

МРНТИ 11.15.45

*А.С. Жолдыбалина, Ж.М. Санхаева*

*Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики  
Казахстан, Астана, Казахстан  
(E-mail: zholdybalina@kisi.kz)*

### **Повышение потенциала женщин в политике: международный опыт**

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы усиления участия женщин в общественно-политической жизни страны. В условиях протекания модернизации 3.0 для Казахстана становится важным изучение международного опыта повышения участия женщин в политической жизни. Тем самым, в статье представлены основные механизмы активного включения женщин в процессы принятия и влияния на политические решения посредством повышения их представленности в государственном и неправительственном секторах.

На сегодняшний день можно выделить 3 подхода к повышению женского участия в политике. А именно посредством реформирования избирательной системы, стимулирования партий и поддержки женского участия через деятельность НПО. Все эти меры имеют свои отличительные особенности в зависимости от страны, однако представленные механизмы эффективно способствуют усилению представленности женщин в общественно-политической жизни страны.

**Ключевые слова:** женское политическое участие, гендерные избирательные квоты, гендерный фактор, гендерное равенство, партийные квоты.

<https://doi.org/10.32523/2616-6887/2018-125-4-24-30>

**Введение.** Обеспечение гендерного равенства в различных сферах, в особенности в политике стало одним из направлений государственной политики во многих странах мира. Данная тенденция характерна также для Казахстана, которая ратифицировала международные договора касательно дискриминации женщин. Более того, реализовав Стратегию гендерного равенства на 2006-2016 годы, сформировала обновленную стратегию для обеспечения гендерного равенства - Концепцию семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года.

Согласно данным 2014 года Индекса гендерного равенства ПРООН, Казахстан занимает 59 место среди 152 стран [1]. По результатам исследования 2016 года Индекса гендерного разрыва по версии Всемирного экономического форума, Казахстан занимает 51 место среди 144 стран [2]. В этом же индексе Казахстан занимает 25 место по показателю «Работающие женщины» – доля по отношению к мужчинам.

Постановка задачи. Несмотря на положительную международную оценку Казахстана в обеспечении гендерного равенства, наблюдается ряд тенденций в области обеспечения гендерного равенства. К примеру, удельный вес женщин на руководящих должностях на уровне принятия решений в общей численности государственных служащих в Казахстане в 2016 году составил 9,7% [3].

В целом, недостаточно высокое участие женщин в политике характерно не только для Казахстана, это мировая тенденция. На сегодняшний день в мире гендерный разрыв в сфере охраны труда преодолен уже на 96%, в образовании – на 93%, а в политическом участии – только на 20% [4]. В виду этого в мировой практике реализуются различные механизмы повышения потенциала женского участия в общественно-политической жизни страны, что требует их всестороннего изучения для выявления наиболее позитивных и эффективных мер повышения уровня женского участия.

В этой связи целью исследования является изучение международного опыта продвижения женщин в политике посредством государственных и гражданских институтов.

В рамках анализа механизмов реализации гендерной политики были использованы такие методы исследования как сравнительный и статистический анализы.

В результате проведенного исследования можно выделить следующие международные тренды в области обеспечения гендерного равенства. Как показывает анализ различных практик в зарубежных странах существуют следующие механизмы продвижения женщин в политике:

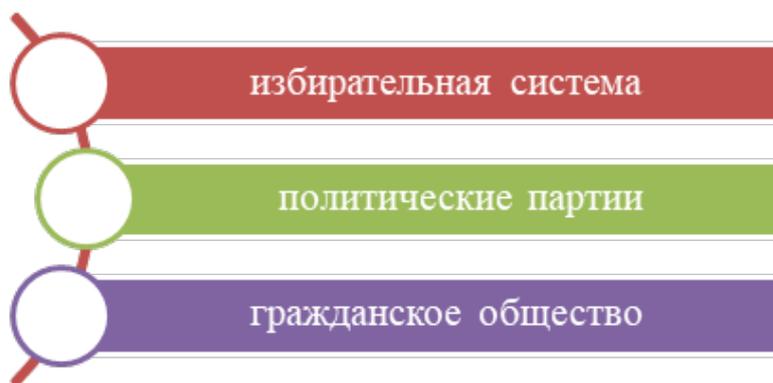


Рисунок 1. Механизмы продвижения женщин в политике

#### 1. Посредством реформирования избирательной системы

На уровень представленности женщин на выборных должностях в конкретной стране влияют несколько факторов, таких как, устройство политической и избирательной систем, степень институционализации процесса принятия решений, уровень развития экономики и культуры общества в целом.

В настоящее время в ряде стран существует следующий опыт продвижения женщин в политику посредством избирательного процесса:

- гендерные избирательные квоты. Как показывает анализ избирательного законодательства, в 64 странах законодательно установлены избирательные квоты для женщин. На сегодняшний день гендерные избирательные квоты являются наиболее широко распространенными законодательно установленными временными специальными мерами, направленными увеличить процентную долю кандидатов женщин, выдвигаемых на выборах, или резервирование мест в законодательных органах за членами женского пола.

Гендерные избирательные квоты для выборных должностей и должностей в государственном секторе могут быть прописаны в Конституции или в соответствующих законах (о политических партиях, о государственной службе и т.д.).

В Финляндии в марте 1995 года был принят дополненный закон о равенстве, а также положение о равенстве полов было включено в пересмотренную конституцию Финляндии как одно из основных декларируемых ею прав. Одним из нововведений закона было принятие квоты, в соответствии с которой представительство каждого пола среди членов государственных и муниципальных комитетов, комиссий, рабочих групп и других органов, занятых разработкой и принятием решений, не должно быть менее 40%.

В Швеции, начиная с 1994 года политические партии, идущие на выборы, включают в свои избирательные списки одинаковое количество мужчин и женщин. Во Франции принят закон, требующий равного представительства женщин и мужчин в списках кандидатов партий в нижнюю палату парламента. Если это условие не выполняется, происходит сокращение финансирования партий государством. Чем больше разница между полами, тем в большем объеме сокращается финансирование. На местных выборах в советы

французских департаментов избиратели голосуют за двух кандидатов разных полов. Таким образом, на местном уровне достигается гендерный паритет.

В Норвегии партии сами приняли квоты без внесения изменений в законодательство. Партии установили нижний предел для одного пола в списках кандидатов в объеме 40%, некоторые партии установили 50% квоту с уточнением, что на первых двух местах в каждом списке должны быть представлены оба пола. В результате такой политики представительство женщин в парламенте Норвегии составляет 40%. Более того, в Норвегии закон о квотах распространяется на все общественные организации и на участие женщин в руководстве компаниями.

- увеличение государственного финансирования тех политических партий, которые учитывают гендерный фактор в своей деятельности (имеются в виду не только финансовые стимулы, но и предоставление бесплатного доступа к государственным СМИ в ходе избирательных кампаний).

В 61% стран политические партии ввели гендерную квоту самостоятельно посредством фиксации ее в партийных документах (уставах, программах и пр.). В 38% странах гендерная представленность закреплена на законодательном уровне, обязывающей партии включать женщин в партийные списки. В 20% странах за женщинами закреплена квота на определенное количество мест в парламенте. В целом, как показали исследования, страны, которые используют квоты, достигнут гендерное равенство через 18-22 года, а страны, которые не используют квоты, только через 72 года [5].

## 2. Через политические партии

Как показывает международная практика, через политические партии существуют следующие методы повышения доли женщин в политике:

- представительство женщин на руководящих постах в политических партиях, которое прописано в уставных документах партии. Например, Свод правил Лейбористской партии Соединенного Королевства включает положение, гарантирующее представительство женщин в Национальном исполнительном комитете партии. Для руководящего состава партии Христианско-демократический союз Германии установлена квота для женщин в 33%; в случае недобора этой квоты по результатам внутрипартийных выборов, выборы проводятся повторно.

Более того, некоторые партии вводят особые правила по обеспечению гендерного равенства в руководстве партии. Например, «Зеленая партия» Германии предусматривает институт двойного председательства, когда во главе партии стоят два сопредседателя, мужчина и женщина [5, 67 стр.].

- представительство женщин в процессах и мероприятиях, связанных с принятием решений. Например, Либеральная партия Канады в провинции Онтарио требует, чтобы, направляя делегатов с правом голоса на ежегодные общие собрания, партийная организация каждого округа гарантировала уровень минимального участия в ней представителей обоого пола [5, 68 стр.].

- поощрение создания женских секций и других партийных структур. Женская секция (или женское крыло) представляет собой структуру внутри партии, цель которой – содействие участию женщин в деятельности партии. Такие структуры могут играть одну из основных ролей в деле поддержки политической карьеры женщин, разъясняя важные вопросы членам партии, оказывая поддержку развитию лидерских качеств у женщин, помогая в отборе потенциальных новых членов партии и кандидатов от партии, а также предоставляя ресурсы и/или поддержку женщинам, выставившим свою кандидатуру на государственную должность.

- введение добровольных партийных квот. Партия «Союз 90/Зеленые» (Германия) и Австрийская партия зеленых предусматривают, что в партийном списке должно быть не

менее 50% женщин. Социалистическая рабочая партия Испании ставит целью добиться 40% женщин в списках своих кандидатов. Все партии Швеции придерживаются принципа чередования («зипперинг»), когда мужчины и женщины чередуются в партийном списке кандидатов таким образом, чтобы женщины составляли не только 50% кандидатов, но и максимально близко подходили к 50% от числа избранных депутатов. В результате Швеция занимает четвертое место в мире по уровню представительства женщин и 45% мест в парламенте страны занимают женщины [5, 85 стр.].

Таблица 1 - Партийные квоты в различных странах

Страна	Партии	Квота (% женщин)
Италия	Демократическая партия	50
Нидерланды	Партия труда	50
Исландия	Социал-демократический союз	40
	Прогрессивная партия	40
Австрия	Социал-демократическая партии	40
Германия	Социал-демократическая партия	40
	Христианско-демократический союз	33,3

Партийные квоты устанавливаются двумя способами:

- добровольно принимаются политическими партиями путем внесения изменений в учредительные документы партии, уставы и своды правил. Обычно такая партийная квота составляет от 25% до 50% кандидатов;
- добровольные квоты обычно устанавливают в официальных законах о квотировании (законодательство о выборах, политических партиях и др.) [6].

### 3. Проекты гражданского общества

Опыт других стран показывает, что другим механизмом выдвижения и продвижения женщин в политику являются сектор неправительственных организаций, так как, работа в сфере НПО формируют такие навыки, как ведение агитационно-пропагандистской деятельности, лоббирование, формирование бюджета, навыки общения и работы с населением. Более того, сектор НПО через различные проекты и программы могут проводить обучение, направленное на образование женщин, которые хотят заниматься политической деятельностью.

Как показывает анализ, ряд стран осуществляли продвижение женщин в политику через проекты НПО. Такая практика характерна для гражданского сектора США и Европы, в особенности через различные обучающие проекты и имиджевые проекты. Рассмотрим самые наиболее удачные проекты [6, 169-227 стр.]:

- самый известный проект сектора гражданского общества в Соединенных Штатах является организация «Список ЭМИЛИ» (EMILY's List), которая предоставляет финансовую поддержку женщинам-кандидатам на выборные должности.

Эта группа привлекает и обучает женщин-кандидатов, а также обнаруживает их имена с целью сбора пожертвований на их кампании от сторонников по всей стране. С момента своего основания в 1985 г. группа «Список ЭМИЛИ» помогла избранию более 100 женщин в Палату представителей Соединенных Штатов, 19 женщин – в Сенат, 10 женщин – на должность губернатора и более 500 женщин – в выборные органы штатов и в местные органы власти [5, 186 стр.];

- к другим проектам гражданского общества в Соединенных Штатах относятся «Ей следует баллотироваться» (She Should Run) и «Назначьте ее» (Appoint Her).

Поводом для создания проекта «Ей следует баллотироваться» послужили статистические данные, согласно которым женщины реже мужчин задумываются о возможности баллотироваться на выборах. Проект «Ей следует баллотироваться» - онлайн-система выдвижения кандидатов на выборы, которая дает гражданам возможность предложить имя женщины, которая, по их мнению, должна со временем баллотироваться на какую-либо должность<sup>1</sup>;

- внепартийный «Проект 2012», предпринятый по инициативе Центра поддержки политической деятельности американских женщин. Данная кампания, в рамках которой демонстрировался видеофильм Consider this Your Invitation («Рассматривайте это как персональное приглашение»), была адресована женщинам от 45 лет и старше, особенно представляющим профессии, которые обычно недостаточно представлены в политике (тем, что в этом возрасте женщины уже, скорее всего, достигли вершин профессиональной карьеры, меньше отягощены семейными обязанностями, а также обладают финансовой независимостью [5, 179 стр.]);

- женский клуб «50/50» тоже использует эту программу обучения, цель которой – привлечение женщин к участию в политической и общественной жизни и культивирование у них амбиций для выдвижения на выборные должности. В Ирландии организация гражданского общества «Женщины за выборы» регулярно проводит программу INSPIRE, предусматривающую платное обучение, цель которого – выработка уверенности в своих силах и развитие навыков у женщин, желающих заниматься политической деятельностью<sup>2</sup>.

В ее рамках 11 членов Европейского парламента, представляющие широкий спектр политических партий, выразили согласие выступить в качестве наставников женщин-политических активистов.

- одним из лучших сетевых порталов знаний по вопросам расширения возможностей женщин в политике является iKNOW Politics (Международная сеть знаний по вопросам участия женщин в политической жизни)<sup>3</sup>.

Она представляет собой веб-сайт, поддерживаемый рядом соответствующих заинтересованных сторон, в том числе, Программой развития ООН (ПРООН), структурой «ООН-Женщины». Этот проект можно охарактеризовать как рабочую среду, действующую в онлайн-режиме в качестве источника информации для лиц, занимающих выборные должности, кандидатов, лидеров и членов политических партий, исследователей, студентов и других специалистов-практиков, интересующихся возможностями продвижения женщин в политической сфере.

Заключение. В целом, по мнению международных экспертов в сфере гендеристики обеспечение гендерного равенства во многих сферах повышает доверие общества к политической системе, оказывает влияние на формирование повестки дня в политике, более того, содействует социально-экономическому развитию.

### Список литературы

1. Human Development Report. United Nations Development Programme [Электрон. ресурс]. – 2014. - URL: <http://hdr.undp.org/en/indicators/68606> (дата обращения: 01.02.2018).
2. The Global Gender Gap Report 2016. World Economic Forum. – 2016. - URL: <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2016/rankings/> (дата обращения: 01.02.2018).
3. Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года. – 2016. - URL: <https://egov.kz/cms/ru/law/list/U1600000384> (дата обращения: 01.02.2018).

---

1 <https://www.sheshouldrun.org/>

2 <https://www.oneclub.org/gender-equality/>

3 <https://iknowpolitics.org/en>

4. The Global Gender Gap Report 2013. World Economic Forum. – 2013. - URL: [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GenderGap\\_Report\\_2013.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2013.pdf) (дата обращения: 01.02.2018).
5. Поддержка участия женщин в деятельности политических партий. Руководство. БДИПЧ ОБСЕ [Электрон.ресурс]. – 2015. – URL: <https://www.osce.org/ru/odihr/146301?download=true> (дата обращения: 01.02.2018).
6. Финансирование политических партий и избирательных кампаний. Руководство по финансированию политической деятельности. – International Institute for Democracy and Electoral Assistance [Электрон.ресурс]. – 2016. – URL: <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/funding-of-political-parties-and-election-campaigns-RU.pdf> (дата обращения: 01.02.2018).

**А.С. Жолдыбалина, Ж.М. Санхаева**

*Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты, Астана, Қазақстан*

### **Әйелдердің саясаттағы ролін арттыру: халықаралық тәжірибе**

**Аннотация.** Мақалада әйелдердің елдің қоғамдық-саяси өмірінде қатысуын арттыру мәселелері қарастырылады. 3.0 Жаңғыруды іске асыру барысында Қазақстан үшін әйелдердің саясатқа қатысуын арттырудың халықаралық тәжірибесін зерттеу маңызды болып табылады. Сондай-ақ, мақалада әйелдердің қоғамдық және үкіметтік емес секторлардағы өкілдігін ұлғайту арқылы саяси шешімдер қабылдау мен әсер ету процестеріне әйелдерді белсенді қатыстырудың негізгі механизмдері ұсынылған.

Бүгінгі күнде әйелдердің саясатқа қатысуын арттыруда 3 тәсіл бар, атап айтқанда, сайлау жүйесін реформалау, саяси партияларды ынталандыру арқылы және де ҰЕҰ-ның қызметі арқылы әйелдердің қатысуын қолдау. Барлық осы үш тәсілдің өз ерекшеліктері бар, бірақ ұсынылған механизмдер елдің әлеуметтік-саяси өміріндегі әйелдердің өкілдерін нығайту жолында тиімді ықпал етеді.

**Түйін сөздер:** әйелдердің саяси белсенділігі, гендерлік сайлау квоталары, әйел факторы, гендерлік теңдік, партия квотасы.

**A.S. Zholdybalina, Zh.M. Sankhayeva**

*Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan, Astana, Kazakhstan*

### **Increasing women's participation in politics: international experience**

**Abstract.** The article examines the issues of strengthening the participation of women in the socio-political life of the country. In the context of the ongoing modernization of 3.0, it becomes important for Kazakhstan to study the international experience of increasing the participation of women in political life. Thus, the article presents the main mechanisms for the active inclusion of women in the processes of making and influencing political decisions by increasing their representation in the state and non-governmental sectors.

To date, there are 3 approaches to increasing women's participation in politics. Namely, through the reform of the electoral system, the stimulation of parties and the support of women's participation through the activities of NGOs. All these measures have their own distinctive features depending on the country, however, the mechanisms presented effectively contribute to strengthening the representation of women in the socio-political life of the country.

**Key words:** women's political participation, gender selective quotas, gender, gender equality, party quotas

### **References**

1. Human Development Report. United Nations Development Programme. Available at: <http://hdr.undp.org/en/indicators/68606> (accessed 01.02.2018).
2. The Global Gender Gap Report 2016. World Economic Forum. Available at: <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2016/rankings/> (accessed 01.02.2018).

3. Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года [The concept of family and gender policy in the Republic of Kazakhstan until 2030.] Available at: <https://egov.kz/cms/ru/law/list/U1600000384> [in Russian]. (accessed 01.02.2018).

4. The Global Gender Gap Report 2013. World Economic Forum. Available at: [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GenderGap\\_Report\\_2013.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2013.pdf) (accessed 01.02.2018).

5. Podderzhka uchastia zhanshin v deyatelnosti politicheskikh partii. Rukovodstvo. BDIPCH OBSE [Support for women's participation in the activities of political parties. Guide. The OSCE / ODIHR]. Available at: <https://www.osce.org/ru/odihr/146301?download=true> [in Russian]. (accessed 01.02.2018).

6. Finansirovanie politicheskikh partii i izbiratel'nykh kampanii. Rukovodstvo po finansirovaniu politicheskoi deyatelnosti. International Institute for Democracy and Electoral Assistance [Financing of political parties and election campaigns. Guide to the financing of political activities. International Institute for Democracy and Electoral Assistance]. Available at: <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/funding-of-political-parties-and-election-campaigns-RU.pdf> [in Russian]. (accessed 01.02.2018).

**Сведения об авторах:**

**Жолдыбалина А.С.** – руководитель отдела социально-политических исследований, Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК, ул. Бейбитшилик 4, Астана, Казахстан.

**Санхаева Ж.М.** – старший научный сотрудник отдела социально-политических исследований, Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК, ул. Бейбитшилик 4, Астана, Казахстан.

**Zholdybalina A.S.** - Head of the Department of Social and Political Studies of the Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan, Beybitshilik str., Astana, Kazakhstan.

**Sankhayeva Zh.M.** - Senior Research Fellow at the Department of Social and Political Studies of the Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan, Beybitshilik str., Astana, Kazakhstan.