

И.Н. Коновалов<sup>1\*</sup>  
М.В. Лапенко<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Саратовская государственная юридическая академия, Саратов, Россия  
<sup>2</sup>Информационно-аналитический центр Евразия-Поволжье, Саратов, Россия  
\*Автор для корреспонденции: i.n.konovалov@mail.ru

## Проблема адаптации и социализации мигрантов и вынужденных переселенцев на приграничных территориях Саратовской области

**Аннотация.** На территории Саратовской области, которая является пограничной с Республикой Казахстан, сложилась стабильная этноконфессиональная архитектура. В области наблюдается атмосфера дружбы и добрососедства, гармонизация межэтнических отношений. Во многом это происходит под влиянием успешно реализуемой здесь органами исполнительной власти, в частности Министерством внутренней политики и общественных отношений Саратовской области, национальной политики. Также важную роль играют национально-культурные объединения и Общественная палата Саратовской области, которые в своей деятельности руководствуются стремлением сохранить и приумножить этнокультурное разнообразие региона. Приграничные районы Саратовской области отличаются не только смешанным этноконфессиональным составом, но также и тем, что привлекают на свои территории мигрантов и вынужденных переселенцев. Для их успешной адаптации в Саратовском регионе реализуются социально значимые проекты, а также проводятся меры профилактики и раннего предупреждения конфликтных ситуаций. Данная статья посвящена анализу итогов реализации одного из таких проектов, в ней представлены результаты проведенного социологического опроса, а также практические рекомендации.

**Ключевые слова:** российско-казахстанская граница, приграничная область, приграничный регион, приграничные районы, миграция, национальная политика, этноконфессиональное разнообразие, межэтнические отношения.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6887/2022-140-3-154-161>

Поступила: 11.07.2022 / Одобрена к опубликованию: 24.08.2022

### Введение

В рамках реализации проекта «Программа адаптации и социализации мигрантов и вынужденных переселенцев в местах компактного проживания на приграничных территориях Саратовской области», реализованного на средства регионального субсидирования, в период с октября 2021 г. по февраль 2022 г. был осуществлен мониторинг

основных проблем, возникающих у мигрантов, беженцев, вынужденных переселенцев и представителей национальных меньшинств, прибывающих в Саратовскую область, проживающих в Саратовской области, и осуществляющих в регионе, свою трудовую деятельность.

Состоялась презентация проекта в приграничных районах Саратовской области, а также была проведена серия образовательных

вебинаров на платформе Zoom юристами и экспертами Юридической клиники Саратовской государственной юридической академии (СГЮА) по следующим темам:

- «Гражданско-правовое положение мигрантов и вынужденных переселенцев», «Применение семейного законодательства к отношениям с участием мигрантов и вынужденных переселенцев» (доцент Е. А. Мичурина); «Уголовная ответственность за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации», «Уголовная ответственность за разжигание межнациональной розни, распространение экстремизма и ксенофобии» (доцент Е. В. Пономаренко);

- «Основания привлечения к административной ответственности мигрантов и вынужденных переселенцев по законодательству Российской Федерации» (доцент В. В. Аржанов); «Особенности регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства», «Прием на работу иностранных граждан-студентов, обучающихся в Российской Федерации» (старший преподаватель О. В. Девятков);

- «Процессуальный статус иностранных лиц при рассмотрении дел судебными органами в Российской Федерации», «Особенности рассмотрения дел судебными органами в Российской Федерации с участием иностранных лиц» (доцент О. В. Николайченко).

В вебинарах принимали участие представители органов местного самоуправления, администрации приграничных районов Саратовской области, Федеральной миграционной службы, представители общественных и некоммерческих организаций, руководители национально-культурных автономий и сами мигранты, беженцы, лица без гражданства [1, 5 с.].

В рамках календарного плана реализации проекта на базе Юридической клиники Саратовской государственной юридической академии была оказана бесплатная

юридическая помощь по следующим отраслям права: административное право; банковское право; гражданский процесс; гражданское право; жилищное право; защита прав потребителей; земельное право; налоговое право; наследственное право; право социального обеспечения; предпринимательское право; семейное право; трудовое право; уголовное право; уголовный процесс. Всего проведено: 339 (из них 108 дистанционно) консультаций.

### Методы исследования

В рамках реализации проекта разработаны анкеты для социологического опроса экспертов и социологического опроса мигрантов и беженцев. Социологический опрос мигрантов и беженцев был осуществлен с 20 по 27 января 2022 года в приграничных районах Саратовской области: Александрово-Гайском, Дергачевском, Новоузенском, Озинском и Перелюбском.

Основными задачи социологического опроса стали:

- оценка состояния адаптации и социализации мигрантов и вынужденных переселенцев в местах их компактного проживания, обозначение наиболее острых проблем;

- выявление степени межнациональной напряженности, столкновений и конфликтов межэтнического характера, в которых участвовали мигранты и вынужденные переселенцы;

- определение роли различных институтов в решении проблем мигрантов и вынужденных переселенцев;

- предложение мер гармонизации межнациональных отношений в пограничных районах.

Исследование проводилось сотрудниками Центра социально-политических исследований, Юридической клиники и Отделом международных связей Саратовской государственной юридической академии.

В результате проведенных опросов было проанализировано мнение 208 респондентов

Диаграмма 1. Распределение респондентов по полу



(156 мигрантов и 52 экспертов), проживающих на территории указанных приграничных районов Саратовской области.

Выборочная совокупность исследования рассчитывалась в количестве 1% от общего количества мигрантов, зарегистрированных в пограничных районах Саратовской области по состоянию на 01.01.2020 года [2, 43 с.].

### Обсуждение

В ходе непосредственного проведения опросов количество опрошенных респондентов, как в целом, так и по отдельным районам по объективным

причинам было скорректировано, что привело к изменениям изначально рассчитанной выборочной совокупности, которая составила по итогам исследования 0,8%. Незначительные колебания выборки в пределах 0,1% качественно не повлияли на репрезентативность исследования. Итоговые показатели количества опрошенных респондентов дают возможность утверждать, что доверительная вероятность (точность) исследования составила около 95%.

Анкетирование респондентов проводилось с учетом их социально-демографических характеристик (пол, возраст, статус, сфера занятости). Опрос проходил на улицах, в

Диаграмма 2. Распределение респондентов по возрасту



Диаграмма 3. Сферы занятости мигрантов



организациях, торговых предприятиях, учебных заведениях (См.: Диаграмму 1).

Общее распределение респондентов по возрасту выглядит следующим образом. От 18-25 лет (13%); от 25-45 (43%); от 45-55 (28%) и старше 55 (16%), что в целом соответствует возрастному соотношению и по районам (См.: Диаграмму 2).

Анализируя статус респондентов, исследователи отмечают, что большая часть опрошенных по всем пяти пограничным районам (78%) постоянно проживает в Российской Федерации, а в Озинском и Александрово-Гайском районах постоянно проживает в России и имеет вид на жительство 100% мигрантов, в Новоузенском 80%. В основном это казахское население. Временную регистрацию имеет (22%) опрошенных. В этой связи, определенный интерес представляют сферы занятости мигрантов (Диаграмма 3).

Как свидетельствует исследование, большинство мигрантов работает в сфере сельского хозяйства (25%). Это выходцы из Казахстана, занимающиеся овцеводством: Александров-Гайский район (39%), Перелюбский (28%), Озинский (25%), Дергачевский (19%), Новоузенский (18%).

На втором месте идет капитальное (19%) и дорожное строительство (15%), но в отдельных районах эти показатели значительно выше. Так, в Дергачевском районе – 28% и 31%,

Перелюбском – 19% и 35%. Как правило, в строительной сфере работают выходцы из Узбекистана, Азербайджана. Например, на весенне-осенние месяцы в Дергачевский район приезжает порядка 180-200 мигрантов из Узбекистана. Они заняты на строительстве трассы Саратов – Озинки.

Также большое количество мигрантов трудится в сфере торговли (19%), общественного питания (12%) и услуг (15%). В Новоузенском районе эти показатели значительно выше средних (28% и 15%). Здесь в данной сфере традиционно трудятся мигранты из Чечни и Армении.

К главным факторам, затрудняющим процесс адаптации, по данным исследования, мигранты и экспертная группа относят социально-бытовые и материальные проблемы (65%), а также ценностные различия (23%), менее значимыми для них являются не знание языка (4%) и тоска по родине (4%).

В процессе трудовой деятельности мигранты сталкиваются с рядом проблем. В первую очередь респонденты указывают на низкий уровень оплаты труда (65%), бюрократические преграды (23%), проблемы с медицинским обслуживанием (17%), миграционной службой (11%), сложности при оформлении документов (8%), произвол работодателей (4%), их отказ в обеспечении мигрантов инвентарем и рабочей одеждой

(3%). В целом на негативное отношение местного населения указывает лишь 3% опрошенных и 1% на унижение или насилие по национальному признаку (6 человек) [3, 8 с.].

Несмотря на перечисленные трудности, поток мигрантов в пограничные районы Саратовской области увеличивается. По данным местных администраций, экспертной группы по состоянию на январь 2022 года, в исследуемых районах выросло число казахов, а Озинский, Перелюбский, Дергачевский районы активно заселяются курдами. По политическим мотивам и в связи с поиском более безопасного места жительства для себя и членов своей семьи в Саратовскую область мигрировало соответственно (13% и 8%). Захотели вернуться на родину (6%) и столько же поменять место жительства (6%). В связи с поступлением в российское учебное заведение приехали в Россию 3% опрошенных, и еще столько же в связи с женитьбой (замужеством).

Главными причинами выбора места работы и временного проживания в Саратовской области явились: возможность найти работу (49%), и стабильная социально-экономическая ситуация (39%). Немаловажным фактором является наличие земляков, приехавших ранее (21%), а также возможность проживания с семьей (12%) и заниматься личным подсобным хозяйством (12%).

На вопрос «Куда Вы обращаетесь в случае нарушения Ваших прав?» почти половина опрошенных заявили, что никуда не обращаются (44%). В диаспоры или национально-культурные автономии обращается 31%, к представителям религиозной общины, религиозным лидерам своей конфессии обращается 19%, в органы местного самоуправления по месту проживания и работы (14%), в правоохранительные органы обращается лишь 9% опрошенных [4, 11 с.].

По данным опроса всестороннюю и востребованную помощь по организации переезда и адаптации, переезжающим на работу и новое место жительства оказывают знакомые или родственники (71% хороших и

отличных оценок). На втором месте находятся диаспоры (69%), на третьем идут национально-культурные организации (62%), органы местного самоуправления (58%), бизнесмены-земляки, ведущие бизнес в России (54%) и далее более мелкие субъекты.

Исследователей интересовала роль национально-культурных объединений (НКО) в содействии социальной адаптации и интеграции мигрантов. По мнению респондентов, НКО в первую очередь должны заняться решением проблем трудовой занятости мигрантов (60%), затем организацией информирования этнических сообществ о состоянии рынка труда (33%), определенное внимание опрашиваемые обращали на решение жилищных и бытовых проблем, получение медицинской помощи (26%), реализацию мероприятий, направленных на повышение уровня знания русского языка, особенно среди молодежи (20%). Также высказывалась просьба об организации консультативной помощи по вопросам правовой грамотности, информированности о культурных традициях и нормах принимающей стороны (13%) [5, 6 с.].

### Заключение

По итогам социологического опроса был определен круг рекомендаций со стороны респондентов:

- помогать трудоустройству мигрантов, выделять им дополнительные рабочие места и жилье;
- упростить сбор и оформление документов гражданства для тех, кто хочет проживать в области постоянно;
- оказывать психологическую поддержку мигрантам, поддерживать их традиционные ценности и обычаи;
- выделять дополнительные средства на проведение фестивалей межнациональных культур, на приобретение национальных костюмов, музыкальных инструментов, на изучение национальных языков;
- выписывать в районные библиотеки газеты и литературу на национальных языках;

- активнее привлекать мигрантов в общественную деятельность, создавать межнациональные структуры;
- чаще проводить сходы граждан по вопросам межнациональных отношений;
- оказывать содействие мигрантам в устранении «менталитета беженца».

Параллельно социологическими опросами в приграничных районах также были проведены фокус-группы по противодействию экстремизму и ксенофобии. На протяжении всего периода реализации проекта основные мероприятия освещались в средствах массовой информации, на официальных сайтах организаций и в социальных сетях исполнителей проекта [6, 17 с.].

Полученные в ходе проекта результаты анализа проблем адаптации и социализации мигрантов и вынужденных переселенцев, оценка состояния межнациональных отношений будут в дальнейшем использованы в научных исследованиях, в рекомендациях специализированным органам (ФМС, МВД и др.) и органам исполнительной власти.

Мигранты и беженцы, перемещенные лица и в дальнейшем могут обращаться за юридической помощью в Юридическую клинику Саратовской государственной юридической академии. Материалы вебинаров доступны в открытом доступе, и их можно использовать в работе Общественной палаты Саратовской области, Министерства

внутренней политики и общественных отношений Саратовской области, в деятельности совместных комиссий, занимающихся развитием приграничного сотрудничества России и Казахстана.

Проекты, направленные на адаптацию и социализацию мигрантов и вынужденных переселенцев, проживающих на приграничных территориях Саратовской области, необходимо реализовывать на постоянной основе, чтобы сохранить стабильную этнополитическую ситуацию в регионе и по периметру российско-казахстанской границы, минимизировать возможность обострения межнациональных отношений и создать постоянные форматы юридической поддержки мигрантов и беженцев.

### Финансирование

Статья подготовлена в рамках программы целевого финансирования МОН РК BR10965282 «Казахстано-российская граница: исторический контекст и новая геополитическая реальность». The article has been prepared within the framework of the program of targeted financing of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan BR10965282 «Kazakhstan-Russian border: historical context and new geopolitical reality».

### Список литературы

1. Аршинов Ю.Е., Балаян А.А., Лапенко М.В., Лешуков В.С., Миронов С.П. Социальное измерение перспектив евразийской интеграции в контексте приграничного и регионального сотрудничества России и Казахстана. Коллективная монография / Ю.Е. Аршинов, А.А. Балаян, М.В. Лапенко, В.С. Лешуков, С.П. Миронов. – Саратов, 2015. – 201 с.
2. Мякшев А.П. Этническая карта Саратовской области в конце первого двадцатилетия XXI века: учебное пособие / А.П. Мякшев. – Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2020. – 125 с.
3. Аршинов Ю.Е., Лапенко М.В. Анализ приграничного сотрудничества России и Казахстана в контексте евразийской интеграции (на примере Саратовской области) // Современные евразийские исследования. – 2015. – № 1. – С. 43-49.
4. Дорошин И.А., Коновалов И.Н., Маковский А.А., Панкратов С.А., Слобожникова В.С., Суслов И.В., Федоренков Ю.Ю. «Религиозная безопасность в Нижнем Поволжье: современное состояние и тех-

нологии стабилизации»: материалы круглого стола // Известия Иркутского государственного университета. Серия: Политология. Религиоведение. – 2021. – Т. 36. – С. 94-108.

5. Коновалов И.Н. Проблемы межнациональных отношений в современной России (региональные аспекты) // Национально-этнические процессы в региональном политическом пространстве. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – 2014. – С. 259-265.

6. Лапенко М.В., Онучко М.Ю. От контактности к барьерности: российско-казахстанская граница и приграничное сотрудничество в условиях пандемии COVID-19 // Постсоветские исследования. – 2021. – Т. 4. – № 7. – С. 604-614.

I.N. Konovalov<sup>1</sup>, M.V. Lapenko<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Saratov State Law Academy, Saratov, Russia

<sup>2</sup>The Eurasia-Povolgie Information and Analytical Center, Saratov, Russia

### The problem of adaptation and socialization of migrants and internally displaced persons in the border areas of the Saratov region

**Abstract.** On the territory of Saratov region, which is bordering with the Republic of Kazakhstan, there is stable ethno-religious architectonics. There is an atmosphere of friendship and good neighborliness, harmonization of interethnic relations in the region. In many ways, this is happening under the influence of the national policy successfully implemented here by the executive authorities, in particular the Ministry of Internal Policy and Public Relations of the Saratov Region. The civil society of the Saratov region also plays an important role, which in its activities is guided by the desire to preserve and increase the ethnocultural diversity of the region. The border regions of the Saratov region are distinguished not only by their mixed ethnic-confessional composition but also by the fact that they attract migrants and internally displaced persons to their territories. For their successful adaptation, there are being implemented socially significant projects, as well as preventive measures and early warning of conflict situations. This article is devoted to the analysis of the results of the implementation of one of these projects. It presents the results of a sociological survey, as well as practical recommendations.

**Keywords:** Russian-Kazakh border, border regions, border areas, migration, national policy, ethnic and confessional diversity, interethnic relations.

И.Н. Коновалов<sup>1</sup>, М.В. Лапенко<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Саратов мемлекеттік заң академиясы, Саратов, Ресей

<sup>2</sup>Еуразия-Поволжье ақпараттық-талдау орталығы, Саратов, Ресей

### Саратов облысының шекаралас аумақтарындағы мигранттар мен мәжбүрлі қоныс аударушыларды бейімдеу және әлеуметтендіру мәселесі

**Аңдатпа.** Қазақстан Республикасымен шектесетін Саратов облысының аумағында тұрақты этноконфессиялық сәулет өнері дамыды. Өңірде достық пен тату көршілік, ұлтаралық қарым-қатынасты үйлестіру ахуалы қалыптасқан. Бұл көп жағдайда бұл жерде атқарушы билік органдары, атап айтқанда Саратов облысының Ішкі саясат және қоғаммен байланыс министрлігі сәтті жүзеге асырып жатқан ұлттық саясаттың әсерінен орын алуда. Сондай-ақ Саратов облысының ұлттық-мәдени бірлестіктері мен қоғамдық палатасы маңызды рөл атқарады, олар өз қызметінде аймақтың этномәдени әртүрлілігін сақтауға және арттыруға ұмтылуды басшылыққа алады.

Саратов облысының шекаралас аймақтары тек аралас этноконфессиялық құрамымен ғана емес, сонымен қатар қоныс аударушылар мен ішкі көші-қонды өз аумақтарына тартуымен де ерекшеленеді. Оларды сәтті бейімдеу үшін Саратов облысында әлеуметтік маңызы бар жобалар жүзеге асырылуда, сонымен қатар алдын алу шаралары және шиеленіс жағдайларын ертерек ескерту. Бұл мақала осы жо-

балардың бірін іске асыру нәтижелерін талдауға арналған, онда социологиялық сауалнама нәтижелері, сондай-ақ практикалық ұсыныстар берілген.

**Түйін сөздер:** Ресей-Қазақстан шекарасы, шекаралық аймақ, шекаралас облыс, шекаралас облыстар, көші-қон, ұлттық саясат, этникалық және конфессиялық әртүрлілік, ұлтаралық қатынастар.

### References

1. Arshinov Ju.E., Balajan A.A., Lapenko M.V., Leshukov V.S., Mironov S.P. Social'noe izmerenie perspektiv evrazijskoj integracii v kontekste prigranichnogo i regional'nogo sotrudnichestva Rossii i Kazahstana. Kollektivnaja monografija [The Social Dimension of Eurasian Integration Prospects in the Context of Cross-Border and Regional Cooperation between Russia and Kazakhstan. Collective monograph], (Saratov, 2015, 201 p.), [in Russian].
2. Mjakshev A.P. Jetnicheskaja karta Saratovskoj oblasti v konce pervogo dvadcatiletija XXI veka: uchebnoe posobie [The Ethnic Map of Saratov Region at the End of the First Twenty-First Century: A Study Guide], (Izd-vo «Saratovskij istochnik», Saratov, 2020), [in Russian].
3. Arshinov Ju.E., Lapenko M.V. Analiz prigranichnogo sotrudnichestva Rossii i Kazahstana v kontekste evrazijskoj integracii (na primere Saratovskoj oblasti) Sovremennye evrazijskie issledovanija [Analysis of Cross-Border Cooperation between Russia and Kazakhstan in the Context of Eurasian Integration (on the Example of Saratov Region), Modern Eurasian Studies]. 2015. No. 1. P. 43-49, [in Russian].
4. Doroshin I.A., Konovalov I.N., Makovskij A.A., Pankratov S.A., Slobozhnikova V.S., Suslov I.V., Fedorenkov Ju.Ju. «Religioznaja bezopasnost' v Nizhnem Povolzh'e: sovremennoe sostojanie i tehnologii stabilizacii»: materialy kruglogo stola, Izvestija Irkutskogo gosudarstvennogo universiteta. Serija: Politologija. Religiovedenie [«Religious Security in the Lower Volga Region: Current State and Technologies of Stabilization»: Proceedings of the Roundtable. Proceedings of the Irkutsk State University. Series: Political Science. Religious Studies]. 2021. Vol. 36. P. 94-108, [in Russian].
5. Konovalov I.N. Problemy mezhnacional'nyh otnoshenij v sovremennoj Rossii (regional'nye aspekty) Nacional'no-jetnicheskie processy v regional'nom politicheskom prostranstve. Materialy Vserossijskoj nauchno-prakticheskoj konferencii s mezhdunarodnym uchastiem [Problems of interethnic relations in modern Russia (regional aspects) National and ethnic processes in the regional political space. Materials of the All-Russian Scientific-Practical Conference with International Participation]. 2014. P. 259-265, [in Russian].
6. Lapenko M.V., Onuchko M.Ju. Ot kontaktnosti k bar'ernosti: rossijsko-kazahstanskaja granica i prigranichnoe sotrudnichestvo v uslovijah pandemii COVID-19. Postsovetskie issledovanija []. 2021. Vol. 4. No. 7. P. 604-614, [in Russian].

#### Сведения об авторах:

**Коновалов Иван Николаевич** – доктор исторических наук, профессор кафедры истории, политологии и социологии, Саратовская государственная юридическая академия, Саратов, Россия.

**Лапенко Марина Владимировна** – кандидат исторических наук, доцент, директор Информационно-аналитического центра Евразия-Поволжье, Саратов, Россия.

**Konovalov Ivan Nikolaevich** – Doctor of Historical Sciences, Professor of the Department of History, Political Science and Sociology, Saratov State Law Academy, Saratov, Russia.

**Lapenko Marina Vladimirovna** – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Director of the Information and Analytical Center Eurasia-Volga Region, Saratov, Russia.