

А.С. Жолдыбалина, М.К. Бектенова
Ж.К. Тулиндинова, А.А. Акесина

Казахстанский институт стратегических исследований при
Президенте Республики Казахстан, Нур-Султан, Казахстан
(E-mail: ¹alua_enu@mail.ru, ²madeka_1982@mail.ru,
³zh.tulindinova@gmail.com, ⁴aidana.akesina@gmail.com)

Основные тренды работы с казахской диаспорой за рубежом

Аннотация. Работа государства с диаспорами сегодня является одним из трендов развития внешней политики и международного сотрудничества. Увеличение потенциала в форме зарубежных диаспор за пределами своих границ все чаще рассматривается государствами в качестве важного внешнеполитического и экономического ресурса. Авторы статьи рассматривают законодательные, институциональные и организационные аспекты диаспоральной политики Казахстана с целью выявления возможностей и степени активности государственной политики в сфере этнической миграции, репатриации соотечественников и потенциала казахских диаспор в развитии экономических, социокультурных отношений между странами.

Ключевые слова: казахская диаспора, диаспоральная политика, қандастар, миграция, репатриация, этнические казахи.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6887/2020-133-4-44-53>

Поступила: 15.12.2020/Одобрена к опубликованию: 25.12.2020

Введение. Глобализационные, геополитические процессы, формирование и развитие государств способствуют усилению миграционных потоков, что в свою очередь влечет за собой появление диаспор. Одним из трендов современности является повышение роли диаспор в международном сотрудничестве. Государства, которые обладают значительным людским потенциалом за пределами своих границ, все чаще рассматривают зарубежные диаспоры в качестве важного внешнеполитического и экономического ресурса. Современные диаспоры значительно отличаются друг от друга по численности, организованности и общественной активности. К наиболее крупным диаспорам формально относятся китайская, индийская, русская, украинская, еврейская диаспоры.

Те же миграционные потоки, сегодня как никогда устремленные в сторону Европы, в настоящее время стали причиной того, что Европа привыкает к большому количеству мусульман, мигрантов, говорящих на разных языках и можно отметить, что постепенно меняется этноязыковой ландшафт Европы. Грани размываются и постепенно исчезают на фоне мировых тенденций к глобализации и интеграции. Даже «старая Европа» сегодня – это мультиконфессиональное и транснациональное сообщество [1, 4 с.].

Локализация национальных диаспор столь многообразна, что сегодня они формируют транснациональные сети и занимают особое место в системе международных связей. Использование возможностей зарубежной диаспоры для развития экономических, общественно-политических и иных связей –

достаточно распространенное явление. Но далеко не всегда инициатива принадлежит государству или его структурам. Нередко сама диаспора создает систему сетевых отношений, а историческая родина становится одним из звеньев международной цепи, на которые опираются лидеры общин, постоянно проживающие за пределами страны происхождения [2].

Правительства, международные организации и доноры все чаще признают диаспоры в качестве важных участников поддержания мира, элиминации конфликтов и развития. Недостаточное понимание характера потенциальных преимуществ, связанных с тесным сотрудничеством с диаспорами, способов их мобилизации затрудняет способность максимизировать этот растущий ресурс.

Между тем многие страны обращают повышенную миграцию населения в свое преимущество. В данном контексте разработка новых форматов взаимодействия диаспор с исторической родиной приобретает стратегическое значение. Казахстан как независимое и успешно развивающееся государство осуществляет свою диаспоральную политику и заинтересован в налаживании отношений с казахской диаспорой за рубежом.

Казахская диаспора неоднородна и разнотипна, она складывалась на протяжении долгих столетий и имела в каждый исторический период различные политические, религиозные и экономические причины для формирования и развития. Между тем характерной чертой казахской диаспоры является успешное

функционирование в стране пребывания благодаря превосходной способности к адаптации, генетически заложенной кочевым образом жизни, который вели казахи и их предки на протяжении тысячелетий, а также возможность успешного проживания и в странах с полиэтнической, мультикультурной и поликонфессиональной структурой.

В целом диаспоральная политика Казахстана направлена на:

- регулирование вопросов в области репатриации этнических казахов в Казахстан;
- поддержку соотечественников, проживающих за рубежом.

Так, в результате реализации политики в области репатриации этнических казахов в страну с 1991 года вернулись 315,8 тыс. семей или 1 062,2 тыс. этнических казахов.

Согласно данным Министерства труда и социальной защиты по ситуации на 6 марта 2020 года на историческую родину вернулись и получили статус оралманов (с 2020 года «қандастар») 2 504 семей или 4 921 этнических казахов [3].

Для лиц, включенных в региональную квоту приема қандастар, предусмотрена государственная поддержка в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек», в виде предоставления субсидии:

- на переезд – единовременная выплата каждому члену семьи по 35 МРП (92,8 тыс. тенге).
- для покрытия расходов по найму (аренде) жилья и оплате коммунальных услуг, которые выплачиваются ежемесячно в течение 12 месяцев от 15 до 30 МРП (от 39,8 до 79,5 тыс. тенге) на семью.

Таблица 1

Всего прибыло	2 504 семей	4921 этнических казахов	%
Из КНР	1 375 семей	3 101 чел.	63%
Из Узбекистана	745 семей	1 146 чел.	23%
Из Туркменистана	184 семьи	331 чел.	7%
Из Монголии	93 семьи	189 чел.	4%
Из России	26 семей	35 чел.	1%
Из других стран	81 семья	119 чел.	2%

По предварительной оценке Фонда «Отандастар», из-за рубежа в Казахстан желают вернуться еще 1,5 миллиона этнических казахов. И это дает новый импульс к развитию и усовершенствованию диаспоральной политики.

По мнению экспертов, в ближнем и дальнем зарубежье в 43 странах проживают более 5 миллионов этнических казахов, что составляет почти 30 процентов от проживающих в Казахстане 18,5 миллиона человек. Прежде всего это этнические казахи, проживающие вдоль границы Казахстана и пяти стран: Китай, Россия, Узбекистан, Кыргызстан, Туркменистан. Также крупные группы проживают в Монголии, Турции, Иране.

Конечно, эти данные приблизительны и зачастую данные показатели существенно разнятся с миграционными показателями стран прибытия этнических казахов. В связи с этим одной из проблем работы с казахской диаспорой за рубежом является недостаток эффективных механизмов по поиску, регистрации и систематизации базы данных наших соотечественников, особенно этнических казахов.

Еще одним важным аспектом является отношение самих казахстанцев к диаспоральной политике. Социологами в рамках проекта «Отношение казахстанцев к казахской диаспоре: состояние, оценки, перспективы» [4], реализованного Институтом социально-политических исследований в 2009 году, впервые были заданы вопросы,

касающиеся отношения населения к казахской диаспоре. Данное исследование охватило все области Казахстана, а также города республиканского значения Астана и Алматы с участием 1502 респондентов. Второй опрос был проведен в 2017 году, так же в 14 областях Казахстана и гг. Астана и Алматы. Опрос проводился посредством интервью (Face-to-Face). В опросе приняло участие 1800 респондентов. Результаты показали, что по вопросу необходимости поддержания связи с казахской диаспорой государством большинство опрошенных считают, что Казахстану следует поддерживать связь с казахами, живущими за границей – 67% (2009 г.) и 74,8% (2017 г.). При этом половина респондентов, положительно ответивших на данный вопрос считают, что государство должно взаимодействовать и поддерживать связь лишь с определенными группами – 31% (2009 г.) и 36,2% (2017 г.) (Таблица 2). Такое мнение связано, видимо, с тем, что помимо репатриационной составляющей, казахская диаспора становится еще и привлекательным источником социально-экономического развития страны.

Нормативно-правовая база

Государственная диаспоральная политика Казахстана направлена на регулирование вопросов в области репатриации этнических казахов в Казахстан и поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, формируя, таким образом, целостность и синхронность политики. За годы независимости в данной сфере были приняты

Таблица 2

Как вы считаете, должно ли казахстанское государство иметь постоянные связи с казахской диаспорой за рубежом?

Варианты ответов	2009 г.		2017 г.	
	Количество	Процент	Количество	Процент
Да, обязательно и со всеми	540	36,0	695	38,6
Можно, но только не со всеми группами	466	31,0	652	36,2
Не нужно	208	13,8	223	12,4
Затрудняюсь ответить	288	19,2	230	12,8
Итого	1502	100,0	1800	100,0

и реализованы ряд нормативно-правовых документов, среди которых Государственные программы по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом 1996 года и 2005-2007 гг., а также Планы их реализации, Программа «Нұрлы көш» на 2009-2011 годы.

Фрагментарно вопросы взаимодействия с соотечественниками за рубежом отражены в некоторых правовых документах страны. В различных законодательных актах по вопросам языка, миграции, внешней политики упоминаются определенные меры, обязательства страны перед казахской диаспорой в социокультурном направлении.

В Законе «О языках в Республике Казахстан» 1997 года дано определение понятию «диаспора»: «Диаспора - часть народа (этническая общность), проживающая вне страны его исторического происхождения» [5]. А Правительство, иные государственные, местные представительные и исполнительные органы обязаны оказывать помощь казахской диаспоре в сохранении и развитии родного языка.

В Законе «О миграции населения» 2011 года под этническим казахом понимают иностранца или лицо без гражданства казахской национальности, постоянно проживающего за рубежом [6]. Таким образом, государство признает диаспорой всех этнических казахов, проживающих за рубежом, вне зависимости от исторических причин переселения, нахождения на территории другого государства. Закон регламентирует вопросы об иммиграции с целью возвращения на историческую родину, а также предусматривает поддержку и развитие взаимоотношений с бывшими соотечественниками и этническими казахами, проживающими за рубежом, в том числе в области культурного сотрудничества и информационного обеспечения.

В Законе «Об образовании» 2007 года Статьей 66 регламентируется вопрос удовлетворения образовательных потребностей зарубежной казахской диаспоры [7], в том числе право на получение образования в Республике Казахстан, создание

организаций образования для казахской диаспоры за рубежом и предоставление ей финансово-материальной помощи.

В Концепции миграционной политики РК на 2017-2021 гг., разработанной министерством, предусматриваются меры по активизированию культурно-гуманитарных связей с этническими казахами, проживающими за рубежом, посредством создания культурных центров, на которые, в том числе, наложены функции информирования о стране и возможностях по возвращению. Кроме того, также предусмотрены меры по предоставлению образовательных грантов, трудоустройства.

Для практической реализации диаспоральной политики был принят План мероприятий по поддержке этнических казахов на 2018-2021 гг.

Однако Казахстан не имеет отдельного закона, регулирующего диаспоральную политику, соответственно, в национальном законодательстве пока не отражены вопросы взаимодействия с зарубежной диаспорой, нет специальных понятий и норм, определяющих приоритеты государственной диаспоральной политики и компетенцию уполномоченного органа в этой сфере.

На повестке дня диаспоральной политики сегодня обозначены разработка и принятие:

- Государственной программы по поддержке казахов за рубежом и добровольного переселения;
- Закона Республики Казахстан «О государственной поддержке соотечественников за рубежом».

Стоит отметить, что на сегодняшний день разработан проект закона «О государственной поддержке казахской диаспоры», который находится на стадии обсуждения различными стейкхолдерами.

Институциональная основа

Современное состояние диаспоральной политики Казахстана характеризуется достаточными условиями институционализации по ее реализации очевидной тенденцией активизации государства в данном направлении.

Ответственность за взаимодействие с казахской диаспорой, проживающей за рубежом, лежит на ряде государственных ведомств, за которыми закреплены определенные направления:

Министерство культуры и спорта Республики Казахстан ответственно за поддержку и развитие казахского языка и культуры. В частности, в положении министерства в качестве одной из функций ведомства указано «осуществление и координация деятельности в сфере международного культурного сотрудничества, содействие развитию культурных связей с соотечественниками».

Данную функцию с министерством разделяет Ассамблея народа Казахстана. Так, одним из направлений деятельности Ассамблеи является «поддержка казахской диаспоры в зарубежных странах в вопросах сохранения и развития родного языка, культуры и национальных традиций, укрепления ее связей с исторической родиной».

Министерство образования и науки Республики Казахстан оказывает поддержку по направлению обеспечения возможности сохранения и развития казахского языка посредством обеспечения соотечественников, обучающихся в зарубежных школах, учебниками и учебно-методическими комплексами в соответствии с международными соглашениями.

Вопросы репатриации этнических казахов на историческую родину, сопровождение их в данном процессе, а также обеспечение интеграционными и адаптационными услугами находятся в компетенции Министерства труда и социальной защиты населения, а также Министерства внутренних дел, куда входит миграционный комитет.

Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан отвечает за общую координацию диаспоральной политики. В его структуре создано Управление взаимодействия с соотечественниками и диаспорами, задачами которого является координация

работы с диаспорами и взаимодействие с организациями соотечественников, формирование механизмов поддержки.

Министерство иностранных дел Республики Казахстан, а именно, дипломатические представительства Казахстана осуществляют непосредственный контакт с казахской диаспорой, координацию сотрудничества на местах. Так, в Законе о дипломатической службе в качестве одной из функций внешнеполитических институтов названо содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом. Как правило, сотрудничество включает в себя вовлечение в деятельность представительств объединений казахской диаспоры в стране проживания, оказание поддержки в области сохранения языка, культуры и т.д.

Между тем практическое воплощение мер государственной поддержки, а также механизмов налаживания связи с диаспорой осуществляется посредством общественных объединений, созданных по инициативе Первого Президента страны. На сегодняшний день таковыми организациями являются Всемирная ассоциация казахов и «Фонд Отандастар», созданный по итогам V всемирного Курултая Казахов, прошедшего в Нур-Султане в 2017 году. В область компетенции общественных организаций входит сотрудничество с объединениями казахской диаспоры за рубежом, реализация проектов, направленных на поддержание, сохранение и развитие казахской культуры и языка, идентичности среди диаспоры, информирование о Казахстане и возможностях сотрудничества, проведение курултаев казахов, бизнес встреч и многое другое.

Некоммерческое акционерное общество «Фонд «Отандастар» является оператором по вопросам поддержки казахской диаспоры за рубежом и этнической репатриации.

Организацией разработана и утверждена Дорожная карта, а также план развития Фонда. Согласно плану определены следующие виды деятельности: разработка нормативно-

правовых документов по вопросам поддержки соотечественников за рубежом; координация работы центра информационной поддержки соотечественников; координация деятельности диалоговых площадок; создание образовательной инфраструктуры по обучению казахскому языку за рубежом.

При НАО «Фонд «Отандастар» созданы Научно-экспертный совет, целью которого является аналитическое сопровождение и выработка научно обоснованных рекомендаций по решению вопросов диаспоральной политики, а также Общественная комиссия, которая призвана оказывать всестороннюю поддержку в реализации государственной диаспоральной политики и поддержки соотечественников, обсуждать и принимать решения по актуальным вопросам в данной сфере. Так, за 2019 год, по данным Фонда, в результате научно-аналитических исследований были сформированы необходимые сведения и материалы для социально-экономической поддержки соотечественников. В результате подготовлены и направлены в государственный аппарат 246 рекомендаций.

За период существования Фонда «Отандастар» заключены меморандумы с министерствами труда и социальной защиты населения, культуры и спорта, акиматами областей и другими заинтересованными организациями для поддержки этнических казахов и соотечественников, проживающих за рубежом. Ведется работа по подготовке проекта закона РК, проектов Концепции и Государственной программы по поддержке казахской диаспоры за рубежом и репатриации на 2020–2030 годы с постановкой целей и задач на основе изучения международного опыта диаспоральной политики и современной демографической ситуации в стране.

Также совместно с НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» прорабатывается вопрос об оказании услуг для репатриантов (қандастар) по принципу «одного окна». Кроме того, созданы Единый контакт-центр и общественные приемные для соотечественников. Это эффективный

инструмент предоставления консультаций, методической, организационной, информационной помощи по всем актуальным вопросам для наших соотечественников, проживающих за рубежом, а также вернувшихся на историческую родину.

Также планируется создание общественных приемных во всех регионах страны для адресного и точечного решения проблем соотечественников на местах, совместно с акиматами, партией «Nur Otan».

Очевидно, что в институциональном плане достаточно большое количество государственных ведомств вовлечено в реализацию мер по взаимодействию и поддержке диаспоры, однако основная нагрузка по практическому исполнению политики приходится на общественные организации - ВАК и «Фонд Отандастар». Такого рода рассредоточение полномочий между государственными органами вызывает настороженность у экспертов в данной сфере, так как это негативно сказывается на эффективности работы с казахской диаспорой за рубежом. Таким образом, требуется дальнейшая синхронизация работы институтов, вовлеченных в данный процесс.

Проекты по поддержке диаспоры [8]

Проект «Казахский культурно-деловой дом (Qazaq House)»

«Qazaq House» является неполитическим, некоммерческим и общественным проектом - действует в целях расширения, развития, а также укрепления культурно-гуманитарных и деловых связей между физическими и юридическими лицами Республики Казахстан и зарубежных стран.

Казахский культурно-деловой дом (Qazaq House) на базе местных общественных объединений за рубежом включает в себя Культурный центр «Абай» и Деловой дом «Атамекен», которые будут предоставлять этническим казахам возможность не только изучать казахскую культуру, традиции, язык, но и налаживать деловые контакты с предпринимателями Казахстана, вести бизнес.

Они станут своеобразными проводниками казахской культуры и языка, национальных

брендов, а также будут оказывать содействие в продвижении казахстанского экспорта продуктов, заключать бизнес-контракты, вести поиск партнеров.

Проект «Тұрақты ауыл»

Запуск проекта будет осуществлен в 2020 году. Проект представляет собой комплекс мер по обеспечению устойчивого развития сельских населенных пунктов посредством стимулирования предпринимательской активности и поддержку бизнес-инициатив проживающих в них репатриантов.

Проект предусматривает выделение репатриантов в отдельную категорию субъектов бизнеса для адресной поддержки их предпринимательской активности на селе. В настоящее время ведется работа над определением приоритетных направлений, совершенствованием нормативной базы и механизмов реализации существующих программ, что в целом создаст правовую основу для требования от финансовых институтов соответствующей поддержки репатриантов.

Проект «Учебно-производственный центр «Береке»

Программа нацелена на создание в областных центрах, моногородах и городах республиканского значения сети промышленных зон для осуществления производственной деятельности репатриантов с обеспечением гарантированного рынка сбыта произведенной продукции. Таким образом, данный проект может поспособствовать успешному росту новых предприятий и наращиванию ими объемов производства.

«Отандастар. Болашаққа бағдар» является регистрационной платформой Международного круглого стола.

В целом проектный потенциал Фонда охватывает такие сферы, как культура, образование и бизнес. В рамках культурных проектов реализуются различные музыкальные и творческие конкурсы, концерты с участием казахстанских артистов за рубежом. Рассматривается идея создания на базе Национальной академической библиотеки в г. Нур-Султан библиотеки

«Отандастар», в которой будут представлены как отечественные печатные издания, так и иностранная литература о казахской диаспоре и произведения наших соотечественников, в том числе и в цифровом варианте.

Остается открытым вопрос использования Казахстаном потенциала диаспоры в активизации двусторонних экономических, торговых, финансовых отношений, а также эффективности государственных механизмов и мер по выстраиванию сотрудничества, сближения отношений с казахской диаспорой.

В данном направлении частью программы НАО «Фонд Отандастар» по налаживанию и укреплению связи с казахскими диаспорами является проведение бизнес-форумов с соотечественниками, проживающими за рубежом. Так, в течение 2019 года были организованы бизнес-форумы в 8 странах (ФРГ, США, Великобритания, Швеция, КНР, Узбекистан, Турция и Россия).

Между тем для многих представителей казахской диаспоры за рубежом актуальной проблемой остается вопрос сохранения казахского языка. Многие соотечественники из молодого поколения этнических казахов практически не знают родного языка.

С помощью спонсорской поддержки и проектной деятельности Фонда Отандастар и ВАК осуществляется поддержка центров изучения казахского языка и культуры за пределами Казахстана, в том числе методологическая, финансовая, консультативная, что является одним из самых важных направлений как для Казахстана, так и для представителей диаспоры.

Вместе с тем у учителей, обучающих казахскому языку в казахских культурных центрах Европы, есть острая необходимость повышения своей квалификации по программе «Методика преподавания казахского языка».

Одним из интересных проектов можно назвать открытие летней школы «Ұлы дала ұрпағы» в г. Нур-Султане для детей казахского зарубежья, которое состоялось в 2019 году на базе «Назарбаев Интеллектуальные школы». В столицу приехали 150 представителей

казахской диаспоры России, Ирана, Монголии, Туркменистана, Таджикистана, Узбекистана и Кыргызстана. В течение двух недель реализовалась насыщенная программа по изучению родного языка, истории Казахстана, обычаев и традиций казахского народа, были проведены презентации музейных и этнографических проектов в рамках программы «Рухани жаңғыру», мастер-классы по игре на национальных инструментах, прикладным искусствам, народным танцам.

В целом довольно обширная и многовекторная проектная деятельность Фонда «Отандастар», судя по информации на сайте www.oq.gov.kz/ru, должна проводиться в связке и посредством работы проектных штабов ОқТалдау, Оқ Isker, Оқ Madeniet, Оқ Bilim, Оқ Kenes, Оқ Komek, Оқ Alemi, у каждого из которых свои цели и задачи. Однако основной проблемой остается недостаток информирования о проводимой работе. Для представителей казахской диаспоры за рубежом, как, в принципе, и для казахстанцев, электронные СМИ и ресурсы

(сайты), социальные сети являются основным источником получения необходимой информации. А в данном направлении кроме «визиточной» информации на сайтах ВАК и Фонда, как и других институтов, призванных реализовывать диаспоральную политику страны, получить качественную аналитическую и систематизированную информацию сложно. В основном речь идет об имиджевых мероприятиях. Учитывая, что на базе Фонда проводятся серьезные аналитические и мониторинговые исследования в сфере диаспоральной политики страны, результаты данных проектов также могут быть интересны и научно-экспертному сообществу.

Вместе с тем создание Фонда «Отандастар», призванного интенсифицировать связи с казахской диаспорой, и его активная деятельность говорят о наличии намерения со стороны государства использовать собственный «диаспоральный капитал». Это признак того, что работа по реализации диаспоральной политики государства перешла из пассивной в активную фазу.

Список литературы

1. Жакупова А.Д. Язык, культура, диаспора: казахи Европы // Издательство КГУ им. Ш. Уалиханова - 2014. - № 9. - С. 4.
2. Боришполец К.П. Мир и диаспоры [Электрон.ресурс]. - 2020.-URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/216064/> (дата обращения 05.10.2020)
3. Этническая миграция. Диаспоры [Электрон.ресурс]. - 2020. - URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/activities/1765?lang=ru&parentId=193> (дата обращения: 11.10.2020).
4. Аналитический отчет по результатам социологического исследования «Отношение казахстанцев к казахской диаспоре: состояние, оценки, перспективы» // Институт социально-политических исследований. - Астана, 2009. – С. 110.
5. Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 года № 151-І «О языках в Республике Казахстан [Электрон.ресурс]. - 2020. - URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1008034 (дата обращения: 04.10.2020)
6. Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» [Электрон.ресурс]. - 2020. - URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31038298 (дата обращения: 05.10.2020).
7. Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 319-III «Об образовании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.05.2020 г.) [Электрон.ресурс]. - 2020. - URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30118747#pos=4;-104 (дата обращения: 06.10.2020).
8. Отандастар. Болашаққа бағдар [Электрон.ресурс]. - 2020. - URL: <https://www.oq.gov.kz/ru/our-projects> (дата обращения: 07.10.2020).

А.С. Жолдыбалина, М.К. Бектенова, Ж.Қ. Тулиндинова, А.А. Акесина

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеу институты,
Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Шетелдегі қазақ диаспорасымен жұмыс жүргізудің негізгі трендтері

Аңдатпа. Мемлекеттің диаспоралармен жұмыс жүргізуі бүгінде сыртқы саясат пен халықаралық ынтымақтастық дамуының трендерінің біріне айналуда. Өз шекарысынан тыс шетелдік диаспоралар формасындағы әлеуеттің өсуі мемлекеттер тарапынан маңызды сыртқы саяси және экономикалық ресурс ретінде жиі қарастырылып келеді. Мақала авторлары Қазақстанның диаспоралды саясатының заңды-құқықтық, институционалды және ұйымдастырушы белгілерін этникалық миграция, қандастарды қайтару саласындағы мемлекеттік саясаттың мүмкіндіктері мен белсенділігі дәрежесін, елдер арасындағы экономикалық, мәдени-әлеуметтік қарым-қатынастарын дамытудағы әлеуетін анықтау мақсатында қарастырады.

Түйін сөздер: қазақ диаспорасы, диаспоралды саясат, қандастар, миграция, репатриация, этникалық қазақтар.

A.S. Zholdybalina, M.K. Bektenova, Zh.K. Tulindinova, A.A. Akesina

Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan,
Nur-Sultan, Kazakhstan

The main trends of work with the Kazakh diaspora abroad

Abstract. The work of the state with diasporas today is one of the trends in the development of foreign policy and international cooperation. Increasing potential in the form of foreign diasporas outside their borders is increasingly viewed by states as an important foreign policy and economic resource. The authors of the article consider the legislative, institutional and organizational aspects of the diaspora policy of Kazakhstan in order to identify the possibilities and degree of activity of state policy in the field of ethnic migration, repatriation of compatriots and the potential of Kazakh diasporas in the development of economic, socio-cultural relations between countries.

Key words: Kazakh diaspora, diaspora politics, qandastar, migration, repatriation, ethnic Kazakhs.

References

1. Zhakupova A.D. Yazyk, kul'tura, diaspora: kazahi Evropy [Language, culture, diaspora: The Kazakhs of Europe], Izd-vo KGU im. Sh. Ualihanova [Sh. Ualikhanov KSU Publishing house], 9, 167(2014). [in Russian]
2. Borishpolec K.P. Mir i diaspori [The world and the diasporas]. Available at: <https://mgimo.ru/about/news/experts/216064/>. [in Russian]. (accessed 05.10.2020).
3. Etnicheskaya migraciya. Sajt Ministerstva tuda i social'noj zashchity naseleniya Respubliki Kazahstan [Ethnic migration. diasporas] Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/activities/1765?lang=r&parentId=193>. [in Russian]. (accessed 11.10.2020).
4. Analiticheskij otchet po rezul'tatam sociologicheskogo issledovaniya Otnoshenie kazahstancsev k kazahskoj diaspore: sostoyanie, ocenki, perspektivy [Analytical Report on the Results of the Sociological Survey «Attitudes of Kazakhstanis towards the Kazakh Diaspora: Status, Assessments, Prospects»], Institut social'no-politicheskikh issledovaniy [Institute for Social and Political Studies] (Astana, 2009, 110 p.). [in Russian].
5. Zakon Respubliki Kazahstan ot 11 iyulya 1997 goda № 151-I «O yazykah v Respublike Kazahstan [Law of the Republic of Kazakhstan of 11 July 1997 No. 151-I «On Languages in the Republic of Kazakhstan] Available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1008034. [in Russian]. (accessed 04.10.2020).

6. Zakon Respubliki Kazahstan ot 22 iyulya 2011 goda № 477-IV «О migracii naseleniya» [Law of the Republic of Kazakhstan of 22 July 2011 No. 477-IV on Population Migration]. Available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31038298. [in Russian]. (accessed 05.10.2020).

7. Zakon Respubliki Kazahstan ot 27 iyulya 2007 goda № 319-III «Ob obrazovanii» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 30.05.2020 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated 27 July 2007, No. 319-III «On Education» (as amended as of 30.05.2020)]. Available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30118747#pos=4;-104. [in Russian]. (accessed 06.10.2020).

8. Otandastar. Bolashakka bagdar [Compatriots. Focusing on the future]. Available at: <https://www.oq.gov.kz/ru/our-projects>. [in Russian]. (accessed 07.10.2020).

Информация об авторах:

Жолдыбалина Алуа Сериковна – автор для корреспонденции, Ph.D. по специальности «Политические науки», руководитель Отдела социально-политических исследований, Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, Нур-Султан, Казахстан.

Бектенова Мадина Кенесарыевна – Ph.D. по специальности «Религиоведение», ведущий научный сотрудник Отдела социально-политических исследований, Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, Нур-Султан, Казахстан.

Тулиндинова Жанар Каиржановна – главный эксперт отдела социально-политических исследований, Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, Нур-Султан, Казахстан.

Акесина Айдаана Адилловна – научный сотрудник Отдела социально-политических исследований, Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, Нур-Султан, Казахстан.

Zholdybalina Alua Serikovna – Corresponding author, Ph.D. in Political Science, Head of Social and Political Studies Department, Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Kazakhstan.

Bektenova Madina Kenesaryevna – Ph.D. in Religious Studies, Leading Researcher, Department of Social and Political Studies, Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Kazakhstan.

Tulindinova Zhanar Kairzhanovna – Chief Expert of the Social and Political Research Department, Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Kazakhstan.

Akesina Aidana Adilovna – Researcher, Department of Social and Political Research, Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Kazakhstan.