



МРНТИ 11.07.13

<https://doi.org/10.32523/2616-6887/2024-148-3-124-141>

Научная статья

Влияние межэтнических отношений в южном регионе Казахстана на общественную стабильность и национальное единство: по результатам экспертного опроса

А.С. Жусупова¹ , Н.П. Калашникова² , Ван Лулу*³ 

¹Eurasian Center for people Management, Алматы, Казахстан

^{2,3}Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан

(E-mail: aimana1981@gmail.com, nerush50@mail.ru, 1933712797@qq.com)

Аннотация. Целью данной работы является изучение экспертных оценок межэтнических отношений в южном регионе Казахстана. Исследование основывается на экспертном опросе, который было проведено среди ученых, экспертов в сфере межэтнических отношений в ряде городов Казахстана в августе 2023 года, число участников составило 50 человек. Кроме того, в рамках работы был осуществлен дискурс-анализ на основе публикаций СМИ и научных статей, посвященных рассматриваемой теме. В число исследовательских вопросов вошло изучение влияния основных факторов, которые негативно влияют на формирование межэтнических отношений в южном регионе Казахстана, а видение экспертов в отношении того, что должно быть предпринято с точки зрения превентивной политики в сфере межэтнической политики в регионе.

Оригинальность или ценность данного исследования заключается в том, что впервые была представлена как иерархия факторов, которая оказывает влияние на уровень межэтнических отношений в южном регионе страны, так и первоочередные меры (рекомендации), необходимые с точки зрения защиты от существующих и потенциальных угроз усиления межэтнических противоречий в регионе. Исследование продемонстрировало, что фактором, оказывающим наибольшее негативное влияние на формирование межэтнических отношений в южном регионе Казахстана, является нехватка земельных ресурсов, их качество, цена и доступность. Потому программа, связанная с переселением населения из южных регионов страны в северные, доказывает свою актуальность. Наряду с этим, большое значение имеет и социально-экономический фактор, который также обусловлен проблемами, связанными с занятостью населения и высоким уровнем безработицы. При этом главным условием решения указанных проблем является повышение эффективности власти, обеспечение ее открытости, равенства всех перед законом. Результаты экспертного опроса, полученные в рамках Проекта, были презентованы на расширенном заседании Научно-экспертного совета Ассамблеи народа Казахстана (15 ноября 2023 г.), что позволило превентивно их использовать в исследовательской и практической деятельности.

Ключевые слова: южный регион Казахстана, межэтнические отношения, межэтнические противоречия, межэтническая напряженность.

Поступила: 19.06.2024; Принята: 16.09.2024; Доступна онлайн: 25.09.2024

Введение

Южный регион Казахстана привлекает внимание исследователей в контексте изучения межэтнических отношений в силу ряда причин. Во-первых, в силу широкой распространенности в регионе так называемых «закрытых этнических сообществ». Эти формы расселения этносов формируются, как правило, в местах компактного проживания этнических групп, которые характеризуются зачастую сложной и трагической историей. Проживая в инокультурной и иноязычной среде, представители данных сообществ в целях сохранения языка, обычаев и культуры стремятся к совместному проживанию. Это, в свою очередь, влияет на формирование определенной обособленности, в том числе культурно-языковой, социальной, когда речь идет о наличии внутренней иерархической системы этноса, определяемой либо его традиционной структурой, либо общественными организациями – советами по направлениям деятельности, социальной поддержки и т.д. Данная ситуация влечет за собой как ряд позитивных, так и негативных последствий. В контексте негативных речь идет об этнической изоляции, которая представляет угрозу, прежде всего, с позиций интеграции в общеказахстанский социум [1].

Во-вторых, общеизвестно, что проблемой южного региона Казахстана является перенаселенность, вследствие чего, в частности, иницируются программы по содействию переселения граждан в северный, трудодефицитный регион страны. Так, в наиболее густонаселенной Туркестанской области есть районы, которые по численности населения превосходят некоторые города Казахстана. Высокую численность населения в данном регионе чаще всего связывают с исторически сложившимся оседлым образом жизни и высокой рождаемостью. При этом, по прогнозам демографов, данная тенденция будет усиливаться и приведет к 2050 году к тому, что доля населения на юге вырастет на пять миллионов, тогда как на севере сократится практически на миллион [2].

Уже сегодня южные районы характеризуются острой нехваткой земли как для сельского хозяйства, так и для строительства жилья для увеличивающегося населения региона [3], что, безусловно, отражается на росте конкуренции за доступ к этому ресурсу и напрямую влияет на рост уровня этнической идентичности, солидарности и мобилизации, которые выступают в роли защитного механизма в местах компактного проживания этнических групп южного региона страны. Как подчеркивают исследователи, этот подход далее распространяется на всю систему социальных связей этноса, что влияет на то, что в местах компактно проживающих этносов любой конфликт легко может приобрести межэтническую окраску [4].

В-третьих, ситуация в регионе усугубляется его отставанием в экономическом развитии от среднереспубликанского уровня, что, безусловно, негативно сказывается на положении рынка труда и занятости, низком потенциале региона в отношении снижения бедности.

Также именно в южном регионе страны наиболее высок в отношении среднереспубликанского уровня удельный вес самозанятых (в частности, 81% занятого населения в сельской местности Туркестанской области), чему способствовало и резкое сокращение наёмных работников [5].

Все эти факторы не могут не оказывать влияние на межэтнические отношения в регионе. Потому задачей государственной политики в этом ключе является создание действенной системы превенций межэтнических конфликтов. В Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы указывается, что способствовать этому должен принцип интеркультурализма, целью которого является нахождение объединяющих различные культуры интересов и создание позитивного взаимодействия между представителями различных этносов. Вместе с тем, интеркультурализм, признавая культурные различия и поддерживая ценности этнокультурного многообразия, выступает против создания замкнутых культурных сообществ [6].

В рамках данной статьи предпринята попытка представить экспертное видение межэтнических отношений в южном регионе Казахстана, включающего Алматинскую, Жамбылскую, Жетысускую, Туркестанскую и Кызылординскую области, а также города Алматы и Шымкент. Исследование было проведено в августе 2023 года, число участников составило 50 человек, в составе его участников - эксперты в сфере межэтнических отношений.

Задачи исследования: определить уровень влияния основных факторов, которые негативно влияют на формирование межэтнических отношений в южном регионе Казахстана, а также в целом изучить видение экспертов в отношении того, что должно быть предпринято с точки зрения превентивной политики в сфере межэтнической политики в регионе.

Гипотезой исследования является то, что межэтнические отношения в южном регионе страны в первую очередь испытывают негативное влияние социально-экономических факторов, в том числе связанных с перенаселенностью региона. Тогда как к числу того, что должно быть предпринято с точки зрения превенции межэтнической напряженности в регионе, в первую очередь относится повышение эффективности власти на местах, обеспечение ее открытости и равенства всех перед законом, что напрямую отразится на межэтнических отношениях, и в целом повышение уровня жизни в регионе.

Степень изученности проблемы. Проблемы межэтнических отношений в южном регионе Казахстана рассматривались в работах Лим В. [7], который в своей работе также пришел к выводу, что для уменьшения вероятности этнических столкновений в будущем, в первую очередь, правительство должно сосредоточиться на решении проблем бедности в сельских районах. Бижанова М.[8] указывает, что недостатком локального предупреждения межэтнических конфликтов в стране является низкая реализуемость на уровне областей и недостаточный учет местных особенностей. Отдельный интерес в рамках рассматриваемой темы представляет совместное издание «Существование этнических групп в Казахстане», авторы - Кайзер М., Бейменбетов С. и другие, в рамках которого исследователи рассматривали положение разных этнических групп в стране в контексте эффективности государственной политики по нациестроительству [9]. В контексте изученности темы стоит указать и научный сборник Института философии, политологии и религиоведения КН МОН РК «Этносоциальные процессы в Республике Казахстан», в котором одним из выводов является то, что для того, чтобы найти оптимальные формы политического управления процессами

взаимодействия этнических общностей, необходим конструктивный диалог между всеми заинтересованными сторонами [10]. Кроме того, интересна и работа Якасай В. [11], в которой рассматриваются факторы, которые влияют на взаимоотношения этнических групп в полиэтническом обществе, в том числе и социокультурные факторы. Отдельное внимание заслуживает статья Садвакасова Д., в которой представлены экспертные оценки межэтнических конфликтов в стране, в числе которых социологи Г. Илеуова и С. Бейсембаев. Они указывают, что на юге страны основным фактором межэтнической напряженности в регионе является существующая социально-экономическая ситуация: «Этносы тоже растут. А тут, извините, юг Казахстана, продовольствия не так много. Другая причина — это определенные, скажем даже этноэкономические зоны, ниши, которые заняли, например, те же этносы» [12]. Также необходимо отметить статью Закаевой З. и Сарсенбаевой З., написанную в 1998 году, в которой исследовательницы приходят к выводу, что существующий потенциал межэтнической напряженности в стране может быть снижен только посредством «мощной экономической и социально-правовой защищенности каждого субъекта», что коррелирует и с главными выводами данного исследования, проведенного уже в 2023-2024 гг. [13].

К основным положениям исследования относятся:

1. По мнению экспертов, наиболее значимым фактором, оказывающим негативное влияние на формирование межэтнических отношений в южном регионе Казахстана, в первую очередь, является нехватка земельных ресурсов, их качество, цена и доступность. Потому программа, связанная с переселением населения из южных регионов страны в северные, доказывает свою актуальность. Однако, как показала практика, такие меры пока еще не приносят желаемого результата.

2. Экономический фактор имеет высокий уровень конфликтного потенциала в регионе и при определенных обстоятельствах имеет высокую вероятность трансформации в межэтнический конфликт, он усугубляется проблемами, связанными с занятостью и с безработицей, имеющими место в южном регионе страны. В связи с этим первостепенной задачей является решение проблем социально-экономического характера: развитие предпринимательства, создание рабочих мест, повышение уровня образования, создание места для досуга, особенно в сельской местности.

3. Главным условием решения социально-экономических проблем в регионе является повышение эффективности власти, обеспечение ее открытости во всех сферах, равенства всех перед законом.

4. Востребованными в регионе с точки зрения превентивной политики в сфере межэтнических отношений являются и меры социально-культурного характера: культивирование объединяющей идеологии на всех ступенях социализации, организация диалоговых площадок, усиление института медиации, развитие и повышение уровня культуры поведения всех граждан, пропаганда патриотизма.

5. Вместе с тем, не менее важным фактором является и реализация мер контрольного характера, связанная с пресечением распространения «языка вражды», любых националистических и шовинистических выступлений, в том числе в сфере интернета, социальных сетях, для чего необходимо осуществлять профилактическую работу в СМИ, образовательных учреждениях, предупреждать их распространение.

Обсуждение

Проблематика межэтнических отношений в южном регионе Казахстана. Рассматривая уровень межэтнических отношений в южном регионе Казахстана, доминирующая часть экспертов оценивает как в целом спокойные, но с наличием источников напряжения, которые носят невыраженный, латентный характер (81%), 12% экспертов характеризуют их как отношения с высоким уровнем толерантности и взаимопонимания, и только 6% считают, что уровень этноконфликтного потенциала является высоким.

Процесс формирования общенациональной идентичности в южном регионе Казахстана 62,5% экспертов оценивают как в целом успешный, напротив, 37,5% придерживаются мнения, что данный процесс скорее не успешный, 14,6% - существующий лишь на формальном уровне, на уровне признания факта гражданства.

Диаграмма 1. Распределение ответов на вопрос: «Как бы Вы оценили процесс формирования общенациональной идентичности в южном регионе Казахстана?»



По мнению экспертов, наименьший уровень межэтнической интеграции или процесса интеграции в казахстанское общество характеризует в первую очередь дунган, а также уйгуров. Напротив, кандасы и узбеки в наибольшей степени интегрированы в казахстанское общество.

Таблица 1. Распределение ответов на вопрос «Как бы Вы оценили процесс формирования общенациональной идентичности в южном регионе Казахстана?»

	Дунгане	Уйгуры	Курды	Узбеки	Казахи из числа кандасов
Высокий	8,7%	17%	13%	23,4%	59,6%
Средний	54,3%	53,2%	63%	61,7%	25,5%
Низкий	34,8%	27,7%	23,9%	14,9%	14,9%

По мнению экспертов, в числе наиболее значимых факторов, оказывающих негативное влияние на формирование межэтнических отношений в южном регионе Казахстана, значатся: фактор, связанный с земельными ресурсами, их качеством, ценой и доступностью – 7,38, вопрос этнического представительства в структурах власти, сферах бизнеса, СМИ, науке и образовании – 7,18, на третьем месте – занятость населения и высокий уровень безработицы – 7,10 из 10 возможных баллов.

Таблица 2. Распределение ответов на вопрос: «Какие факторы негативно влияют на формирование межэтнических отношений в южном регионе Казахстана?»

Факторы, негативно влияющие на формирование межэтнических отношений в южном регионе Казахстана (Значимость аспектов каждого из указанных факторов оценивалась по 10-балльной шкале, где 10 означало наибольшее влияние, 1- наименьшее)	
1) Политические факторы (6,7 средний балл)	
этническое представительство в структурах власти, сферах бизнеса, средствах массовой информации, науке и образовании	7,18
наличие родоплеменных и клановых отношений в регионах и их влияние на формирование структур власти;	6,77
система местного управления, политические партии и общественные движения, системы выборов и смены власти, государственные программы разного уровня	6,64
обеспечение прав человека и коллективных прав	6,51
подходы к локализации, нейтрализации и ликвидации очагов межэтнической напряженности и конфликтов	6,48
2) Экологические факторы (6,69 средний балл)	
земельные ресурсы (качество и цена земли, размер на человека и доступность)	7,38
состояние воды (количество, качество и доступ к питьевой воде, ирригация, наличие водных путей и т.д.)	6,95
недра, характер их использования, основные пользователи	5,76
3) Демографические факторы (6,21 средний балл)	
расселение: динамика численности этносов, этнические пропорции, степень и динамика урбанизации	6,56
механическое движение населения: внутренние и внешние миграции	5,86
4) Социально-экономические факторы (6,1 средний балл)	
занятость населения и высокий уровень безработицы	7,10
понижение уровня жизни населения и социальное расслоение по этническим признакам	6,64
уровень и расхождение доходов, особенности разделения труда на этническом и отраслевом уровнях	6,48
наличие фактов этнической преступности и мафиозных групп, сформированных по этническому признаку.	5,75

уровень и структура производства и динамика цен	5,52
доступ к дошкольным и образовательным учреждениям	5,31
5) Культурные факторы (5,96 средний балл)	
языковая ситуация	6,70
система дошкольного, среднего и высшего образования	5,90
воздействие религиозного фактора на сознание и поведение людей	5,83
проблемы этнической истории	5,79
условия для сохранения традиционных праздников и обрядов	5,60
6) Психологические факторы (5,29 средний балл)	
уровень толерантности в обществе (межгрупповое неприятие, стычки и насилие)	5,91
страхи и слухи по этническим проблемам	5,64
распространенность и характер использования негативных этнических стереотипов	5,14
наличие групповых идей и идеологий этнических групп	5,12
структура соотношения этнического и гражданского	5,07
существование групповых требований и жалоб по вопросам ущемления национального достоинства, этнической дискриминации	4,86

Сферами, в которых, по мнению экспертов, межэтнические противоречия, проблемы проявляются чаще всего, являются трудовые отношения (41,7%), сферы межличностного общения (37,5%), общественные, публичные места (35,4%), а также в сферах СМИ (33,3%) и образования (22,9%).

Диаграмма 2. Распределение ответов на вопрос: «В каких сферах проявляются межэтнические противоречия, проблемы?»



В рамках исследования экспертам было предложено указать свое видение понимания общекзахстанской модели идентичности. Согласно полученным ответам, эксперты вкладывают следующие смыслы в это понятие:

- Приоритет гражданской идентичности, единство народа независимо от этнического происхождения.
- Гражданская ответственность.
- Приоритет гражданственности над этничностью.
- Лояльность к казахстанскому государству.
- Идентификация себя как казахстанца, жителя суверенной страны.
- Защита и продвижение национальных интересов государства.
- Набор аспектов и характеристик, которые одинаково близки каждому гражданину, идеи, которые консолидируют общество.
- Наличие общих объединяющих элементов единой казахстанской нации.
- Единая нация – единый народ, через проработку реальных современных ценностей.
- Когда гражданская и этническая идентичности комфортно вплетаются в общенациональную.
- Разделение общей истории, знание государственного языка, уважение законов и справедливое и равное применение их к каждому.
- Нация с миролюбивыми взглядами и уважительным отношением к представителям всех национальностей, базовой ценностью которой является единство многообразия.
- Дружба и единогласие, взаимное уважение, толерантность.

Степень влияния региональных аспектов межэтнических отношений на этнополитику в целом. Потенциальные риски и угрозы. 56,3% экспертов ответили положительно на вопрос о том, возможно ли в ближайшем будущем усиление межэтнической напряженности в Южном регионе Казахстана. Отрицают подобную вероятность 22,9%, и еще каждый пятый участник исследования затруднился ответить на вопрос о том, возможно ли в ближайшем будущем усиление межэтнической напряженности в южном регионе Казахстана.

Диаграмма 3. Распределение ответов на вопрос: «Возможно ли в ближайшем будущем усиление межэтнической напряженности в южном регионе Казахстана?»



Исследователи указывают на возможность трансформации конфликта, в основе которого на ранних этапах преобладали экономические, социальные или другие противоречия, в межэтнический конфликт [14]. В рамках данного проекта экспертам был задан вопрос о том, возможен ли такой сценарий в южном регионе Казахстана. Согласно полученным данным, 64,6% экспертов считают, что такой вариант развития событий возможен, 35,5% его отрицают.

Диаграмма 4. Распределение ответов на вопрос: «Возможен ли в южном регионе Казахстана сценарий, связанный с трансформацией конфликта, в основе которого на ранних этапах преобладали экономические, социальные и другие противоречия, в межэтнический конфликт?»



Участникам исследования также был задан вопрос о том, каковы, в случае их возникновения, могут быть последствия межэтнического напряжения, в том числе отдельно для южного региона, а также для страны в целом.

К числу наиболее вероятных последствий эксперты отнесли возникновение стабильных очагов социальной напряженности и конфликтности (39,6%), а также появление лидеров, использующих националистические призывы, что выступит в качестве питательной среды для межэтнических противоречий и нарастания сепаратизма (31,3%). Также каждый пятый из числа экспертов как возможное последствие указал создание групп/организаций шовинистической направленности (14,6%). Только 4,2% экспертов указали на массовые перемещения населения и сдвиги в расселении.

Эксперты – участники исследования указали меры, которые, на их взгляд, являются первоочередными с точки зрения защиты от существующих и потенциальных угроз усиления межэтнических противоречий в регионе. В их числе:

1. Решение проблем социально-экономического характера: развитие предпринимательства, создание рабочих мест, повышение уровня образования, создание места для досуга, особенно в сельской местности. Эффективная и законная работа судебной и правоохранительной системы, низкий уровень коррупции. Эти меры являются очень важными, поскольку все конфликты из-за экономических проблем населения.

2. Повышение эффективности власти: политика государства в информационной сфере, обеспечение ее открытости во всех сферах, равенства всех перед законом, развития местного самоуправления, что напрямую отразится на межэтнических отношениях.

3. Меры социально-культурного характера: культивирование объединяющей идеологии на всех ступенях социализации, организация диалоговых площадок, усиление института медиации, развитие и повышение уровня культуры поведения всех граждан, пропаганда патриотизма к Родине.

4. Меры контрольного характера: пресекать любые националистические и шовинистические выступления на самом начальном этапе.

Среди других, указанных экспертами, мер:

– Укрепление общенациональной идентичности не должно приводить к ослаблению религиозных, этнических и других групповых идентичностей. Иначе это будет вызывать отторжение и конфликт.

– Усиление образования и интеграции различных этнических групп в единую казахстанскую среду.

– Равноправный доступ к ресурсам, усиление политической представленности всех национальностей.

– Укрепление статуса государственного языка.

– Решение проблем языкового и культурного развития народов.

В рамках исследования экспертам был задан вопрос о том, существуют ли в регионе признаки разжигания национальной розни. 35,4% экспертов считают, что они существуют. Признаки или проявления разжигания национальной розни эксперты усматривают, в первую очередь, в активном использовании «языка вражды» в социальных сетях и межличностном общении, необоснованных слухах.

64,6% экспертов считают, что в регионе признаков разжигания национальной розни не существует.

С той или иной частотой 56,3% казахстанских экспертов сталкивались в публичном поле региона с высказываниями и/или публикациями, содержащими язык вражды на межэтнической почве (редко – 50%, часто – 6,3%), не сталкивались с подобными материалами 43,8% участников исследования.

При этом необходимость работы в онлайн-пространстве страны, тщательного изучения контента в социальных сетях с целью выявления и пресечения распространения «языка ненависти и вражды» подчеркивалась экспертами и ранее [15].

Для снижения риторики ненависти в публичном пространстве эксперты предложили следующие меры:

– Вести профилактическую работу в СМИ, образовательных учреждениях, предупреждать об ответственности за подобные высказывания.

– Лишать СМИ, которые используют подобную риторику, госинформзаказа, увольнять таких журналистов и редакторов.

– Повышать число культурно-просветительных, социальных роликов, фильмов и разного рода информации, указывающих на силу единства и взаимопомощи.

– Требовать от Генеральной прокуратуры привлечения к ответственности за появление негативных отзывов на межнациональные темы.

– Принять этические нормы.

Актуальность данного направления в отношении превентивной политики в сфере межэтнической политики была выделена и Президентом К. Токаевым, который указал: «Необходимо решительно пресекать любые провокации, нацеленные на подрыв нашего единства и согласия. Мы видим, как в публичном поле заметно увеличилось количество разного рода фальсификаций или фейков и деструктивных публикаций» в 2023 году [16].

Рекомендации экспертов по совершенствованию межэтнической политики. Деятельность органов государственной власти в сфере регулирования межэтнических отношений, в том числе по предупреждению конфликтных ситуаций в южном регионе Казахстана оценивается экспертами по-разному, единой, доминирующей точки зрения на этот счет нет.

Причинами, почему эффективность мер государства в данном направлении была оценена недостаточной, является, согласно ответам экспертов, то, что в большинстве случаев подавление конфликтных ситуаций происходит за счет применения силы и угроз, сохранение межэтнической напряженности, отсутствие системной работы, ситуативное реагирование на проблемы, направленность политики на искоренение последствий, но не на профилактику, а также упрощенное понимание национальной политики, отсутствие ее концептуального видения.

Каждый второй эксперт считает, что на сегодняшний день в южном регионе Казахстана гражданам в достаточной степени разъясняется проводимая государством политика в сфере межэтнических отношений (47,9%), не согласны с этой точкой зрения 31,3% от общего числа участников исследования. Каждый пятый ответить на этот вопрос затруднился.

«Народу сейчас разъяснять, наверно, не надо. Реальность сказала сама за себя. надо продвигать ценность человека труда и культуру поведения» (Э.и., Шымкент)

В числе примеров мероприятий, способствующих улучшению межэтнической ситуации в южном регионе страны, эксперты в первую очередь назвали общенациональные праздники, отдельно выделив праздник Наурыз, и в целом культурно-массовые мероприятия, в которых принимают участие представители разных этнических групп, а также деятельность АНК, в том числе мероприятия, которые проводит АНК региона совместно с Қоғамдық келісім, деятельность кафедр, центров и колледжей АНК. Кроме того, была указана работа общественных организаций по улучшению межэтнической ситуации, в том числе проведение форумов, круглых столов, встреч, выставок национальных ремёсел.

Роль Ассамблеи народа Казахстана в обеспечении межэтнического согласия в южном регионе Казахстана оценивается следующим образом: каждый второй, или 48%, оценивает ее как оказывающую позитивную роль, напротив, 39,6% считают, что АНК не играет значимой роли. Еще 12,4% экспертов затруднились ответить на этот вопрос.

Для повышения эффективности АНК эксперты предложили следующие меры:

- В АНК должны работать специалисты в сфере межэтнических отношений.
- Вовлечение большего количества авторитетных представителей этнических групп в работу института.
- Осуществлять глубокий анализ ситуации в регионах.

- Избирать в состав АНК настоящих лидеров этнических групп в первую очередь.
- Работа АНК должна быть направлена на повышение уровня культуры воспитания молодежи.
- Пропаганда дружбы и единогласия между этносами.
- Полностью изменить формат деятельности, показывать реальные дела и достижения, использовать современные подходы и новые форматы мероприятий.
- Нужна реформа АНК с расширением функций, таких, как мониторинг, анализ, рекомендации, контроль за их исполнением.
- Увеличить финансирование АНК, обеспечить возможность влиять на принятие управленческих ситуационных решений.
- Усилить функции, связанные с развитием государственного языка. Расширение разъяснения о значимости каждой культуры.
- Усилить постконтролинг за выделенными бюджетными и внебюджетными средствами.
- Активнее работать с этнокультурными образованиями на региональном уровне, шире привлекая их к социально-значимым проектам.

Заключение

Южный регион Казахстана является регионом, в котором межэтнические отношения всегда должны быть в фокусе внимания как исследователей, экспертов в сфере межэтнических отношений, так и органов власти, различных институтов с точки зрения организации превентивной политики в сфере межэтнической политики.

Это связано, в первую очередь, с широкой распространенностью в регионе так называемых «закрытых этнических сообществ», характеризующихся определённой этнической изоляцией.

Во-вторых, южный регион Казахстана характеризуется перенаселенностью, при этом в сильно разросшихся селах юга страны более остро ощущается вопрос нехватки земли сельскохозяйственного назначения, что еще больше усугубляет этническую идентичность, солидарность и мобилизацию, которые выступают в качестве защитного механизма в местах компактного проживания этнических групп южного региона страны.

Все эти факторы не могут не оказывать влияние на межэтнические отношения в регионе. Данная статья демонстрирует, что действительно тема превентивной политики с точки зрения межэтнической напряженности в регионе должна быть в особом фокусе, поскольку уже сегодня 56,3% казахстанских экспертов не отрицают вероятность усиления межэтнической напряженности в южном регионе Казахстана, и в целом 80% характеризуют межэтнические отношения в регионе как в целом спокойные, но с наличием источников напряжения, которые носят невыраженный, латентный характер.

Конечно, решения в данной сфере не могут носить однобокий характер, речь идет о системном подходе, комплексе мер. Речь идет и о решении земельного вопроса, и здесь необходима доработка и повышение эффективности реализуемой программы из трудоизбыточных регионов Казахстана в трудодефицитные, вопрос этнического представительства в структурах власти, сферах бизнеса, СМИ, науке и образовании, и не менее важными являются социально-экономические вопросы, связанные с уровнем жизни в регионе, решением проблем, связанных с занятостью граждан региона.

Главным условием решения указанных задач является повышение эффективности деятельности власти, что будет, соответственно, подразумевать и эффективную реализацию различных государственных программ, направленных на решение проблем безработицы, развитие предпринимательства.

В то же время исследование демонстрирует, что порядка 40% казахстанских экспертов оценивают деятельность органов государственной власти в сфере регулирования, превенции межэтнической напряженности в южном регионе Казахстана недостаточной. Связывают это в том числе и с отсутствием системной работы, ситуативным реагированием на проблемы, направленностью политики на искоренение последствий, но не на профилактику, а также упрощенное понимание государственной этнополитики. И хотя процесс формирования общенациональной идентичности в южном регионе Казахстана более 60% оценивают как в целом успешный, тем не менее, 35,4% экспертов усматривают в регионе предпосылки для разжигания национальной розни посредством активного использования «языка вражды» в социальных сетях и межличностном общении.

Все указанные факторы еще раз доказывают необходимость постоянной и системной работы в сфере межэтнических отношений в южном регионе страны, в том числе проведение профилактической работы в СМИ, образовательных учреждениях с целью информирования о последствиях использования деструктивных публикаций и высказываний, разъяснение проводимой государством политики в сфере межэтнических отношений, усиления роли Ассамблеи народа Казахстана.

Резюмируя итоги экспертного опроса, используемые в данной статье, следует отметить, что многие экспертные оценки типичные и для некоторых других регионов Казахстана. Это обуславливает необходимость исследований особенностей межэтнических отношений каждого региона, которые в той или иной мере влияют на этнокультурный ландшафт, динамику развития межэтнических отношений в целом.

Финансирование. Данное исследование выполнено при финансовой поддержке Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан (грант №AP14870265).

Список литературы

1. Туймебаев Ж. Межэтнические отношения не терпят шаблонов. - Сетевое издание «Elorda.info», 2023. [Электронный ресурс]. URL: <https://elorda.info/ru/novosti-stolicy/9054-7c602673-f2ca-4349-ad1d-ed10186253cc-2771> (дата обращения: 19.06.2024).
2. Законы - Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/hozuaystvennaya_deyatelnost/id-P1700000602/(дата обращения: 19.06.2024).
3. Жусупова А., Калашникова Н., Бурибаева М. Традиции Шелкового пути: современные этно- и социокультурные особенности (на примере южного региона) // Республиканский научный журнал, №3 (15), 2022. – С. 64-72.
4. Жусупова А., Илеуова Г., Насимова Г., Халикова Ш. Влияние программ переселения на повышение конфликтности в регионах Казахстана [Электронный ресурс]. - 2022. URL: <https://centralasiaprogram.org/vliyanie-programm-pereseleniya-na-povyshenie-konfliktnosti-regionah-kazahstana> (дата обращения: 19.06.2024).

5. О проекте Указа Президента Республики Казахстан «О внесении изменения в Указ Президента Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года №148 «Об утверждении Концепции развития АНК (до 2025 года)» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000281> (дата обращения: 19.06.2024).
6. Борисова С. Общее дело: какими должны быть межэтнические отношения в Казахстане? 2023. [Электронный ресурс]. URL: <https://qmonitor.kz/society/4760> (дата обращения: 19.06.2024).
7. Корни межэтнических конфликтов в Казахстане и способы их устранения. - Central Asian Bureau for Analytical Reporting., 2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://cabar.asia/ru/kornimezhetnicheskikh-konfliktov-v-kazahstane-i-sposoby-ih-ustraneniya> (дата обращения: 19.06.2024).
8. Бижанова М. Предупреждение межэтнических конфликтов в Республике Казахстан: от всеобщего подхода к локальным решениям. 2018. [Электронный ресурс]. URL: https://www.soros.kz/wp-content/uploads/2018/09/%D0%91%D0%B8%D0%B6%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0_%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%BA%D0%B0_.pdf (дата обращения: 19.06.2024).
9. Кайзер М., Бейменбетов С. и другие. Сосуществование этнических групп в Казахстане. 2018. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.zef.de/uploads/tx_zefportal/Publications/mkaiser_download_Ru%20Studie%20Zusammenleben%20der%20ethnischen%20Gruppen%20final%20\(180016564\).pdf](https://www.zef.de/uploads/tx_zefportal/Publications/mkaiser_download_Ru%20Studie%20Zusammenleben%20der%20ethnischen%20Gruppen%20final%20(180016564).pdf) (дата обращения: 19.06.2024).
10. Этносоциальные процессы в Республике Казахстан: сборник научных трудов, Ч. 2. – Алматы: ИФПР КН МОН РК, 2021., 268 с.
11. Якасай В. Межэтнические отношения в полиэтничестве [Электронный ресурс]. URL: <https://doi.org/10.52536/2415-8216.2024-1.04> (дата обращения: 19.06.2024).
12. Садвакасов Д. Эксперты: В Казахстане закрывают глаза на межэтнические конфликты. 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://cabar.asia/ru/eksperty-v-kazahstane-zakryvayut-glaza-na-mezhetnicheskie-konflikty> (дата обращения: 19.06.2024).
13. Закаева З., Сарсенбаева З. Межэтнические отношения в современном Казахстане (опыт комплексного социологического анализа) // Центральная Азия и Кавказ [Электронный ресурс]. URL: https://ca-c.org.ru/journal/1998/15-1998/st_06_zakaeva.shtml (дата обращения: 19.06.2024).
14. Горбунова А., Максимова С. Регулирование межэтнических отношений (по материалам исследования в Алтайском крае) [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/regulirovanie-mezhetnicheskikh-otnosheniy-po-materialam-issledovaniya-v-altayskom-krae> (дата обращения: 28.06.2024).
15. Жусупова А.С., Калашникова Н.П. Методология исследования националистического дискурса в полиэтнической среде // Евразийская интеграция: экономика, право, политика: международный научно-аналитический журнал. № 1, Том 17, 2023, С.166-179.
16. Укрепление межэтнического согласия и утверждение новых наград – что обсуждали на сессии АНК с участием Президента. 2023. [Электронный ресурс]. URL: https://www.inform.kz/ru/ukreplenie-mezhetnicheskogo-soglasiya-i-utverzhdenie-novyh-nagrad-cto-obsuzhdali-na-sessii-ank-s-uchastiem-prezidenta_a4061736 (дата обращения: 19.06.2024).

References

1. Tuimebaev Zh. Mezhetnicheskie otnosheniya ne terpyat shablonov [Interethnic relations do not tolerate stereotypes] Setevoe izdanie «Elorda.info» [Online publication «Elorda.info»]. 2023 [Electronic resource]. - Available at: <https://elorda.info/ru/novosti-stolicy/9054-7c602673-f2ca-4349-ad1d-ed10186253cc-2771> (Accessed:19.06.2024). [in Russian]

2. Zakony - Ob utverzhdenii Kontseptsii migratsionnoi politiki Respubliki Kazahstan na 2017 – 2021 [Laws - On approval of the Concept of migration policy of the Republic of Kazakhstan for 2017 - 2021] [Electronic resource]. - Available at: https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/hozyaystvennaya_deyatelnost/id-P1700000602/ (Accessed:19.06.2024). [in Russian]
3. Zhusupova A., Kalashnikova N., Buribaeva M. Traditsii Shelkovogo puti: sovremennye etno i sociokul'turnye osobennosti (na primere yuzhnogo regiona) [Silk Road Traditions: modern ethno- and socio-cultural features (using the example of the Southern region)], Respublikanski nauchnyi zhurnal [Republican scientific journal], 3(15), 64-72 (2022). [in Russian]
4. Zhusupova A., Ileuova G., Nasimova G., Halikova Sh. Vliyanie programm pereseleniya na povyshenie konfliktnosti v regionah Kazahstana [The impact of resettlement programs on increasing conflict in the regions of Kazakhstan] The Central Asia Program (CAP) at George Washington University. 2022 [Electronic resource]. - Available at: <https://centralasiaprogram.org/vliyanie-programm-pereseleniya-na-povyshenie-konfliktnosti-regionah-kazahstana> (Accessed: 19.06.2024). [in Russian]
5. O proekte Ukaza Prezidenta Respubliki Kazahstan «O vnesenii izmeneniya v Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 28 dekabrya 2015 goda № 148 «Ob utverzhdenii Kontseptsii razvitiya ANK (do 2025 goda)» [On the draft Decree of the President of the Republic of Kazakhstan "On Amendments to the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated December 28, 2015 No. 148 "On approval of the Concept of Development of the APK (until 2025)"] [Electronic resource]. - Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000281> (Accessed:19.06.2024). [in Russian]
6. Borisova S. Obshee delo: kakimi dolzhny byt' mezhetnicheskie otnosheniya v Kazahstane? [Common cause: what should be the interethnic relations in Kazakhstan?]. 2023. [Electronic resource]. - Available at: <https://qmonitor.kz/society/4760> (Accessed: 19.06.2024). [in Russian]
7. Kornii mezhetnicheskikh konfliktov v Kazahstane i sposoby ih ustraneniya [The roots of interethnic conflicts in Kazakhstan and ways to eliminate them] Central Asian Bureau for Analytical Reporting. 2021 [Electronic resource]. - Available at: <https://cabar.asia/ru/korni-mezhetnicheskikh-konfliktov-v-kazahstane-i-sposoby-ih-ustraneniya> (Accessed: 19.06.2024). [in Russian]
8. Bizhanova M. Preduprezhdenie mezhetnicheskikh konfliktov v respublike Kazahstan: ot vseobshhego podhoda k lokal'nym resheniyam [Prevention of interethnic conflicts in the Republic of Kazakhstan: from a universal approach to local solutions]. 2018. [Electronic resource]. - Available at: https://www.soros.kz/wp-content/uploads/2018/09/%D0%91%D0%B8%D0%B6%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0_%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%BA%D0%B0_.pdf (Accessed: 19.06.2024). [in Russian]
9. Kaizer M., Beimenbetov S. i drugie. Sosushestvovanie etnicheskikh grupp v Kazahstane [The coexistence of ethnic groups in Kazakhstan]. 2018. [Electronic resource]. Available at: [https://www.zef.de/uploads/tx_zefportal/Publications/mkaiser_download_Ru%20Studie%20Zusammenleben%20der%20ethnischen%20Gruppen%20final%20\(18001656](https://www.zef.de/uploads/tx_zefportal/Publications/mkaiser_download_Ru%20Studie%20Zusammenleben%20der%20ethnischen%20Gruppen%20final%20(18001656) (Accessed: 19.06.2024). [in Russian]
10. Etnosotsial'nye protsessy v Respublike Kazahstan»: sbornik nauchnykh trudov [Ethnosocial processes in the Republic of Kazakhstan: collection of scientific papers] (IFPR KN MES RK, Almaty, 2021, 268 p.). [in Russian]
11. Yakasai B. Mezhetnicheskie otnosheniya v polietnicheskom obshhestve [Interethnic relations in a multiethnic society] Kazahstan-Spektr [Kazakhstan-Spectrum]. 2024. [Electronic resource] Available at: <https://doi.org/10.52536/2415-8216.2024-1.04> (Accessed: 19.06.2024). [in Russian]
12. Sadvakasov D. Eksperty: V Kazahstane zakryvaut glaza na mezhetnicheskie konflikty [Experts: Kazakhstan turns a blind eye to interethnic conflicts]. 2021 [Electronic resource]. Available at: <https://cabar.asia/ru/eksperty-v-kazahstane-zakryvayut-glaza-na-mezhetnicheskie-konflikty> (Accessed: 19.06.2024). [in Russian]

13. Zakaeva Z., Sarsenbaeva Z. Mezhetnicheskie otnosheniya v sovremennom Kazakhstane (opyt kompleksnogo sociologicheskogo analiza) [Interethnic relations in modern Kazakhstan (the experience of a comprehensive sociological analysis)] Central'naja Azija i Kavkaz [Central Asia and the Caucasus] [Electronic resource]. - Available at: https://ca-c.org.ru/journal/1998/15-1998/st_06_zakaeva.shtml (Accessed: 19.06.2024). [in Russian]

14. Gorbunova A., Maksimova S. Regulirovanie mezhetnicheskikh otnoshenii (po materialam issledovaniya v Altaiskom krae) [Regulation of interethnic relations (based on research materials in the Altai Territory)] Izvestija AltGU [News of the AltSU]. 2015 [Electronic resource]. - Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/regulirovanie-mezhetnicheskikh-otnosheniy-po-materialam-issledovaniya-v-altayskom-krae> (Accessed: 28.06.2024). [in Russian]

15. Zhusupova A.S., Kalashnikova N.P. Metodologiya issledovaniya natsionalisticheskogo diskursa v polietnicheskoi srede [The methodology of the study of nationalist discourse in a multiethnic environment] Evrazijskaya integratsiya: ekonomika, pravo, politika. Mezhdunarodnyj nauchno-analiticheskii zhurnal [Eurasian Integration: Economics, Law, politics: an international scientific and analytical journal], 1, 166-179, (2023). [in Russian]

16. Ukreplenie mezhetnicheskogo soglasiya i utverzhdenie novyh nagrad – chto obsuzhdali na sessii ANK s uchastiem Prezidenta [Strengthening interethnic harmony and approving new awards – what was discussed at the APK session with the participation of the President]. 2023. [Electronic resource]. - Available at: https://www.inform.kz/ru/ukreplenie-mezhetnicheskogo-soglasiya-i-utverzhdenie-novyh-nagrad-chto-obsuzhdali-na-sessii-ank-s-uchastiem-prezidenta_a4061736 (Accessed: 19.06.2024). [in Russian]

А.С. Жусупова¹, Н.П. Калашникова², Ван Лулу³

¹Еуразиялық адамдарды басқару орталығы, Алматы, Қазақстан

^{2,3}Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан

Қазақстанның Оңтүстік аймағындағы ұлтаралық қатынастардың қоғамдық тұрақтылық пен ұлттық бірлікке әсері: сараптамалық сауалнама нәтижелері бойынша

Андатпа. Бұл жұмыстың мақсаты – Қазақстанның оңтүстік өңіріндегі этносаралық қатынастар жайлы сараптамашылар пікірлерін зерттеу. 2023 жылдың тамыз айында Қазақстанның бірқатар қалаларында этносаралық қатынастар шеңберіндегі зерттеу барысында ғалымдар мен сарапшыларға ұсынылған сауалнамаға талдау жасалды. Сауалнамаға қатысушылар саны 50 адамды құрады. Жұмыс аясында БАҚ жарияланымдар мен қарастырылып отырған тақырыпқа арналған ғылыми мақалалар негізінде дискурстық талдау жүргізілді.

Қазақстанның оңтүстік аймағындағы этносаралық қатынастардың қалыптасуына кері әсер ететін негізгі факторларды зерттеуді және аймақтағы этносаралық саясат саласындағы профилактикалық саясат тұрғысынан не істеу керектігі туралы сарапшылардың көзқарасын қамтыды.

Бұл зерттеудің өзіндік ерекшелігі немесе құндылығы еліміздің оңтүстік өңіріндегі этносаралық қарым-қатынас деңгейіне әсер ететін факторлардың иерархиясы да, сондай-ақ,

бірінші рет ұлтаралық қарым-қатынастар тұрғысынан қажет басым шаралар (ұсынымдар) да алғаш рет берілді, аймақта бар және күшейіп келе жатқан ұлтаралық қайшылықтардың ықтимал қауіптерінен қорғау ұсынылды. Қазақстанның оңтүстік өңірінде ұлтаралық қатынастардың қалыптасуына ең үлкен кері әсер ететін фактор – жер ресурстарының жетіспеушілігі, олардың сапасы, бағасы және қолжетімділігі болып табылады. Еліміздің оңтүстік өңірлерінен солтүстік өңірлерге халықты қоныстандыруға байланысты бағдарлама өзектілігін дәлелдеп отыр. Әлеуметтік-экономикалық фактордың да маңызы зор, бұл жұмыспен қамту және жұмыссыздықтың жоғары деңгейімен байланысты.

Бұл мәселелерді шешудің басты шарты – мемлекеттік қызметтің тиімділігін арттыру, оның ашықтығын қамтамасыз ету, заң алдында барлығының теңдігін қамтамасыз ету. Жоба аясында алынған сараптамалық сауалнаманың нәтижелері 2023 жылғы 15 қарашада өткен Қазақстан халқы Ассамблеясы Ғылыми-сараптамалық кеңесінің кеңейтілген отырысында ұсынылды. Зерттеу нәтижесінде ұсынылған іс-шараларды ғылыми-зерттеу және зерттеу жұмыстарында қақтығыстарды алдын-алу мақсатпен пайдалануға болады.

Түйін сөздер: Қазақстанның оңтүстік өңірі, ұлтаралық қатынастар, ұлтаралық қайшылықтар, ұлтаралық шиеленіс.

A.S. Zhusupova¹, N.P. Kalashnikova², Wang Lulu³

¹*Eurasian Center for People Management, Almaty, Kazakhstan*

^{2,3}*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan*

Impact of interethnic relations in the Southern region of Kazakhstan on social stability and national unity: based on the results of an expert survey

Abstract. The purpose of this work is to study expert assessments of interethnic relations in the Southern region of Kazakhstan. The study is based on an expert survey that was conducted among scientists, experts in the field of interethnic relations in a number of cities of Kazakhstan in August 2023, the number of participants was 50 people. In addition, as part of the work, a discourse analysis was carried out based on media publications and scientific articles devoted to the topic under consideration. The research questions included the study of the influence of the main factors that negatively affect the formation of interethnic relations in the Southern region of Kazakhstan, and the vision of experts regarding what should be done in terms of preventive policy in the field of interethnic policy in the region.

The originality or value of this study lies in the fact that it has, for the first time, proposed a hierarchy of factors that influence the extent of interethnic relations in the southern region of the country and the priority measures (recommendations) that must be taken to prevent the existing and potential threats of intensification of interethnic conflicts in the region. The study demonstrated that the factor that has the greatest negative impact on the formation of interethnic relations in the Southern region of Kazakhstan is the lack of land resources, their quality, price and availability. Therefore, the program related to the resettlement of the population from the southern regions of the country to the northern ones proves its relevance. Along with this, the socio-economic factor is also of great importance, which is also due to problems associated with employment of the population and high unemployment rate. At the same time,

the main condition for solving these problems is to increase the efficiency of government, ensure its openness, equality of all before the law. The results of the expert survey obtained within the framework of the Project were presented at an extended meeting of the Scientific Expert Council of the Assembly of the People of Kazakhstan (November 15, 2023), which made it possible to use them preventively in research and practical activities.

Keywords: southern region of Kazakhstan, interethnic relations, interethnic contradictions, interethnic tension.

Сведения об авторах:

Жусупова А.С. – кандидат политических наук, руководитель проектов в Eurasian Center for People Management, Алматы, Казахстан.

Калашикова Н.П. – доктор политических наук, профессор, заведующая кафедрой Ассамблеи народа Казахстана (АНК), Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан.

Ван Лулу – докторант Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан.

Zhusupova A.S. – Candidate of Political Science, Project Manager at the Eurasian Center for People Management, Almaty, Kazakhstan.

Kalashnikova N.P. – Doctor of Political Science, Professor, Head of the Department of the Assembly of the People of Kazakhstan, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.

Wang Lulu – PhD student of L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.



Copyright: © 2024 by the authors. Submitted for possible open access publication under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC BY NC) license (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>).