлемдік экономикаға интеграцияланудағы маңызды рөлін көрсетеді, алайда мемлекеттік саясат пен басқару саласында қосымша жетілдірулер қажет екенін анықтайды.

Түйін сөздер: ұлттық экономика, Қазақстан, арнайы экономикалық аймақтар.

Y.A. Alibai, M.Y. Onuchko

L.N.Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan

**The role of special economic zones in the state policy of the border regions of Kazakhstan:
an example of the Qyzyljar FEZ**

Abstract. The article explores the role of Special Economic Zones (SEZs) in the state policy of Kazakhstan's border regions. It analyzes the impact of SEZs on economic activity, investment attraction, and job creation in these areas. Key aspects of SEZ operation are discussed, including integration into international economic processes, infrastructure improvement, and the development of foreign economic relations. The study employs methods such as the analysis of regulatory frameworks, economic-statistical analysis, comparative analysis. The results indicate that SEZs play a significant role in stimulating economic growth and integrating Kazakhstan into the global economy. However, there are issues that require further enhancement of state policy and management of these zones.

Keywords: national economy, Kazakhstan, special economic zones.

Сведения об авторах:

Әлібай Е.А. – PhD докторант, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан.

Онучко М.Ю. – кандидат политических наук, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан.

Alibai Y.A. – PhD student, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.

Onuchko M.Y. – Candidate of Political Sciences, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.



Copyright: © 2024 by the authors. Submitted for possible open access publication under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC BY NC) license (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>).