

**А.Ж. Кудабаяева***Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева,  
Астана, Казахстан  
(E-mail: kudabayeva\_azh@enu.kz)*

## Современные тенденции в обеспечении продовольственной безопасности

**Аннотация.** Проблема продовольственной безопасности исследуется учеными с экономической, экологической, социальной и гендерной стороны, однако рост цен, а в некоторых случаях и дефицит продуктов питания спровоцировали новый интерес к этой области исследования. Решением данного вопроса занимаются на уровне государства и международных организаций, вместе с тем подход к задаче у этих акторов разный. Если международные организации подходят к проблеме продовольственной задачи с позиции международной нормы «право на еду», полагаясь на постулаты неолиберализма, то государство рассматривает необходимость обеспечить население питанием как дилемму, где перевешивают чашу весов национальные интересы. Вооруженный конфликт в Украине обострил проблему продовольственной безопасности, так как были нарушены цепочки поставок продуктов питания, спровоцировав государства относиться к экспорту и импорту еды с точки зрения неореалистов. Это в свою очередь привело к дефициту питания, росту цен на продукты, а местами даже к голоду. Опрос населения Казахстана показал, что для некоторых слоев населения проблема обеспечения питанием, необходимым для здорового образа жизни, стоит остро, что говорит о необходимости дальнейшего исследования с последующим принятием положительных изменений в политике продовольственной безопасности.

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, военный конфликт в Украине, неореализм, неолиберализм, роль государства, международные организации, Казахстан.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6887/2023-143-2-36-44>

Поступила: 11.11. 2022 / Одобрена к опубликованию: 10.02.2023

### Введение

Вопрос продовольственной безопасности является актуальным в международной политике. Мировое сообщество сталкивается с постоянными угрозами продовольственной стабильности, вызванными различными кризисами. В условиях экономического, экологического, эпидемиологического кризиса и вооруженных конфликтов продовольственная безопасность требует к себе повышенного внимания на национальном, региональном и международном уровнях. Ранее проведенные исследования по безопасности

рассматривали данное направление с точки зрения военной мощи, угрозы суверенитету или территориальной целостности, возможности противостоять военному конфликту. Однако нельзя не согласиться, что наличие еды и свободный доступ к ней являются фундаментом безопасности как индивидуума, так и государства. Таким образом, еда по праву занимает важное место среди политических целей. Известно, что недостаток продовольствия в стране или же неспособность населения приобретать продукты в связи с их высокой ценой может дестабилизировать политическое состояние

страны, вызвать волнения, подрывая доверие к государству. Для сохранения стабильной обстановки государству необходимо укреплять и развивать различные направления, среди которых продовольственная безопасность является актуальной и важной задачей.

**Целью исследования** является анализ тенденций политики продовольственной безопасности в условиях кризиса в мире. Данная статья исследует, насколько требования международного права на достаточное питание поддерживаются на примере Казахстана.

### Методология исследования

Путь продовольственной безопасности от определения, связанного с экономическим статусом страны, до политического объекта является пищей для размышления аналитиков и ученых. Если раньше продовольствие было связано с такими понятиями, как экономика, сельское хозяйство, торговля и представляло интерес в основном для нелибералистического подхода, то на сегодняшний день проблема достаточного и доступного продовольствия тесно переплетена с теорией безопасности неореализма. Так как экономику и национальные интересы невозможно рассматривать отдельно, в рамках данной статьи продовольственная безопасность будет изучена и сравнена с точки зрения таких парадигм, как неореализм и нелиберализм. Таким образом, данная статья основывается на теории неореализма и нелиберализма и использует метод контент-анализа вторичных данных, а также метод опроса для сбора первичной информации. Данные методы исследования позволят выявить, повлияли ли такие факторы, как военный кризис, на рост цен в Казахстане и изучить тенденции политики продовольственной безопасности государств в период военного конфликта на территории Украины.

### История проблемы

Право на еду является неотъемлемым правом человека, включенным в Универсальную декларацию прав человека, что указывает на то, что государство должно обеспечивать свое население достаточным питанием, необходимым для здорового образа жизни [1, с. 632]. Право на еду, являясь международно признанным правом, с одной

стороны, наделяет государство обязанностью принимать шаги для обеспечения населения продовольствием, а с другой стороны, дает основание для человека быть активным участником данного процесса, который имеет право требовать от государства исполнения обязанностей. Со слов Никеля [2, с. 2] права человека исключительно важны, им необходимо уделять такое же внимание, как и национальной безопасности. Недопустимо, чтобы человек не мог позволить себе приобрести достаточное количество продовольствия для удовлетворения своих базовых потребностей и тем более неприемлемо недоедание или голод. Борьбой с голодом и недоступностью еды в связи с ценовой категорией или отсутствием в наличии занимаются политики, аналитики, ученые. Однако выступать акторами, влияющими на политику продовольственной безопасности, может не только само государство и его политические и академические деятели, но и международные организации.

Продовольственная безопасность является центральной темой современных исследований, где изучается роль государства и международных организаций в обеспечении населения едой. Однако если международные организации пропагандируют доступ к еде для каждого, то государство может ограничивать себя интересами обеспечения только своего населения, проводя данную политику в ущерб населению других стран, что особенно стало заметно в период военных действий на территории Украины.

### Обсуждение основных результатов исследования

В некоторых исследованиях продовольственная безопасность рассматривается как проблема устойчивого развития, решение которой предполагает взаимную выгоду. Либеральный институциональный подход фокусируется на индивидууме и рассматривает продовольствие как объект безопасности, к которому должен быть открыт доступ для всех людей. Таким образом, проблема продовольственной безопасности решается не в ущерб другому, а путем международного сотрудничества и эффективного управления.

Понятие «продовольственная безопасность» эволюционировало со временем, меняясь и дополняясь терминами, уточняющими его значение. В середине 1970-

х годов продовольственная безопасность рассматривалась с точки зрения доступа людей к достаточному для продуктивной жизни питанию [3, с. 5]. Если в 1983 году комитет по продовольственной безопасности ФАО [4] определял продовольственную безопасность как способность приобрести продовольствие, то в 1996 году в декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности указывается физический и экономический доступ к еде, необходимой для нормальной жизнедеятельности [5], а в 2009 году к данному определению добавляется понятие «социального доступа», а также подчеркивается важность поддержки женщин и детей [6, с. 2]. С точки зрения либерального институционализма продовольственная безопасность напрямую связана с деятельностью международных организаций, таких, как ООН.

Действительно, одной из целей ООН является искоренение голода, улучшение питания, укрепление продовольственной безопасности и развитие устойчивого сельского хозяйства. ООН через свои институты и программы транслирует данное понятие еды как безопасности на международном и государственном уровне. Такой подход является инклюзивным, охватывает все население и выступает за то, чтобы государства относились к продовольственной безопасности как к стратегии с положительным исходом для всех. Достижение устойчивых целей развития и устранение голода возможны при внедрении программ по развитию экономического, экологического, сельскохозяйственного и социального направлений на международном уровне.

Однако школа реализма рассматривает продовольственную безопасность как часть государства. Для реалистов значение имеет только государство, которое одновременно выполняет деятельность политического деятеля и объекта безопасности. Так как международный мир анархичен, государство должно обеспечивать свою безопасность возможными способами. В то время как традиционные реалисты понимают безопасность в основном в военном измерении, то есть насколько государство способно противостоять агрессии или нападению другой страны, неореалисты понимают безопасность в более широком смысле, включая в определение

другие составляющие, помимо военной мощи [7, с. 5; 8, с. 128]. Для неореалистов продовольственная безопасность является неотъемлемой частью могущества государства, так как она взаимосвязана с экономическим потенциалом страны и здоровьем нации.

Страны, где продовольственная корзина населения напрямую зависит от скачков экономики, не являются стабильными, а значит не могут быть охарактеризованы как защищенные. Безопасность государства является прерогативой реалистической парадигмы, а также важной составляющей национального интереса [9]. Под интересами государства подразумеваются интересы нации, и только сильное и самодостаточное государство способно защитить свое население и обеспечить необходимым. По мнению реалистов, сила должна сосредоточиться в руках одного правительства, чем быть распределенной между политическими игроками, так как сотрудничество между государствами невозможно ввиду взаимного недоверия и страха. Такую ситуацию можно наблюдать на нынешнем международном рынке, который в связи с военным конфликтом на территории Украины был дестабилизирован. Непредсказуемость ситуации, нарушение цепочек транспортировки продовольствия и уменьшение экспорта привело к росту цен на продукты. Некоторые страны, поставщики продовольствия, выбрали политику временного ограничения экспорта для стабилизации своего внутреннего рынка, что, в свою очередь, негативно отразилось на странах-импортерах [10, с. 162].

В рамках данного исследования был проведен опрос 107 участников с целью выявления степени защищенности населения Казахстана в условиях кризиса. По результатам анкеты из 107 участников в возрасте от 18 до 74 лет 75,7 процентов являются женщинами, а 24,3 процента – мужчинами. Из них большая часть проживает в городах областного значения (48,6 %), в городах республиканского значения (36,4 %) и наименьшее количество в сельской местности (15%). Место постоянного проживания респондентов может влиять на доход, но в то же время и на расходы ответивших. Со слов участников анкеты, 44,9 процентов являются неженатыми/незамужними, 36,4 процента женаты/замужем, 7,5 процентов разведены, 1

процент в гражданском браке и 10,3 процента отметили «другое». Семейное положение респондентов может играть положительную роль в продовольственной безопасности, если оба партнера имеют хороший заработок или же в том случае, если участник анкеты тратит свой доход только на себя, но и также может влиять негативно в случае необходимости

обеспечивать несколько человек, то есть кормилец один или их несколько, но с малым доходом. У большей части респондентов есть высшее образование (71%), что предполагает наличие у них возможности быть востребованными на рынке труда, у 7,5 % имеется средне-специальное образование, а у 21,5 % среднее (Таблица 1).

Таблица 1. Уровень образования участников анкеты

107 ответов

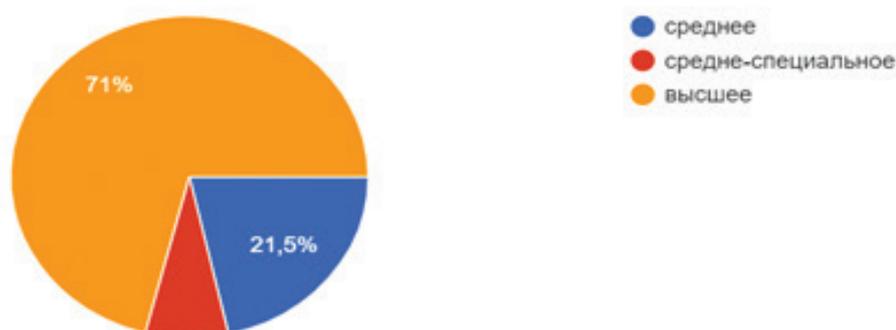
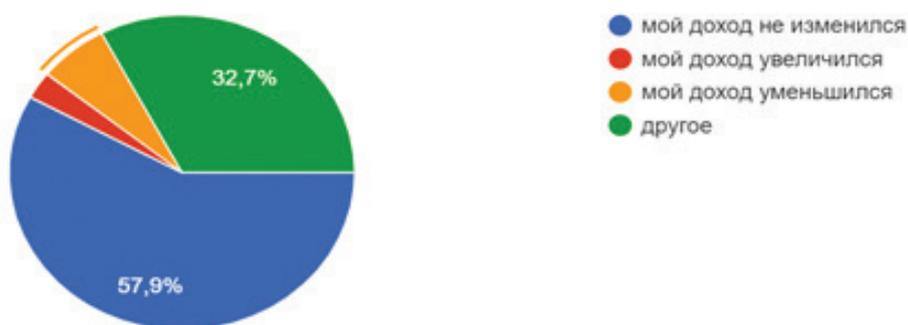


Таблица 2. Изменения в доходе с начала 2022 года

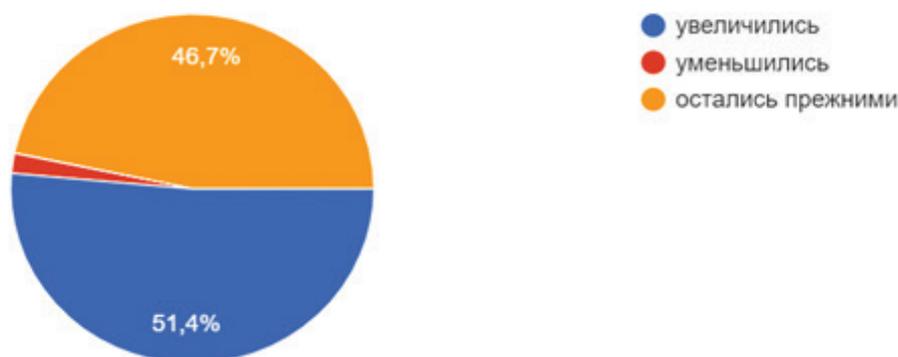
107 ответов



Доходы большинства респондентов (57,9 %) с начала 2022 года не изменились, 32,7 % отметили «другое», у 6,5 % доход уменьшился, а у 2,8% доход увеличился.

Таблица 3. Расходы на продовольственные товары с начала 2022 года

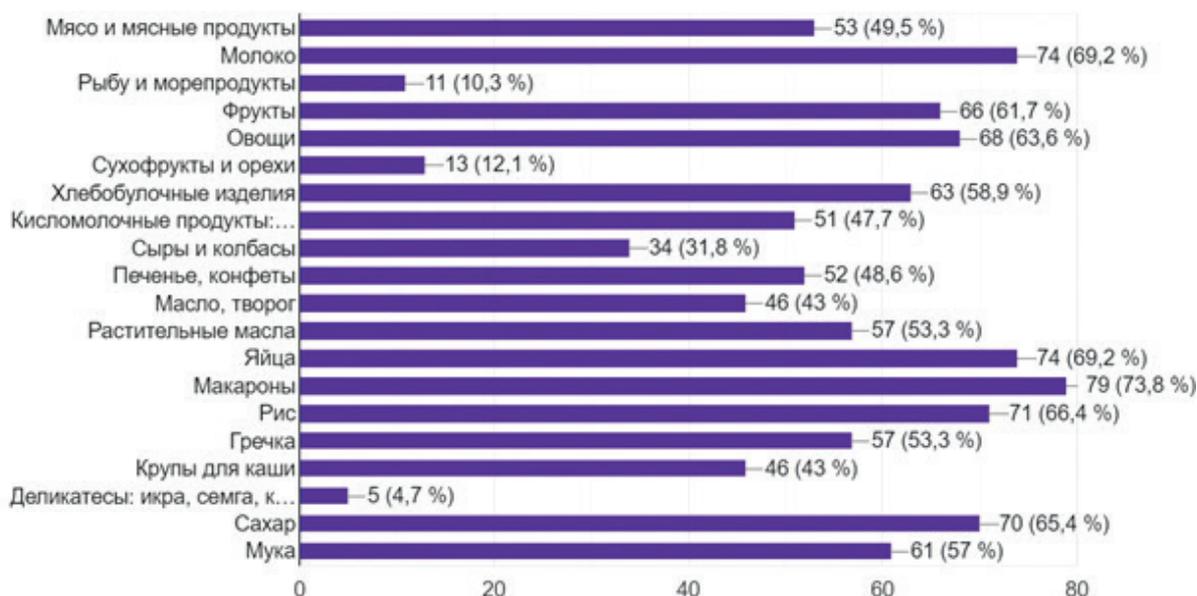
107 ответов



51,4 % участников опроса считают, что цены на продукты с начала 2022 года увеличились, в то время как 46,7 % респондентов считают, что их расходы на продовольственные товары остались прежними и 1,9 % ответили, что уменьшились.

Таблица 4. Продукты питания, приобретаемые в достаточном количестве

107 ответов

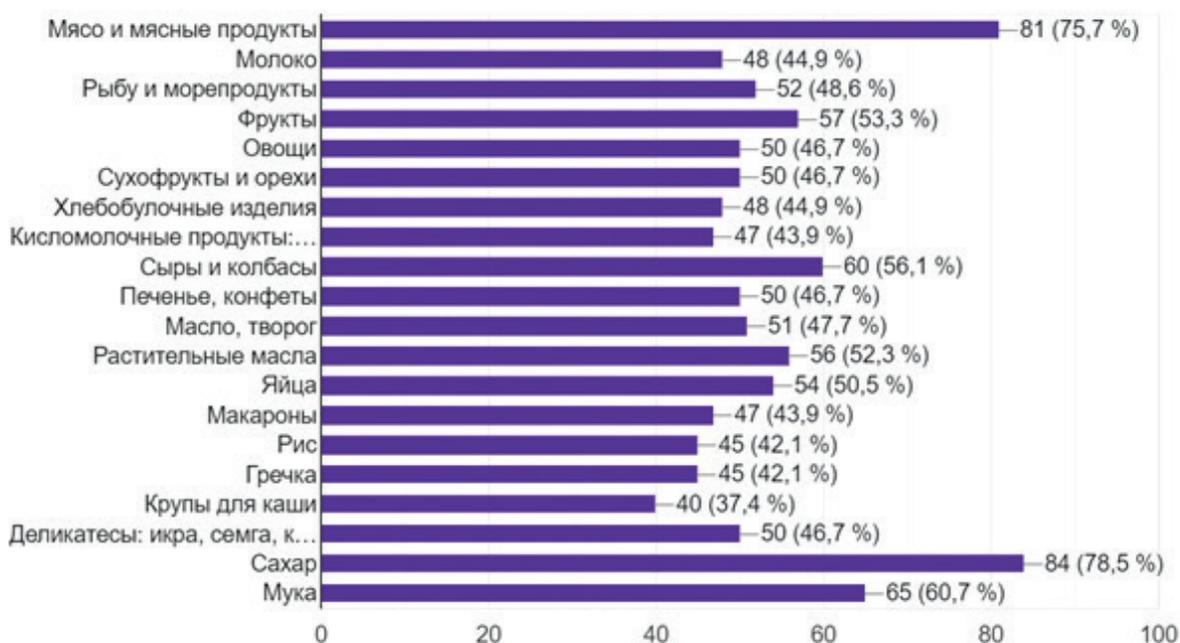


В таблице 4 приводится основной список продуктов, который потребляется населением ежедневно. Согласно ответам респондентов, примерно две трети ответивших считает, что они приобретают в достаточном количестве молоко, фрукты, овощи, хлебобулочные изделия, яйца, макаронны, рис, сахар и муку. Однако по таким продуктам питания, как мясо и мясные продукты, кисломолочные

продукты, печенье, конфеты, масло, творог, растительные масла, гречка, крупы для каш в среднем только половина ответивших считает, что они приобретают в достаточном количестве данные продукты. Сыры и колбасы могут покупать в необходимом объеме только 31,8 %, сухофрукты и орехи 12,1 %, рыбу и морепродукты - 10,3 %, а деликатесы - только 4,7 %.

Таблица 5. Рост цен на продукты с начала 2022 года

107 ответов



В таблице 5 приводятся ответы участников опроса касательно роста цен на продукты с начала 2022 года. Лидирующую позицию по увеличению роста занимают сахар (78,5%), мясо и мясные продукты (75,7%), мука (60,7%), сыры и колбасы (56,1%), фрукты (53,3%), растительные масла

(52,3%), яйца (50,5%), рыба и морепродукты (48,6%), масло и творог (47,7%), овощи, сухофрукты и орехи, деликатесы, печенье, конфеты (46,7%), молоко и хлебобулочные изделия (44,9%), кисломолочные продукты, макаронны (43,9%), рис и гречка (42,1 %), крупы для каши (37,4%).

Таблица 6. Продовольственная безопасность участников анкеты

107 ответов



В таблице 6 представлены ответы респондентов относительно их возможности покупать продукты питания в достаточном количестве. Таким образом, 44,9 % считают, что они приобретают продовольствие

отличного качества в достаточном количестве, 30,8 % полагают, что они могут себе позволить только необходимые для жизнедеятельности продукты, 19,6 % ответивших покупают достаточное количество продуктов, но им

приходится экономить на качестве, а 4,7 % ответили, что приобретают еду в малом количестве.

### Заключение

Продовольственная безопасность стран зависит от различных факторов, среди которых есть экономическая нестабильность, инфляция, засуха, неурожай. Однако события 2022 года, а именно военный конфликт на территории Украины, негативно влияет на продовольственную безопасность стран не только на региональном, но и на международном уровне. Как известно, многие страны зависят от импорта продовольствия, соответственно, если страна-экспортер не может поставлять продукты в необходимом количестве для других стран, начинается продовольственный кризис. Таким образом, вторжение России в Украину вызвало ряд событий, негативно влияющих на торговлю и обмен продуктами питания. Военные события нарушили устоявшиеся транспортные и логистические пути, что привело к подорожанию услуг перевозки, что, в свою очередь, сказывается на конечной цене продуктов. Помимо этого, некоторые страны, пытаясь защитить свое население, уменьшают экспорт тех или иных продуктов, а в некоторых случаях и временно ограничивают вывоз. Такая политика вкупе с обоюдными санкциями между Россией и странами Запада вызывает дефицит продовольствия, что, естественно, отражается на цене.

Опрос, проведенный со 107 участниками, показал, что у большинства респондентов

доход в 2022 году остался прежним, однако вызывает тревогу, что при прежних доходах более половины участников опроса считают, что их расходы на продовольствие возросли. Более того, ответ на вопрос касательно достаточного количества приобретаемых продуктов показал, что только половина респондентов может приобретать мясо и мясные продукты, кисломолочные продукты, печенье, конфеты, масло, творог, растительные масла, гречка, крупы для каш в необходимом количестве. Таким образом, у остальной половины ответивших рацион питания неразнообразен в связи с тем, что они не могут позволить себе приобретать данные продукты в достаточном количестве. К тому же респонденты считают, что цены на продовольствие выросли. Более половины отметили рост таких продуктов питания, как сахар, мука, мясо и мясные продукты, яйца, растительные масла, сыры, колбасы, фрукты. Рост цен на еду в то время, когда доход не вырос, влияет на покупательную способность. Так, респонденты отмечают, что им приходится экономить на качестве, разнообразии или даже количестве приобретаемых продуктов. Данная ситуация говорит о том, что международное право человека на еду соблюдается не для всех, так как продовольственная безопасность – это не только наличие еды, но и ее доступность. Исследование, проведенное в рамках этой статьи, указывает на необходимость дальнейшего изучения проблемы, с последующей выработкой необходимых мер для поддержания продовольственной стабильности в Казахстане и других странах.

### Список литературы

1. Mechlem K. Food Security and the Right to Food in the Discourse of the United Nations // *European Law Journal*. – 2004. – Т. 10. – №. 5. – С. 631-648.
2. Nickel J.M. Human Rights. // *The Stanford Encyclopedia of Philosophy*. – 2019.
3. Pinstrip-Andersen P. Food security: definition and measurement // *Food security*. – 2009. – Т. 1. – №. 1. – С. 5-7.
4. FAO of the United Nations. World food security: a reappraisal of the concepts and approaches. // *Director General's Report*. – 1983.
5. FAO of the United Nations. Food security and food assistance. // *World Food Summit technical background documents*. – Rome, 1996. – Vol. 3.
6. FAO of the United Nations. World Summit on Food Security. // *Declaration on the World Summit on Food Security*. – Rome, 2009.
7. Hough P. Understanding global security. // *London: Routledge*. - 2013. С.288
8. Chatterjee S. Neo-realism, Neo-liberalism, and Security // *International studies*. – 2003. – Т. 40. – №. 2. – С. 125-144.
9. Kudabayeva A. The complexity of the relationship between human rights and national interests // *Вестник Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева. Серия: Политические науки. Регионоведение. Востоковедение. Тюркология. Учредители: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева*. – №. 4. – С. 96-104.
10. Glauben T. et al. The War in Ukraine, Agricultural Trade and Risks to Global Food Security // *Intereconomics*. – 2022. – Т. 57. – №. 3. – С. 157-163.

Ә.Ж. Кудабаяева

*Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан*

### Азық-түлік қауіпсіздігінің қазіргі тенденциялары

**Аңдатпа.** Азық-түлік қауіпсіздігі мәселесі әрқашан өзекті болды және оны экономикалық, экологиялық, әлеуметтік және гендерлік тарап ғалымдары қарастырды, дегенмен, бағаның өсуі және кейбір жағдайларда азық-түлік тапшылығы осы зерттеу саласына қайтадан қызығушылық тудырды. Бұл мәселе мемлекет және халықаралық ұйымдар деңгейінде шешілуде. Дегенмен, бұл актерлердің міндетіне деген көзқарас басқаша. Егер халықаралық ұйымдар азық-түлік проблемасы мәселесіне неолиберализм постулаттарына сүйене отырып, «азық-түлік құқығы» халықаралық нормасы тұрғысынан қараса, онда мемлекет халықты азық-түлікпен қамтамасыз ету қажеттілігін дилемма ретінде қарастырады, мұнда ұлттық мүдде таразыдан асып түседі. Украинадағы қарулы қақтығыс пен коронавирустық пандемия азық-түлік қауіпсіздігі мәселесін ушықтырды, өйткені азық-түлікті жеткізу тізбегі бұзылып, мемлекеттерді азық-түлік экспорты мен импортына неореалисттердің көзқарасы тұрғысынан қарауға арандатады. Бұл өз кезегінде азық-түлік тапшылығына, азық-түлік бағасының өсуіне, кейбір жерлерде тіпті ашаршылыққа әкелді. Қазақстан халқына жүргізілген сауалнама халықтың кейбір топтары үшін салауатты өмір салтын қалыптастыру үшін қажетті тамақпен қамтамасыз ету мәселесі өткір тұрғанын көрсетті, бұл кейіннен азық-түлік қауіпсіздігі саясатындағы оң өзгерістерді қабылдаумен одан әрі зерттеу қажеттігін көрсетеді.

**Түйін сөздер:** азық-түлік қауіпсіздігі, Украинадағы әскери қақтығыс, неореализм, неолиберализм, мемлекеттің рөлі, халықаралық ұйымдар, Қазақстан.

A.Zh. Kudabayeva

*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan*

### Current trends in food security

**Abstract.** The problem of food security has always been relevant and was studied by academics from the economic, environmental, social, and gender approaches, however rising prices, and in some cases food shortages, have triggered a new interest in this area of research. This problem is being addressed at

the level of the state and international organizations. However, the approach to the task of these actors is different. If international organizations approach the problem of the food security from the standpoint of the international norm “the right to food”, relying on the postulates of neoliberalism, then states consider the necessity to provide population with food as a dilemma, where national interests outweigh the scales. The armed conflict in Ukraine has exacerbated the problem of food security, as food supply chains have been disrupted, provoking states to treat the export and import of food from the point of view of neorealists. This, in turn, led to food shortages, rising food prices, and in some places even famine. A survey of Kazakhstani population showed that there are some socially vulnerable people for whom the problem of providing the nutrition necessary for a healthy lifestyle is acute, which indicates the need for further research with the subsequent adoption of positive changes in food security policy.

**Keywords:** food security, military conflict in Ukraine, neorealism, neoliberalism, role of the state, international organizations, Kazakhstan.

### References

1. Mechlem K. Food Security and the Right to Food in the Discourse of the United Nations. *European Law Journal*. 2004. No. 10(5). P. 631-648.
2. Nickel J. Human Rights. *The Stanford Encyclopedia of Philosophy*. Available at: <https://plato.stanford.edu/entries/rights-human/#toc> (accessed 21.10.2022).
3. Pinstrup-Andersen P. Food security: definition and measurement. *Food security*. 2009. No.1(1). P. 5-7.
4. FAO. World food security: a reappraisal of the concepts and approaches. Director General’s Report.1983.
5. FAO. Food security and food assistance. World Food Summit technical background documents, Rome, Vol. 3.
6. FAO. (2009). World Summit on Food Security. Declaration on the World Summit on Food Security, Rome, 16–18 November.
7. Hough P. *Understanding global security*. London: Routledge.2013.
8. Chatterjee S. Neo-realism, Neo-liberalism and Security. *International studies*.2003.No. 40(2). P. 125-144.
9. Kudabayeva A.Zh. The complexity of relationship between human rights and national interests. *Bulletin of the L.N. Gumilyov Eurasian National University. Political Science. Regional Studies. Oriental Studies. Turkology Series*. 2021. Vol. 137. No.4. P.96-100.
10. Glauben T., Svanidze M., Götz L., Prehn S., Jamali Jaghdani, T., Đurić, I., Kuhn, L. The War in Ukraine, Agricultural Trade and Risks to Global Food Security. *Intereconomics*. 2022. No.57(3). P. 157-163.

### Автор туралы мәлімет:

*Кудабаяева Әсел Жантасқызы* – Халықаралық қарым-қатынас магистрі, Халықаралық қарым-қатынас факультетінің докторанты, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Сатпаев көш., 2, Астана, Қазақстан.

*Kudabayeva Assel Zhantassovna* – Master of International Relations, PhD student, Faculty of International Relations, L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2 Satpayev str., Astana, Kazakhstan.