



ГРНТИ 11.25.49

Научная статья

<https://doi.org/10.32523/2616-6887-2026-154-1-50-63>

Сотрудничество Организации Объединенных Наций и Республики Казахстан в области экологической безопасности

Г.Е. Ибрагимова*¹ , А.Б. Амиров² 

¹Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан

²Центр анализа и информации, Астана, Казахстан

(E-mail: dilnura@mail.ru, amirovalisher@gmail.com)

Аннотация. В работе обозначены основные направления и особенности двустороннего сотрудничества между ООН и Казахстаном в области экологической безопасности, акцентировано внимание на подписанных нормативно-правовых актах. На основе анализа официальных источников, а также отечественной и зарубежной литературы были рассмотрены совместные проекты и инициативы в области экологического сотрудничества. Рассмотрены проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются двусторонние отношения ООН и Казахстана на современном этапе, такие как финансирование, низкий институциональный потенциал, проблема внедрения новых технологий и другие. Это позволяет давать рекомендации по решению проблем по данным аспектам. Анализ сотрудничества Организации Объединенных Наций и Республики Казахстан в области экологической безопасности позволил получить полное представление о его влиянии на экологическую безопасность и устойчивое развитие Республики. Практическая значимость проведенного исследования заключается в возможности использования его результатов государственными органами при разработке новых экологических программ. Сформулированные в работе выводы способствуют углублению научного понимания роли международных организаций в решении региональных экологических проблем.

Ключевые слова: Организация Объединенных Наций (ООН), Казахстан, экология, сотрудничество, климат, безопасность.

Поступила: 10.06.2025; Принята: 25.02.2026; Доступна онлайн: 30.03.2026

Введение

В современных реалиях, когда деятельность человека с каждым днем оказывает все большее влияние на окружающую среду, остро стоит вопрос об экологической безопасности. Республика Казахстан, государство Центральной Азии с населением более 19 миллионов человек, так же, как и другие государства мира, столкнулась с вызовом ее экологической безопасности. В XXI веке Казахстан включает в себя такие экологические проблемы, как: нехватка водных ресурсов, загрязнение воздуха, деградация почв, опустынивание и другие. Невозможно переоценить значение и последствия, которые несут за собой эти проблемы для здоровья местного населения, продовольственной безопасности, экономической и политической стабильности. Все эти проблемы требуют пристального внимания и активных действий для их решения.

Материалы и методы исследования

Данную работу авторы посвящают изучению партнерства Казахстана и ООН в области экологической безопасности. В работе будет сделан акцент на основные инициативы, правовые и политические рамки сотрудничества, совместные усилия по наращиванию его потенциала, инновационные решения вопросов экологической безопасности, а также проблемы и возможности в данной сфере. Цель настоящего исследования состоит в определении и презентации основных направлений и особенностей двустороннего сотрудничества между ООН и Казахстаном в области экологической безопасности.

Актуальность исследования обусловлена тем, что экологическая обстановка в Казахстане тесно связана с острыми глобальными проблемами, такими как: деградация окружающей среды, потеря биоразнообразия, трансграничные проблемы и другие. Казахстан, как страна, богатая природными ресурсами и биоразнообразием, сталкивается со своими уникальными проблемами безопасности. В этом ключе сотрудничество с ООН, как главным партнером, является необходимым. Анализ сотрудничества Организации Объединенных Наций и Республики Казахстан в области экологической безопасности позволит получить полное представление о его влиянии на экологическую безопасность и устойчивое развитие Республики.

Научная новизна исследования заключается в попытке всестороннего анализа сферы сотрудничества между ООН и Казахстаном по вопросам экологической безопасности, а также в комплексном рассмотрении положительных и отрицательных сторон инициатив, проектов, документов и стратегий в области экологии.

Теоретическая значимость данного исследования заключается в его ценности для экологической отрасли Республики Казахстан. ООН активно поддерживает исследования в данной сфере, в том числе проводит собственные инициативы и сотрудничает с государствами-членами, в том числе, и с Казахстаном. Исследования в этой области позволяют лучше понять причины и последствия экологических изменений, разрабатывать стратегии адаптации и смягчения их влияния, а также рассматривать возможные пути устойчивого развития. Практическая значимость исследования обуславливается тем, что данная работа позволит исследователям данной проблематики взглянуть на нее с точки зрения не отдельных составных частей, а целой системы. Вместе с тем, в работе предлагаются пути решения проблем и механизмы их осуществления.

Результаты и обсуждение

Анализируя степень изученности проблематики, необходимо отметить, что отдельные аспекты двустороннего сотрудничества Республики Казахстан и ООН в области экологической безопасности получили освещение в научной литературе. Так, анализируя вопросы использования трансграничных рек и их охраны, отечественные авторы выделяют важность многосторонних конвенций Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) по регулированию трансграничных пространств. Данные конвенции рассматриваются как основа для двустороннего сотрудничества между ООН и Казахстаном, так и для многостороннего сотрудничества, как, например в рамках проблемы трансграничных водных ресурсов в Центральной Азии [1]. Автор данной работы обозначает, что современные конвенции ЕЭК ООН были созданы и подписаны уже давно, но не все поставленные задачи были решены, тем самым, он говорит о необходимости расширения полномочий этих конвенций путем отказа от регионального контекста и перевода в международную плоскость для тесного сотрудничества всех стран-участниц.

Концепция «зеленой экономики» – это явление, которое получило популярность в условиях современной экологической повестки в международных отношениях. Российский автор Т. В. Черноморова в своей работе педантирует идею эффективного перехода к «зеленой экономике» на примере сотрудничества ООН и Казахстана. Она говорит об эффективном взаимодействии ООН и Казахстана через механизмы финансирования Европейским банком реконструкции и развития. Так же в качестве примера приводится Астанинская инициатива «Зеленый мост», которая при поддержке ООН и сотрудничестве таких стран, как Германия, Грузия, Беларусь, Кыргызстан, Россия и других выступила как межрегиональная инициатива по устойчивому экологическому развитию [2].

Отечественные работы, посвященные политике устойчивого развития в Казахстане, делают большой акцент на влиянии ООН на внедрение и реализацию этих процессов. Авторы выделяют, что страновые программы ООН помогают работать в тесном контакте с правительством. Тем самым Рамочные программы ООН по содействию развитию выступают как основа для всех агентств и компаний по созданию своих собственных планов действий [3]. Также говорится о центре ООН в Алматы и безусловных плюсах его нахождения именно в Казахстане, таких как нахождение в центре Евразии, стабильная политическая и социальная ситуация, развитый переход к «зеленой экономике», ведущая роль в регионе Центральной Азии и развитая транспортно-логистическая инфраструктура.

Таким образом, можно отметить, что в работах авторов по данной теме делается упор на рассмотрении одной конкретной проблемы в области экологической безопасности, а также предлагаются пути ее решения. Вопросы, получившие наибольшее раскрытие в современной науке — это зеленая экономика, трансграничные водные ресурсы и устойчивое развитие.

В данной статье авторы анализируют проблематику, используя комплексный подход. Также в работе раскрываются аспекты выполнения и реализации договоров

по биоразнообразию, уничтожению и контролю за отходами, которые не получили должного освещения в работах других авторов.

Для достижения цели и решения поставленных задач при исследовании проблематики статьи были использованы различные общенаучные и специальные методы исследования. Среди общенаучных методов следует выделить синтез, анализ и наблюдение. Данные виды анализа послужили основой для обзора источников, отражающих текущее состояние двустороннего сотрудничества РК и ООН в области экологической безопасности.

Среди специальных методов можно выделить статистический анализ, исторический анализ и анализ документов. Статистический анализ был применен для наглядной демонстрации цифровых значений в области выявления и уничтожения отходов веществ. Исторический анализ позволил проследить динамику двусторонних отношений между РК и ООН, обозначить договоренности, инициативы и проекты. Анализ документов применен для получения информации, выявления ключевых тезисов и тем.

Сотрудничество ООН и Казахстана по вопросам экологической безопасности началось после обретения Республикой статуса независимого государства. Серьезные экологические проблемы, такие как загрязнение воды, деградация почвы и потеря биоразнообразия, были проблемами, с которыми столкнулся Казахстан. К этим потерям привели как природные, так и антропогенные факторы, в частности радиоактивные отходы и последствия ядерных испытаний. Одной из первых инициатив ООН, к которой присоединился Казахстан, стала конвенция ООН о биологическом разнообразии (КБР) 1992 года. Республика ратифицировала данный документ 19 августа 1994 года. Данная конвенция выделяет следующие основные моменты, которые государства, подписавшие данный договор, должны соблюдать: 1) Защита биологического разнообразия; 2) Устойчивое использование биологических ресурсов; 3) Справедливое распределение выгод; 4) Технологическое сотрудничество; 5) Охрана экосистем; 6) Мониторинг и оценка биологического разнообразия [4].

Позднее 29 января 2000 года, в дополнение к данной конвенции был подготовлен «Картахенский протокол по биобезопасности», который регулировал международную торговлю живыми модифицированными организмами (ГМО) и обеспечение биобезопасности при их передаче через границы. Следующим шагом стало подписание Конвенции ООН о борьбе с опустыниванием, которая была принята в 1994 году, Казахстан ратифицировал ее в 1997 году. Данная конвенция была предназначена для борьбы с опустыниванием земель, причем она охватывает не только засушливые области мира, но и другие регионы, где существует такая угроза. Суть подхода в рамках данной конвенции – в объединении сил правительства, общественных организаций, научных институтов и сообществ, которые связаны с землей, для выполнения задач по борьбе с опустыниванием.

В 2000 году Казахстан подписал и ратифицировал Орхусскую конвенцию. Основными целями данной конвенции являются доступ граждан к экологической информации, находящейся в распоряжении у государственных органов, содействие участию общественности в принятии решений, связанных с экологической ситуацией путем диалога между правительством и общественностью, создание среды, в которой за

совершение экологических преступлений будет предусмотрена ответственность как уголовная, так и административная [5].

Важным документом в сотрудничестве Казахстана и ООН стала Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН), которая была ратифицирована Казахстаном в 1995 году. Согласно данному документу, страны-участники должны предоставлять регулярные отчеты о выбросах парниковых газов и предпринимать шаги по их сокращению и ликвидации. В условиях данного договора Казахстан разработал «Национальную стратегию перехода к зеленой экономике» и «Национальный план действий по изменению климата». В рамках РКИК ООН, в 2010 году был создан Зеленый климатический фонд (ЗКФ). Он был создан для поддержки развивающихся стран в их усилиях по смягчению существующих экологических проблем и адаптации этих стран к новым реалиям путем финансирования и внедрения новых технологий. ЗКФ активно начал свою работу в Казахстане, начиная с 2016 года, финансируя инициативы по снижению выбросов парниковых газов, а также по устойчивому развитию. В своей деятельности ЗКФ определил наиболее приоритетные сферы финансирования: возобновляемые источники энергии, устойчивый транспорт, создание сельского хозяйства, адаптированного под изменение климата. Данные приоритеты в финансировании были согласованы с правительством Республики и соответствуют национальным интересам. Одним из долгосрочных проектов ЗКФ, который проводится совместно с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), является «Программа высокого воздействия для корпоративного сектора». Данная программа дает понимание того, что около 30% от общего объема глобальных выбросов парниковых газов приходится на промышленность, таким образом данным проектом ЗКФ стремится внедрить низкоуглеродные технологии в промышленный сектор [6]. Программа направлена на формирование низкоуглеродного пути, внедряя технологии с высоким климатическим воздействием, а также на изменение подхода к управлению и менеджменту таких предприятий путем перехода на новые технологии. Программа разработана совместно с правительствами таких стран, как Казахстан, Армения, Марокко, Сербия, Тунис и Узбекистан.

Также стоит отметить подписание в 1998 году рамочной программы сотрудничества между Казахстаном и ООН по экологии и устойчивому развитию до 2002 года. Результатом программы стал запуск различных экологических проектов, целью которых стало создание комплексного плана по защите биоразнообразия в стране и созданию национальной системы мониторинга загрязнения воздуха. За период с 2002 года данная программа несколько раз обновлялась и продлевалась с добавлением изменений в условиях адаптации к новым реалиям. Последней такой программой на сегодняшний день является «Рамочная программа сотрудничества в целях устойчивого развития на 2021–2025 годы». Данная программа затрагивает различные аспекты устойчивого развития страны, но в рамках данного исследования наибольший интерес представляют вопросы экологии. Основными инициативами в области экологии являются: содействие улучшению качества воздуха и воды, улучшение управления отходами, сокращение выбросов парниковых газов, улучшение управления природными ресурсами [7].

Таблица 1. Основные экологические инициативы, достижения и целевые ориентиры в рамках Рамочной программы сотрудничества в целях устойчивого развития

| Результаты | Показатели | Источник и ответственное ведомство | Партнеры |
|---|--|--|---|
| Концепция перехода Республики Казахстан к зеленой экономике. Результаты в 2025 году | Площадь деградировавших земель сельскохозяйственного назначения (тыс. га) Исходный уровень: 229320,1 га (2018 г.) <229320,1 га (2025 г.) | Комитет по статистике Комитет по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан | Министерство сельского хозяйства, НАО «Правительство для граждан», Национальный аграрный научно-образовательный центр |
| | Доля электроэнергии, произведенной из возобновляемых источников энергии Исходный уровень 1,3% (1,3 млрд кВт ч) (2018 г.) Целевой показатель 6 % к 2025 г, 10 % к 2030 г. | Комитет по статистике ПРООН | Министерство энергетики, Ассоциация возобновляемой энергетики |
| | Площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши Исходный уровень: 4,7 % (2018 г.) Целевой показатель: > 4,7 % (2025 г.) | Комитет по статистике | Министерство экологии и природных ресурсов, Национальный аграрный научно-образовательный центр |
| | Отношение объема переработки и утилизации твердых отходов к объему их производства Исходный уровень: 14,9 % (2019 г.) Целевой показатель: 40 % к 2030 г. | Комитет по статистике Стратегический план Министерства экологии, геологии и природных ресурсов) ПРООН | Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Акиматы |

Данная таблица иллюстрирует данные по основным экологическим инициативам, достижениям и целям, которые необходимо достичь в рамках рамочной программы сотрудничества в целях устойчивого развития.

В 2007 году Республика Казахстан ратифицировала Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях (СОЗ). Данный документ является международным договором, принятым ООН в 2001 году, направленным на ликвидацию или сокращение использования и производства некоторых опасных химических веществ, например дихлордефинил трихлорметилметан (ДДТ) и полихлордифенил (ПХД). Для эффективной реализации данной конвенции правительством Казахстана в 2009 году был разработан «Национальный план выполнения обязательств Республики Казахстан по Стокгольмской конвенции о СОЗ». Данный план предусматривает три этапа проведения, первый (2008-2012) в рамках которого проводятся организационные моменты, создание

нормативно-правовой базы и другие мероприятия. Второй этап (2013-2017) включает в себя внедрение новых технологий, уничтожение отходов, прописанных в конвенции, и развитие системы мониторинга. Третий этап (2018-2028) – работа над территорией, подвергшейся заражению опасными веществами, а также мониторинг существующих СОЗ, в целях превентивного реагирования. Национальный план выполнения данной конвенции от 2017–2028 предоставляет данные о наличии химических веществ в Казахстане в сферах производства.

Таблица 2. Данные о наличии и распределении ПХД-содержащего оборудования в Республике Казахстан

| № | Наименование | Выявлено, шт | Уничтожено, шт | Захоронено, шт. | Остаток, в т. ч. Эксплуатируется, шт |
|---|--------------------------|--------------|----------------|-----------------|--------------------------------------|
| 1 | Трансформаторы | 166 | 33 | 0 | 133 |
| 2 | Конденсаторы | 52 861 | 12452 | 14865 | 25544 |
| 3 | Конденсаторные установки | 78 | 0 | 0 | 78 |
| | Всего | 53105 | 25936 | 14865 | 25755 |

Таблица предоставляет данные о наличии ПХД-содержащего оборудования в Казахстане [8]. К основным проблемам в области уничтожения, хранения оборудования и отходов ПХД-содержащего оборудования относят: 1) слабо налаженную систему мониторинга и контроля, 2) недостаточная квалификация персонала по мониторингу и эксплуатации оборудования, 3) отсутствие помещений для временного хранения оборудования и отходов, 4) отсутствуют технологии по уничтожению оборудования и отходов.

Отсутствие технологии по уничтожению отходов вынуждает Казахстан вывозить их за пределы Республики в такие страны, как Франция, Германия, Польша и другие. На сегодняшний день официальные данные по оборудованию датируются только 2015 годом, однако есть цифры за 2019 год по общему количеству оборудования и отходов, которые в общем составляют 59734 тонны.

Важным фактором в развитии сотрудничества Республики Казахстан и ООН стало открытие в 1993 году представительства программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП). ЮНЕП совместно с Программой развития ООН (ПРООН) содействуют Казахстану в вопросах, связанных с устойчивым развитием и экологическими проблемами. Одной из важных инициатив со стороны ЮНЕП является помощь Казахстану в разработке национальной стратегии действий по биоразнообразию (НСПДСБ). Такой формат помощи со стороны ЮНЕП, это стандартная процедура, которую оказывают всем странам-членам конвенции о биологическом разнообразии 1992 года, которая была обозначена ранее. Данная стратегия была одобрена Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в 1999 году. Однако она не нашла одобрения среди правительства и была отклонена. Отсутствие четкого и долгосрочного стратегического документа сделало задачу сохранения биоразнообразия и внедрения таких принципов во внутренние

документы страны еще менее осуществимой. Такие действия со стороны Казахстана создавали препятствия для соблюдения принципов и осуществления КБР. Не приняв данный стратегический документ, правительству пришлось приводить принципы КБР в жизнь другими способами. Например, в 2015 году в рамках проекта «Планирование сохранения биологического разнообразия на национальном уровне для поддержания реализации Стратегического плана КБР», комитет лесного хозяйства и животного мира РК совместно с ПРООН разработали «Концепцию по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия Республики Казахстан до 2030 года». Данная конвенция так и не была официально принята, но некоторые ее наработки нашли свое отражение уже в других документах. В связи с отсутствием утвержденного плана Казахстан не обладает действующими стратегическими инструментами, в которых основное внимание уделялось бы вопросам сохранения биоразнообразия или развития сети особо охраняемых природных территорий [9].

Важным вектором развития отношений ПРООН и РК стал проект «Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР)». Были проведены внутренние реформы, работы по созданию институтов по управлению водными ресурсами, формулирование нового законодательства [10]. Такое намерение нашло отклик в ведомствах ПРООН и было одобрено. Таким образом, в 2006 году Комитет по водным ресурсам РК, в сотрудничестве с различными ведомствами и министерствами приступил к разработке плана. Совместными усилиями ПРООН и Казахстана был разработан документ «Национальный план по интегрированному управлению водными ресурсами и водоснабжению для Республики Казахстан». Данный план был основой, в которой были прописаны основные цели и задачи, которые нужно было достигнуть, а также сами механизмы их достижения. Позже в 2009 году на основе данного плана был принят новый документ «Национальный план по интегрированному управлению водными ресурсами и повышению эффективности водопользования Республики Казахстан на 2009-2025 годы.

Если зайти на электронный сайт ЮНЕП и рассмотреть проекты, которые реализуются конкретно по странам, то на данный момент Казахстан имеет восемь проектов, два из которых на момент написания данной работы закрыты. Стоит обозначить, что ЮНЕП реализует эти проекты совместно с местными правительствами, так и сотрудничая с другими международными организациями, в частности с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ). Несомненным плюсом является то, что ЮНЕП предоставляет открытый доступ для всех пользователей, то есть можно найти базовые данные о тех проектах, которые могут заинтересовать исследователя. Крайним является проект «Повышение эффективности сохранения флагманских видов мигрирующих млекопитающих Центральной Азии посредством управления и принятия решений с учетом изменения климата». Несмотря на обозначенные выше плюсы, были выявлены и минусы, и несостыковки в имеющихся данных. Как было обозначено выше, проекты реализуются совместно с ГЭФ. В 2007 году ЮНЕП, ГЭФ, а также Европейская экономическая комиссия ООН запустили проект «Финансирование инвестиций в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии для смягчения последствий изменения климата». Данные на сайте ЮНЕП говорят о том, что проект длился с 2007 по 2016 год, статус проекта говорит нам о его завершении. Опираясь на отчеты на сайте ЮНЕП, после 2016 года работа по данному проекту больше не велась [11]. В свою очередь сайт ГЭФ предоставляет более широкие сведения о данном проекте. ГЭФ предлагает дорожную

карту проекта, на которой отображено, что в 2015 году проект был закрыт из-за его амбициозности и недостатка финансирования. Затем до 2020 года ГЭФ пыталась решить данные проблемы, но безуспешно, тем самым 14 января 2020 года проект был отменен и полностью свернут [12]. Таким образом, на примере одного проекта мы можем проследить расхождения в данных, которые предоставляют две разные организации, занимающиеся им в кооперации друг с другом.

Сотрудничество между ООН и Казахстаном в современных условиях сталкивается с рядом проблем, которые так или иначе мешают активному решению проблем экологического характера. Реализация экологической политики, проектов, стратегий становится сложной проблемой в данном сотрудничестве. Так, можно выделить недостаточные институциональный потенциал и слабые структуры управления в государстве, которые препятствуют реализации поставленных целей и задач. Сама по себе проблема является достаточно комплексной и включает в себя другие проблемы, что в общем не дает какого-либо положительного результата. Еще одной важной проблемой, мешающей развитию двухстороннего сотрудничества между ООН и Казахстаном, является отсутствие координации между различными секторами и заинтересованными сторонами, которые непосредственно связаны и работают в области окружающей среды.

Помимо этих проблем, нельзя забывать о таком аспекте, как финансирование. Выделение денег на экологические проекты в условиях современного мира хоть и является позитивным с точки зрения экологии и построения позитивного имиджа «зеленого» государства, но с точки зрения экономических выгод ситуация кардинально другая. Сегодня правительство Казахстана не может выделять большие суммы на реализацию многочисленного количества проектов по экологическому развитию. В свою очередь, финансовая помощь со стороны ООН, стран доноров и других международных организаций ограничена, так как она представлена добровольными взносами, которые могут быть непредсказуемыми. По этой причине часть проектов не получают развития из-за нехватки финансирования и закрываются, а другие не получают поддержки и уже на стадии планирования.

Проблема информированности населения и его активном участии в экологической жизни государства присутствует и в Республике Казахстан. В 2022 году ПРООН провело социологические исследования на тему «Осведомленность населения Республики Казахстан об изменении климата». По итогам исследования выявлено, что 72,20% респондентов уверены, что деятельность человека оказывает «высокое воздействие» или значительное воздействие на климат. Касательно информированности населения о мерах противостояния последствиям изменения климата, респонденты оценивают данный показатель как низкий 61,15% [13]. В данном опросе приняли участие 2186 человек из всех регионов Казахстана. ПРООН, проводивший данный опрос, отмечает, что в сравнении с прошлыми опросами 2012 и 2020 годов, информированность населения сильно ухудшилась и связывает такой спад с наличием внешних факторов, которые имеют место в мире с 2020 года. По мнению авторов, данный опрос не отражает всей ситуации среди населения Казахстана, причина в маленькой выборке всего 2186 в 2022 году и более 200 в 2020 году. Такое исследование показывает лишь узкий взгляд на ситуацию и точно нельзя сказать из каких социальных групп были взяты респонденты. В такой ситуации ООН совместно с правительством Казахстана должны повышать уровень участия населения в общественной экологической жизни. Так, можно организовать

процесс обучения людей принципам «зеленого Казахстана», вовлекать их в процесс принятия решений и содействовать изменению парадигмы мышления.

Проблема внедрения технологий, в вопросах сотрудничества ООН и Казахстана стоит не менее важно. ООН совместно с другими донорами помогают Казахстану с разработкой и внедрением новых технологий в таких областях, как управление отходами, управление водными ресурсами, экологический мониторинг и отчетность и в других сферах. Однако такого рода экологичные технологии в современных реалиях стоят больших денег. В таких условиях государствам, взявшим курс на экологизацию, необходимо балансировать между экономическим и экологическим ростом. А как уже было ранее сказано, финансирование со стороны ООН и ее партнеров и доноров имеет границы. По этой причине процессы, связанные с новыми технологиями, развиваются медленно.

Подводя итоги, можно сказать, что сотрудничество между ООН и Республикой Казахстан в области экологии безусловно, имеет долгую совместную историю, в течение которой были проведены и реализованы работы и проекты в различных направлениях экологической безопасности. Исследователи данной тематики говорят об эффективном взаимодействии ООН и Казахстана в разных областях экологической безопасности, выделяют развитость реализации концепции зеленой экономики. Опыт внедрения зеленой экономики Казахстаном послужил основой для изучения в ООН и для дальнейшего внедрения похожих проектов в других государствах. Отмечаются проблемы в области трансграничного регулирования, которые связываются как с неэффективной работой правовых документов, так и с особенностями рассматриваемых кейсов, как, например, особенная ситуация с трансграничными реками в Центральной Азии. К данной проблеме предлагаются рекомендации, которые в своей сути сводятся к увеличению сотрудничества стран, имеющих такие же проблемы, а также при необходимости привлечение других стран и организаций, находящихся в регионах.

Заключение

Авторы данного исследования считают, что сотрудничеству препятствует, пожалуй, самый главный фактор, а именно недостаточный институциональный потенциал слабые структуры управления в государстве, что затрудняет реализацию поставленных целей и задач. Недостаточная координация между различными секторами и заинтересованными сторонами, работающими в области окружающей среды, также создает препятствия для развития двустороннего сотрудничества. Кроме того, существует проблема информированности населения и его активного участия в экологической жизни своего государства. Социологический опрос, проведенный ПРООН, не отражает знания граждан о таких проблемах, а участие людей в экологической жизни народа находится на очень низком уровне. Таким образом, можно сделать вывод, что Орхусская конвенция не работает в полной мере в Казахстане. Работа в данном направлении должна стоять как одна из приоритетных. Улучшение институциональных структур и усиление координации между различными секторами и заинтересованными сторонами необходимы для решения этих проблем. Для этого можно создать межведомственные комитеты и рабочие группы, включающие в себя представителей различных министерств, ведомств и других заинтересованных сторон, которые будут заниматься координацией действий по экологической безопасности. Необходимо ежегодно проводить Казахстанский

экологический форум, на котором будут присутствовать все экологические организации и компании, в рамках которого будут предлагаться новые идеи, проводиться отчетность выполненных работ. Повышение осведомленности общественности об экологических проблемах и вовлечение людей в процесс принятия решений — это то, над чем должны работать и ООН, и правительство Казахстана. Для достижения этой цели необходимо организовать образовательные программы, кампании и мероприятия. В рамках образовательного процесса следует разработать и внедрить учебные программы по дисциплинам, связанным с экологической безопасностью. Важным является проведение мероприятий, лекций, презентаций с целью ознакомления учеников школ и студентов вузов с проблемами экологии и путями их решения. Необходимо также активно использовать средства массовой информации и социальные сети. Для этого можно создать официальные аккаунты в социальных сетях для распространения информации о текущей экологической ситуации в стране, новостях, событиях и инициативах, связанных с экологией. Кроме того, Казахстан и ООН должны продолжать усилия по поиску финансирования для экологических проектов и сотрудничать с другими государствами и международными организациями в рамках технологического сотрудничества, необходимого для внедрения различных экологически чистых технологий. Казахстан может рассмотреть возможности сотрудничества с развивающимися странами и региональными фондами для создания совместных проектов в области экологии. Также есть возможность привлечь частные инвестиции для финансирования экологических проектов. Можно развивать сотрудничество с инвестиционными компаниями, другими заинтересованными сторонами, например Фондом глобальной среды, Фондом зеленого климата, также можно привлечь Международный банк реконструкции и развития или же Азиатский банк развития.

Укрепление экологического сотрудничества ООН и Казахстана путем реализации этих мер будет способствовать достижению устойчивости при решении проблем изменения климата. Партнерство сыграет свою роль в развитии "зеленого" Казахстана, где экологические факторы включены во все сферы жизни и пользуются широкой поддержкой и участием общественности.

Вклад авторов:

Ибрагимова Г.Е. – разработка общей концепции и методологии исследования; критический анализ и научное редактирование текста;

Амиров А.Б. – подготовка и оформление текста научной статьи; осуществление сбора, систематизации и критического анализа официальных источников, а также отечественной и зарубежной литературы по теме исследования.

Список литературы

1. Левченко, М.А. (2010) «Международное-правовое сотрудничество в области охраны и использования трансграничных рек», материалы I Республиканской научной конференции магистрантов и докторантов PhD, Астана, стр. 32-48.

2. Черноморова, Т.В. (2016) «Деятельность ООН и других международных организаций в области продвижение модели «зеленой экономики», «Зеленая экономика» как глобальная стратегия развития в посткризисном мире, 2, стр. 58-106.

3. Kassymzhanova, N.A., Dutta, M. (2016) "Policy of the Republic of Kazakhstan in the field of sustainable development", Вестник Карагандинского университета, 3(83), стр. 44-49.

4. Конвенция о биологическом разнообразии. Доступно по ссылке: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml (Дата обращения: 10.06.2025).

5. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Доступно по ссылке: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orhus.shtml. (Дата обращения: 10.06.2025).

6. Green climate fund. High Impact Programme for the Corporate Sector. Available via the link: <https://www.greenclimate.fund/project/fp140#documents> (Accessed: 10.06.2025).

7. Правительство Республики Казахстан и ООН. Организация Объединенных наций Рамочная программа сотрудничества в целях устойчивого развития страна Казахстан. Доступно по ссылке: <https://kazakhstan.un.org/sites/default/files/2020-12/ООН%20Рамочная%20программа%20сотрудничества%20в%20целях%20устойчивого%20развития%20на%202021-2025%20гг..pdf> (Дата обращения: 10.06.2025).

8 Министерство Энергетики Республики Казахстан. План выполнения обязательств Республики Казахстан по Стокгольмской конвенции о стойких Органических загрязнителях на 2017–2028 годы. Доступно по ссылке: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=1753124> (Дата обращения: 10.06.2025).

9. Обзоры результативности экологической деятельности. Доступно по ссылке: https://wecoop.eu/wp-content/uploads/2020/04/KZ-EPR-final-ECE_CEP_185_Rus.pdf (Дата обращения: 10.06.2025).

10. Global Water Partnership. Integrated water resources management in Central Asia: The challenges of managing large transboundary rivers. Available via the link: https://www.gwp.org/globalassets/global/gwp-sam_files/publicaciones/del-tec/iwrm-central-asia-tfp.pdf (Accessed: 10.06.2025).

11. Financing Energy Efficiency and Renewable Energy Investments for Climate Change Mitigation. Available via the link: <https://open.unep.org/project/GEF-2619> (Accessed: 10.06.2025).

12. Financing Energy Efficiency and Renewable Energy Investments for Climate Change Mitigation. Available via the link: <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/2619> (Accessed: 10.06.2025).

13. Исследование ПРООН: 80% казахстанцев готовы вносить личный вклад в решение проблемы изменения климата и помочь спасти планету. Доступно по ссылке: <https://www.undp.org/ru/kazakhstan/news/issledovanie-proon-80-kazakhstancev-gotovy-vnosit-lichnyy-vklad-v-reshenie-problemy-izmeneniya-klimata-i-pomoch-spasti-planetu> (Дата обращения: 10.06.2025).

Г.Е. Ибрагимова¹, А.Б. Амиров²

¹Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан

²Талдау және ақпарат орталығы, Астана, Қазақстан
(E-mail: dilnura@mail.ru, Amirovalisher@gmail.com)

Біріккен Ұлттар Ұйымы мен Қазақстан Республикасының экологиялық қауіпсіздік саласындағы ынтымақтастығы

Аңдатпа. Мақалада БҰҰ мен Қазақстанның экологиялық қауіпсіздік саласындағы екіжақты ынтымақтастығының негізгі бағыттары мен ерекшеліктері көрсетілген, қол қойылған құқықтық актілер талданады. Ресми дереккөздерді, сондай-ақ отандық және шетелдік әдебиеттерді талдау негізінде экологиялық ынтымақтастық саласындағы бірлескен жобалар мен бастамалар қарастырылады. Қазіргі кезеңде БҰҰ мен Қазақстан арасындағы екіжақты қарым-қатынастар алдында тұрған негізгі мәселелер мен міндеттер пайымдалады, мәселен, қаржыландыру, институционалдық әлеуеттің төмендігі, жаңа технологияларды енгізу проблемасы және т.б. Бұл осы аспектілер бойынша мәселелерді шешуге қатысты ұсыныстар жасауға мүмкіндік береді. Біріккен Ұлттар Ұйымы мен Қазақстан Республикасының экологиялық қауіпсіздік саласындағы

ынтымақтастығын талдау Республиканың экологиялық қауіпсіздігі мен тұрақты дамуына әсер етуінің толық бейнесін ашып көрсетеді. Жүргізілген зерттеудің практикалық маңыздылығы мемлекеттік органдардың жаңа экологиялық бағдарламаларды әзірлеу кезінде оның нәтижелерін пайдалану мүмкіндігімен айқындалады. Жұмыста тұжырымдалған қорытындылар өңірлік экологиялық проблемаларды шешудегі халықаралық ұйымдардың рөлін ғылыми тұрғыдан тереңірек түсінуге ықпал етеді.

Түйін сөздер: Біріккен Ұлттар Ұйымы (БҰҰ), Қазақстан, экология, ынтымақтастық, климат, қауіпсіздік.

G.Ye. Ibragimova¹, A.B. Amirov²

¹*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan*

²*Center for Analysis and Information, Astana, Kazakhstan*

(E-mail: dilnura@mail.ru, Amirovalisher@gmail.com)

Cooperation between the United Nations and the Republic of Kazakhstan in the field of environmental safety

Abstract. The paper outlines the main directions and features of bilateral cooperation between the UN and Kazakhstan in the field of environmental security, focusing on the signed legal acts. Based on the analysis of official sources, as well as domestic and foreign literature, joint projects and initiatives in the field of environmental cooperation have been considered. Problems and challenges faced by bilateral relations between the UN and Kazakhstan at the present stage, such as financing, low institutional capacity, the problem of introducing new technologies, and others, are considered. This allows for giving recommendations for solving problems in these aspects. The analysis of cooperation between the United Nations and the Republic of Kazakhstan in the field of environmental security allowed us to get a full picture of its impact on environmental security and the sustainable development of the Republic. The practical significance of this study lies in the possibility of its results being utilized by state authorities in the development of new environmental programs. The conclusions formulated in the paper contribute to a deeper scientific understanding of the role of international organizations in addressing regional environmental problems.

Keywords: United Nations (UN), Kazakhstan, ecology, cooperation, climate, security.

References

1. Levchenko, M.A. (2010) «Mezhdunarodnoe-pravovoe sotrudnichestvo v oblasti ohrany i ispol'zovaniya transgranichnyh rek», materialy I Respublikanskoj nauchnoj konferencii magistrantov i doktorantov PhD, Astana, str. 32-48. [in Russian]
2. Chernomorova, T.V. (2016) «Dejatel'nost' OON i drugih mezhdunarodnyh organizacij v oblasti prodvizhenie modeli «zelenoj jekonomiki», «Zelenaja jekonomika» kak global'naja strategija razvitija v postkrizisnom mire, 2, str. 58-106. [in Russian]
3. Kassymzhanova, N.A., Dutta, M. (2016) “Policy of the Republic of Kazakhstan in the field of sustainable development”, Vestnik Karagandinskogo universiteta, 3(83), str. 44-49.
4. Konvencija o biologicheskom raznoobrazii. Dostupno po ssylke: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
5. Konvencija o dostupe k informacii, uchastii obshhestvennosti v processe prinjatija reshenij i dostupe k pravosudiju po voprosam, kasajushhimsja okružhajushhej srede. Dostupno po ssylke: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orhus.shtml. (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]
6. Green climate fund. High Impact Programme for the Corporate Sector. Available via the link: <https://www.greenclimate.fund/project/fp140#documents> (Accessed: 10.06.2025).
7. Pravitel'stvo Respubliki Kazahstan i OON. Organizacija Ob#edinennyh nacij Ramochnaja programma sotrudnichestva v celjah ustojchivogo razvitija strana Kazahstan. Dostupno po ssylke:

<https://kazakhstan.un.org/sites/default/files/2020-12/OON%20Ramochnaja%20programma%20sotrudnichestva%20v%20celjah%20ustojchivogo%20razvitija%20na%202021-2025%20gg..pdf> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]

8 Ministerstvo Jenergetiki Respubliki Kazahstan. Plan vypolnenija objazatel'stv Respubliki Kazahstan po Stokgol'mskoj konvencii o stojkih Organicheskikh zagrjazniteljah na 2017–2028 gody. Dostupno po ssylke: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=1753124> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]

9. Obzory rezul'tativnosti jekologicheskoy dejatel'nosti. Dostupno po ssylke: https://wecoop.eu/wp-content/uploads/2020/04/KZ-EPR-final-ECE_CEP_185_Rus.pdf (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]

10. Global Water Partnership. Integrated water resources management in Central Asia: The challenges of managing large transboundary rivers. Available via the link: https://www.gwp.org/globalassets/global/gwp-sam_files/publicaciones/del-tec/iwrm-central-asia-tfp.pdf (Accessed: 10.06.2025).

11. Financing Energy Efficiency and Renewable Energy Investments for Climate Change Mitigation. Available via the link: <https://open.unep.org/project/GEF-2619> (Accessed: 10.06.2025).

12. Financing Energy Efficiency and Renewable Energy Investments for Climate Change Mitigation. Available via the link: <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/2619> (Accessed: 10.06.2025).

13. Issledovanie PROON: 80% kazahstancev gotovy vnosit' lichnyj vklad v reshenie problemy izmeneniya klimata i pomoch' spasti planetu. Dostupno po ssylke: <https://www.undp.org/ru/kazakhstan/news/issledovanie-proon-80-kazahstancev-gotovy-vnosit-lichnyy-vklad-v-reshenie-problemy-izmeneniya-klimata-i-pomoch-spasti-planetu> (Data obrashhenija: 10.06.2025). [in Russian]

Сведения об авторах:

Ибрагимова Г.Е. – и. о. профессора кафедры международных отношений, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан.

Амиров А.Б. – ведущий эксперт отдела мониторинга региональных СМИ управления мониторинга региональных СМИ «Центра анализа и информации» Комитета информации Министерства культуры и информации Республики Казахстан, Астана, Казахстан.

Ибрагимова Г.Е. – Халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры м.а., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан.

Амиров А.Б. – Қазақстан Республикасы Мәдениет және ақпарат министрлігі Ақпарат комитетінің «Талдау және ақпарат орталығы» өңірлік БАҚ мониторингі басқармасының өңірлік БАҚ мониторингі бөлімінің жетекші сарапшысы, Астана, Қазақстан.

Ibragimova G.Ye. – Acting Professor, Department of International Relations, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.

Amriov A.B. – Leading Expert of the Regional Media Monitoring Department of the Regional Media Monitoring Directorate of the "Center for Analysis and Information" under the Information Committee of the Ministry of Culture and Information of the Republic of Kazakhstan, Astana, Kazakhstan.



Copyright: © 2025 by the authors. Submitted for possible open access publication under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC BY NC) license (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>).