

**А.М. Джумашев**

Каракалпакский государственный университет имени Бердаха,  
Нукус, Узбекистан  
(E-mail: djumashev@mail.ru)

## Проблемы административно-территориального районирования Каракалпакстана в 20-30-х годах XX века

**Аннотация.** Административно-территориальное районирование характерно для всех государств во все времена, отличие проявляется лишь в степени сложности и разработанности. Данная статья отражает основополагающую и стратегическую роль районирования в становлении и развитии современного Каракалпакстана. Анализируется исторический процесс становления Каракалпакстана, формирования и дальнейшего совершенствования отдельных институтов, составляющих несущие конструкции административного устройства. Административно-территориальное планирование является фундаментальным аспектом управления во всех государствах, хотя и с разной степенью сложности и проработанности. В этой статье подчеркивается решающая и стратегическая роль зонирования в формировании и развитии современного Каракалпакстана. В ней рассматривается исторический процесс формирования региона, создание и последующее укрепление ключевых институтов, которые составляют фундаментальную основу его административной структуры.

**Ключевые слова:** история Каракалпакстана, районирование, административное устройство, территориальное деление.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6887/2023-143-2-159-165>

Поступила: 11.11. 2022 / Одобрена к опубликованию: 10.02.2023

### Введение

История административно-территориального районирования в каракалпакской историографии является мало изученной темой. Общественная наука обращала больше внимания на вопросы формирования тех или иных районных образований, нежели на проблемы районирования.

Районирование в условиях Каракалпакстана стало необходимым для новой системы власти, так как она стремилась разрушить всю старую систему административного устройства. Так, 1920-1924 годы были периодом больших изменений в административном управлении нашего региона. В этот период территория

современного Каракалпакстана была разделена между Амударьинским отделом Туркестанской АССР и Хивинским ханством. В декабре 1920 г. Амударьинский отдел был преобразован в Амударьинскую область Туркестанской АССР [1].

Для улучшения и удобства в административном управлении на территории Амударьинского отдела 10 октября 1920 г. Центральный Исполнительный Комитет Советов Туркестанской АССР принял постановление [2]:

1. Амударьинский отдел в пределах прежней территории переименовать в Амударьинскую область с присвоением таковой всех прав по управлению, предоставленных всем областям.

2. Областным городом Амударьинской области объявить г. Турткуль.

3. Амударьинскую область разделить на два уезда: Шураханский и Чимбайский – с уездными центрами для первого в городе Турткуле и для второго – в Чимбае, который переименовывается в уездный город.

4. Для управления Амударьинской областью временно образовать областной революционный комитет.

5. Для управления уездами образовать революционные уездные комитеты.

В этот период народное хозяйство Туркестанской АССР, куда входила Амударьинская область (правобережные районы нынешнего Каракалпакстана, Тамдынский и Мынбулакский районы современной Навоийской области), во многом отставала от других регионов. Первые шаги советской власти заключались в экспроприации и распределении земельных наделов среди безземельных и малоимущих слоев населения. В 1922 г. были розданы земли 277 безземельным дехканам в Шураханской, Турткульской и Сарыбийской волостях Шураханского уезда, общей площадью 1249,5 танапа [3]. Наделенным землей дехканам были выданы мандаты на право владения. Наряду с землеустройством безземельных дехкан в отдельных волостях велась подготовка к проведению землеустройства в масштабе всей области, на что 20 марта 1922 г. было отпущено 35 млн. руб. [4], что по ценам того времени эта помощь была значительной.

### Методы исследования

В статье использованы различные методы исследования для изучения истории административно-территориального районирования в Каракалпакстане. Некоторые возможные методы исследования и подходы, которые могли бы быть использованы, включают:

– исторический анализ: изучение исторических документов, архивных записей и первоисточников для реконструкции исторического процесса административно-территориального районирования в Каракалпакстане. Исследователи могли бы углубиться в правительственные документы, резолюции, официальную переписку и другие соответствующие источники начала 20-го века, чтобы получить представление о процессах принятия решений и действиях, предпринятых в тот период;

– сравнение административных структур и систем зонирования Каракалпакстана с другими регионами или соседними территориями могло бы обеспечить ценный контекст и выделить отличительные особенности. Исследователи могли бы исследовать аналогичные административные изменения и реформы в других регионах Узбекистана или даже в других странах с сопоставимыми историческими контекстами.

### Обсуждение

В Амударьинской области было 3 лесничества: Шураханское, Нукусское и Чимбайское с общей площадью 4.652.371 десятин или 44.734 кв. верст. Из этой площади тугайные и камышовые заросли составляли 156.371 десятин, а остальные 449 десятин были заняты саксаульными зарослями [5].

В 1924 году правительством СССР был принят ряд законов об урегулировании и улучшении землепользования в Туркестанской АССР и ее составной части – Амударьинской области. В 1922 годах в области существовало 2 совхоза. Поливная площадь в 1923 году увеличилась против 1920 г. на 10%, а против 1922 на 30% и почти сравнялась с 1915 годом. Постепенно восстанавливалось животноводство.

Тем временем в 27-30 апреля 1920 г. решением I-го Всехорезмского курултая народных представителей на территории бывшего Хивинского ханства была образована Хорезмская Народная Советская Республика (далее – ХНСР). На местах были созданы 20 новых районных и городских советов, в том числе левобережной Каракалпакии Ходжейли, Кунграде, Мангите, Ктае, Клычниязе и Шуманае [6]. В связи с этим были разрушены старые органы - институты власти и созданы новые органы управления – народные назиры (министерства), упразднены все административные должности – городские беки и хакимы или советы народных представителей [7].

На III-м Всехорезмском курултае (июнь 1923 г.) произошло крупное событие в жизни каракалпакского и казахского населения ХНСР. Курултай решил создать при Хорезмском Исполнительном Комитете – Казахско-Каракалпакское бюро. Казахско-Каракалпакское бюро состояло из 7 человек, председателем которого был утвержден С.Сарсенбаев [8].

13 октября 1923 г на IV-м Всехорезмском курултае было принято решение: «Об организации внутри Хорезмской Советской Социалистической Республики автономных областей: Туркменской и Киргизско(Казахско)-Каракалпакской». Центром Киргизско(Казахско)-Каракалпакской области был обозначен город Ходжейли [9]. Эта область была разделена на следующие волости: Куне-базарскую, Янги-калинскую и Кунградскую [10].

Политика национально-территориального размежевания среднеазиатских республик, которая была проведена в 1924 году партийной номенклатурой, оставила свои опечатки в политической карте Средней Азии. Во исполнение воли трудящихся-каракалпак, которую отстаивал Аллаяр Досназаров перед центральными органами управления, вторая сессия ВЦИК Советов (октябрь 1924 г.) постановила предоставить право каракалпакам выйти из состава Туркестанской Республики и организовать Каракалпакскую область в составе Киргизской (Казахской) АССР [11].

В конце 1924 г. ЦИК Советов Хорезмской Республики на V Всехорезмском курултае постановил [12]: 1. Киргизско(Казахско)-Каракалпакскую (Ходжейлинскую) область передать вновь образовавшейся Автономной Каракалпакской области.

После этих событий Каракалпакская Автономная область должна была состоять из Ходжейлинского и Кунградского районов, а также из Чимбайского уезда Амударьинской области, так как Шураханский уезд Амударьинской области планировалось полностью передать в состав Хорезмской области Узбекистана. Вопрос о Шураханском уезде является в историографии до сих пор не изученным, ввиду ограниченности объема данной статьи, этому вопросу мы хотим посвятить наши следующие исследования.

Для объединения и урегулирования всей хозяйственно-экономической жизни автономной области создается плановая комиссия (Планком), которая возглавлялась председателем и состояла из следующих секций [13]:

1. Финансово-кредитная и бюджетная;
2. Торгово-промышленная (объединенная с Коминторгом);
3. Сельскохозяйственная;
4. Экономическо-правовая.

Вскоре был решен вопрос и о том, в состав какой республики ввести Каракалпакскую Автономную область. Среднеазиатское бюро ЦК РКП (б) считало целесообразным ввести Каракалпакскую Автономную область в состав Казахской АССР и приняло соответствующее решение. Вслед за этим в сентябре 1924 года ЦИК Казахской АССР создал специальную комиссию для определения границ КАО и вводит в состав ЦИК представителя из Каракалпакии [14].

11 октября 1924 г. ЦК РКП (б) принял окончательное решение об административно-территориальном делении Средней Азии. II сессия ВЦИК СССР 27 октября того же года подтвердила и законодательно оформила постановление Туркестанского ЦИКа по данному вопросу. В решении ЦК РКП (б) и сессии ВЦИК СССР нашел отражение и вопрос о создании КАО в составе Казахской АССР. Автономная область состояла из 4-х округов – Турткульский (7 волостей), Чимбайский (9 волостей), Ходжейлийский (6 волостей) и Кунградский (4 волости). Ктай-кипчакский участок, ранее не входивший в состав КАО, после образования автономной области был введен в состав Ходжейлийского округа.

И, конечно, для решения этих вопросов была проделана большая работа: обработан громоздкий статистический материал о численности населения, изысканы данные для правильного определения национального состава размежеваемых районов, учитывались экономические связи, хозяйственно-бытовые особенности различных национальных групп, определены границы между КАО и соседними республиками.

### Результаты

В результате размежевания в КАО вошли: а) территория бывшей Амударьинской области; б) Ходжейлийский и Кунградский районы бывшей Хорезмской Советской Социалистической Республики.

В административном отношении область делилась на четыре округа: Турткульский с главным городом Турткуль, Чимбай – с городом Чимбай, Ходжейлийский с главным городом Ходжейли и Кунградский с городом Кунград.

Из-за отсутствия твердых приграничных линий Ходжейлийского и Кунградского округов с округами соседних республик,

(здесь имеется в виду Туркменистан) происходил ряд политических акций. Так, например, туркменские племена Якши-Гельды осенью 1924 года захватили силою оружия культурную полосу земель до 15 верст, изгнав население этой территории. Жители этой территории вынуждены были переселиться на близлежащие земли города Ходжейлы [15]. Таким образом, был нанесен социально-экономический ущерб не только населению этого района, но и в целом Каракалпакстану.

Турткульский округ делился на семь волостей: Бийбазарскую, Сарыбийскую, Турткульскую, Шейхаббас-Валийскую, Мингбулакскую и Тамдынскую; Чимбайский округ состоял из девяти волостей: Даукаринской, Кегейлийской, Кукузякской, Кунградской, Наупырской, Нукусской, Талдыкской, Чимбайской и Жанабазарской; Ходжейский округ делился на шесть волостей: Каратерен, Кипчак, Китайскую, Лаузанскую, Мискинатинскую, Ходжаярмынскую. В Кунградский округ вошли четыре волости: Кылярская, Ханяпская, Муйнакская и Токмакатинская.

К моменту образования КАО занимала территорию примерно в 112 тыс. кв. км. [16]. Согласно переписи 1926 г. каракалпаки составляли 38,1% населения области, казахи – 28,5%, узбеки – 27,6%, туркмены – 3,2%, другие национальности – 2,7%, с общим составом населения 298.212 человек [17].

В отношении землепользования Каракалпакия делилась на оседло-земледельческие и скотоводческо-кочевые районы. В оседло-земледельческие районы входили пять волостей Турткульского округа, семь волостей Чимбайского, четыре волости Ходжейлиского и три волости Кунградского округов. Площадь орошения в оседло-земледельческих районах по данным 1927 г. составляла 62.300 га при 47.364 хозяйствах. В скотоводческо-кочевые районы входили три волости Турткульского округа и одна Чимбайского. По данным 1927 года в этих волостях имелось 6.873 хозяйства [18].

Комиссия по районированию Каракалпакстана, начавшая свою деятельность с 16 февраля 1926 года, разработала новый проект администрирования области, используя при этом опыт районирования некоторых республик Средней Азии. В основу этого проекта была положена трехступенная система районирования Каракалпакстана:

областной центр, район, аульно-кишлачный или поселковый совет.

Эта административная система управления начала существовать с 1928 года. На основе заключения этой комиссии была принята «Инструкция о порядке ликвидации округов и волостей и организации районов в Каракалпакской Автономной области Казахской ССР» [19]. Таким образом, на основе этой «Инструкции» КАО с четырехступенной административной системы деления (область, округ, волость и аул-кишлак) переходит на трех-ступенное административное деление (область, район и аул-кишлак).

В подтверждение Постановлений Президиума Облисполкома КАО от 6 мая 1927 года и от 15 ноября 1927 года, Президиум Облисполкома КАО принимает еще одно постановление от 6 декабря 1927 года, где было намечено образовать на территории Каракалпакстана 11 районов. На основе этих решений в четырех округах Каракалпакской области были образованы следующие районы: в Турткульском округе – Тамдынский, Турткульский, Шаббазский районы; в Чимбайском – Чимбайский, Тахтакупырский, Караузякский и Кегейлийский; в Ходжейлиском – Ходжейлийский и Кипчакский и в Кунградском – Кунградский и Муйнакский. Тамдынский район имел пять волостей [20]. Таким образом, по новому административному делению в Каракалпакии были образованы 11 районов с 112 аульными советами.

При новом районировании были учтены специфические особенности каждого района. Так, Турткульский, Шаббазский, Кипчакский являлись районами хлопководческими; Чимбайский, Кегейлийский, Кунградский и Тахтакупырский – полухлопководческими (Чимбайский район одновременно был районом производства семенной люцерны); Тамдынский – скотоводческим; Караузякский – скотоводческо-промысловым, Муйнакский район являлся районом промышленным [21].

### Заключение

Преобразование сельского хозяйства в Каракалпакстане было немислимо без ирригационного строительства как основы орошаемого земледелия. Общая протяженность ирригационно-оросительной сети нашего региона составляла 2.433 км. [22] На заседании секретариата Каракалпакского



обкома ВКП (б), которое прошло 24 апреля 1928 года, был рассмотрен вопрос водного хозяйства Каракалпакстана. С этого момента территория Каракалпакстана была разделена на два водных округа: 1.Турткульский; 2.Чимбай-Ходжейли-Кунградский [23].

В середине 1930 года КАО выходит из состава КазАССР с непосредственным вхождением в состав РСФСР. В составе РСФСР КАО преобразовалась в АССР – это было на I Учредительном съезде советов ККАССР, который прошел 25-30 мая 1932 года [24]. Таким образом, ККАССР до 1936

года был в составе РСФСР. В 1936 году была принята Конституция СССР. Во второй главе в 26 статье данного документа говорилось, что «Узбекская Советская Социалистическая Республика состоит из ... Каракалпакской АССР» [25], и на этой основе ККАССР вышла из состава РСФСР и перешла в состав УзССР. Дальнейшие изменения в административно-территориальном районировании Каракалпакстана происходили во время Второй мировой войны и после нее. Обо всех этих событиях мы остановимся в следующих публикациях.

### Список литературы

1. Нурмухаммедов М.К., Жданко Т.А., Камалов С.К. Каракалпаки. Т., Фан, 1971. – 78 с.
2. ЦГА Республики Узбекистан (РУз). – ф.17, оп.1, д.349, л.6.
3. ЦГА Республики Каракалпакстан (РК) – ф.11, оп.1, д.79, л.6.
4. Аметов К. Аграрная политика Советской власти в Каракалпакии. Нукус, 1972. С.129., там же – с.134.
5. ЦГА РУз. – ф. 71, оп. 1, д. 46, л. 18.
6. Караев Р. Общественные организации трудящихся Хорезма в 1920- 1924 гг. Ашхабад: Ылым, 1980. С.34.
7. ЦГА РУз. – ф.71, оп. 1, д. 64, л.27.
8. ЦГА РУз. – ф. 71, оп.1, д.45, л.15.
9. ЦГА РУз. – ф.11, оп. 1, д. 4, л. 49.
10. ЦГА РУз. – ф.71, оп. 1, д. 148, л. 11.
11. Более подробно см.: Джумашев А. Советская система государственного управления в Каракалпакстане (1924-1941 гг.): история формирования и трансформации. Нукус: Илим, 2021. 192 с.; Его же. Советская система государственного управления в Каракалпакстане (1924-1941 гг.). Автореферат докторской диссертации. Нукус, 2021. 2 п.л.
12. ЦГА РК – ф.12, оп.3, д.28, л.19-21.
13. Татыбаев С.У. Исторический опыт построения социализма в Каракалпакии (1917-1941гг). Нукус, 1971. С.84.
14. ЦГА РК – ф.12, оп.3, д.38, л.732.
15. Эти цифры были приведены без учета территории Шураханского уезда.
16. История ККАССР. том 2. Т., Узбекистан, 1974. С.121.
17. Архив Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан (АЖК РК) – ф.1, оп.5, д.48, л.39-42.
18. ЦГА РК – ф.12, оп.3, д.510, л.277.
19. Там же – д.76, л.18.
20. Очерки истории ККАССР. Т.2., Ташкент: Наука, 1964. С.156.
21. Осуществление Ленинской программы построения социализма в Каракалпакии. (1917-1937гг.). Ташкент, 1971. С.179.
22. АЖК РК – ф.1, оп.2, д.53, л.12.
23. ЦГА РК – ф.229. оп.1, д. 40, л. 6.
24. Ахунджанов Л.М. Создание и развитие социалистической государственности в советской Каракалпакии. Нукус, 1984. С.150.

**А.М. Джумашев**

*Бердақ атындағы Қарақалпақ мемлекеттік университеті, Нукус, Өзбекстан*

### **XX ғасырдың 20-30 жылдарындағы Қарақалпақстанның әкімшілік-территориялық аудандастырылу мәселелері**

**Аңдатпа.** Әкімшілік-аумақтық аудандастыру барлық уақытта барлық мемлекеттерге тән, айырмашылық тек күрделілік пен даму деңгейінде көрінеді. Бұл мақала қазіргі Қарақалпақстанның қалыптасуы мен дамуындағы аудандастырудың негізгі және стратегиялық рөлін көрсетеді. Қарақалпақстанның қалыптасуының тарихи процесі, әкімшілік құрылымның тірек конструкцияларын құрайтын жекелеген институттарды қалыптастыру және одан әрі жетілдіру талданады. Әкімшілік-аумақтық жоспарлау барлық мемлекеттерде басқарудың негізгі аспектісі болып табылады, дегенмен әр түрлі дәрежеде күрделілік пен пысықталу бар. Бұл мақалада қазіргі Қарақалпақстанның қалыптасуы мен дамуындағы аймақтарға бөлудің шешуші және стратегиялық рөлі көрсетілген. Ол аймақтың қалыптасуының тарихи процесін қарастырады және оның әкімшілік құрылымының іргелі негізін құрайтын негізгі институттарды құруды және одан әрі нығайтуды қарастырады.

**Түйін сөздер:** Қарақалпақстан тарихы, аудандастыру, әкімшілік құрылымы, аумақтық бөлініс.

**A.M. Dzhumashev**

*Karakalpak State University named after Berdakh, Nukus, Republic of Uzbekistan*

### **The problem of administrative-territorial zoning of Karakalpakstan in the 20-30s of the twentieth century**

**Abstract.** Administrative-territorial zoning is characteristic of all states at all times, the difference is shown only in the degree of complexity and elaboration. This article reflects the fundamental and strategic role of zoning in the formation and development of modern Karakalpakstan. The historical process of formation of Karakalpakstan, the formation and further improvement of separate institutions which make up the bearing constructions of the administrative system is analyzed. Administrative-territorial planning is a fundamental aspect of governance in all states, although with varying degrees of complexity and elaboration. This article emphasizes the crucial and strategic role of zoning in the formation and development of modern Karakalpakstan. It examines the historical process of formation of the region and looks at the creation and subsequent strengthening of key institutions that form the fundamental basis of its administrative structure.

**Keywords:** history of Karakalpakstan, zoning, administrative structure, territorial division.

### **References**

1. Nurmukhammedov M.K., Zhdanko T.A., Kamalov S.K. Karakalpakstan. T., Fan, 1971, p.78.
2. CGA Respubliki Uzbekistan (RUz) [Central State Administration of the Republic of Uzbekistan (RUz)] - f.17, op.1, file 349, l.6, [in Russian].
3. CGA Respubliki Karakalpakstan (RK) [CSA of the Republic of Karakalpakstan (RK)] - f.11, op.1, d.79, l.6, [in Russian].
4. Ametov K. Agrarian policy of the Soviet power in Karakalpakstan. Nukus, 1972, p.129., ibid. - p.134, [in Russian].
5. CGA RUz. - f. 71, op. 1, d. 46, l. eighteen, [in Russian].
6. Karaev R. Public organizations of workers of Khorezm in 1920-1924. Ashgabat, Ylym. 1980, p.34, [in Russian].
7. CGA RUz. - f.71, op. 1, d. 64, l.27, [in Russian].
8. CGA RUz. - f. 71, op.1, d.45, l.15, [in Russian].
9. CGA RUz. - f.11, op. 1, d. 4, l. 49, [in Russian].
10. CGA RUz. - f.71, op. 1, d. 148, l. eleven, [in Russian].

11. Dzhumashev A. The Soviet system of state administration in Karakalpakstan (1924-1941): the history of formation and transformation. Nukus, Ilim, 2021. -192 p.; His own. Soviet system of state administration in Karakalpakstan (1924-1941). Abstract of a doctoral dissertation. Nukus, 2021. 2 p., [in Russian].
12. CSA RK - f.12, op.3, d.28, l.19-21, [in Russian].
13. Tatybaev S.U. Historical experience of building socialism in Karakalpakstan (1917-1941). Nukus, 1971, p.84, [in Russian].
14. CSA RK - f.12, op.3, d.38, l.732, [in Russian].
15. These figures were given without taking into account the territory of the Shurakhan district, [in Russian].
16. History of the KKASSR, volume 2, T., Uzbekistan, 1974, p.121, [in Russian].
17. Archive of Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan (AZhK RK) - f.1, op.5, d.48, l.39-42, [in Russian].
18. CSA RK - f.12, op.3, d.510, l.277, [in Russian].
19. In the same place - d.76, l.18, [in Russian].
20. Essays on the history of the KKASSR. T.2., Tashkent. Nauka, 1964, p.156, [in Russian].
21. Implementation of the Leninist program for building socialism in Karakalpakstan. (1917-1937). Tashkent, 1971, p.179, [in Russian].
22. AZhK RK - f.1, op.2, d.53, l.12, [in Russian].
23. CSA RK - f.229. op.1, d. 40, l. 6, [in Russian].
24. Akhundzhanov L.M. Creation and development of socialist statehood in Soviet Karakalpakstan. Nukus. 1984, p.150, [in Russian].

#### Сведения об авторе:

*Джумашев Аскар Мамбетович* – доктор исторических наук, доцент кафедры истории народов Узбекистана и Каракалпакстана, Каракалпакский государственный университет имени Бердаха, Нукус, Узбекистан.

*Джумашев Аскар Мамбетович* – Тарих ғылымдарының докторы, Бердақ атындағы Қарақалпақ мемлекеттік университеті, Өзбекстан және Қарақалпақстан халықтары тарихы кафедрасының доценті, Нукус, Өзбекстан.

*Dzhumashev Askar Mambetovich* – Doctor of Historical Sciences, Associate Professor, Department of History of the Peoples of Uzbekistan and Karakalpakstan, Karakalpak State University named after Berdakh, Nukus, Uzbekistan.