

¹Г.М. Мусагалиева
²А.Н. Оспанова
³С.К. Кушкумбаев

^{1,2}Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан
³Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК, Астана, Казахстан
(E-mail: ¹gulmira.mussagaliyeva@gmail.com, ²ospanovaa@mail.ru, ³kushkumbayev@yahoo.com)

Особенности управления водными ресурсами в бассейне реки Сырдарья и перспективы трансграничного сотрудничества

Аннотация. В странах Центральной Азии наблюдается острая конкуренция за пользование водными ресурсами. Низкая эффективность использования воды в промышленных секторах, отрицательные изменения, вызванные односторонним управлением, вызывает разногласия и способствует политическим спорам между странами Центральной Азии.

Несмотря на склонность стран Центральной Азии к сотрудничеству, многие разработки и планы по водопользованию обусловлены нескоординированными национальными стратегиями, интересы которых частично противоречат друг другу. Споры всегда существовали наряду с сотрудничеством. Однако такое сотрудничество отстаёт по своему потенциалу и не перетекает в действительно региональный подход, который был бы направлен на обеспечение совместимости и устойчивости национальных приоритетов. Это препятствует экономическому развитию, способствует социальным потрясениям и деградации окружающей среды и, в конечном счёте, может подорвать национальную и региональную стабильность в регионе.[2]

В статье отмечены особенности трансграничного управления в Сырдарьинском речном бассейне. Также рассматриваются значение международных организаций и правовых документов по трансграничному сотрудничеству в регионах Центральной Азии для разрешения споров и заключения официальных соглашений между государствами на пути к достижению водной дипломатии.

Ключевые слова: водные ресурсы, водные отношения, водная дипломатия, Центральная Азия, Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, трансграничные регионы, трансграничное сотрудничество, река Сырдарья.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6887/2023-142-1-190-197>

Поступила: 20.11. 2022 / Одобрена ко публикации: 11.01.2023

Введение

Управление водными ресурсами является одной из приоритетных задач нынешнего столетия. Регулирование водных отношений - задача непростая, а пересечение политической границы только усложняет ситуацию. Водные

ресурсы в трансграничных регионах обладают значительным конфликтным потенциалом, так как каждая страна, в первую очередь, действует в своих интересах. [3]

Для долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества государств, необходимо обеспечить эффективное и комплексное

Таблица 1. Приток к крупным водохранилищам бассейна реки Сырдарья за вегетационный период 2022 г.

| Название водохранилища | Объем воды, км ³ | | Отклонение (факт-план) | |
|--------------------------------|-----------------------------|------|------------------------|----|
| | Прогноз/ План | Факт | км ³ | % |
| 1. Токтогульское водохранилище | 8,18 | 8,76 | 0,59 | 7 |
| 2. Андижанское водохранилище | 1,77 | 1,72 | -0,05 | 3 |
| 3. Чарвакское водохранилище | 4,43 | 3,86 | -0,57 | 13 |
| 4. Водохранилище Бахри Точик | 5,05 | 5,28 | 0,23 | 5 |
| 5. Шардаринское водохранилище | 4,08 | 2,31 | -1,77 | 43 |

боковой приток к рекам Нарын и Сырдарья (на участках до Чардарьинского водохранилища) составил 6.8 км³, в том числе: по реке Карадарья 1.41 км³, по реке Чирчик 0.23 км³. (Таблица 1). [11]

Во-вторых, режим использования воды отличается для стран верхнего и нижнего течения. Для стран верховья гидроэнергетика является ведущей отраслью промышленности. Произведенное электричество в основном расходуется для отопления, соответственно, спрос максимально повышается в зимний сезон. Так как, сброс воды из водохранилищ повышается в зимний период, доступность воды для орошения в течение вегетационного сезона значительно снижается для стран низовья, где земледелие является основной отраслью жизнеобеспечения.

В-третьих интенсивные постройки гидроэлектростанций у истоков реки оказывают существенное влияние на экологию бассейна последние несколько десятилетий. Плотины гидроэлектростанций улавливают питательные вещества и предотвращают их попадание в поймы, тем самым разрушая биоразнообразие речной системы.

Вышеуказанные проблемы обретают все более и более актуальный характер в настоящее время. Если не будет достигнуто согласование интересов, которое было бы приемлемым для всех государств, то изменчивость речного стока и ожидаемое его сокращение в бассейне Аральского моря под влиянием климатических условий, вместе с растущими потребностями в воде, приведут к катастрофическим последствиям в регионе.

• *Мировой опыт сотрудничества*

Прежде всего проблемой нехватки пресной воды, ухудшением ее качества обеспокоено международное сообщество.

Важное место на международной арене по водным проблемам занимает Организация Объединенных Наций (ООН) и ее структуры. [5] ООН при содействии Европейской Экономической комиссии и Международной Юридической Ассоциации создали две глобальные конвенции, касающиеся правил управления и использования водных ресурсов: Конвенция по трансграничным водам Европейской Экономической Комиссии ООН 1992 года («По охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер») – далее – Водная Конвенция 1992 и Конвенция ООН 1997 («О праве несудоходных видов использования международных водотоков») – далее – Водная Конвенция 1997.

Водная Конвенция 1992 была принята 17 марта 1992 г. в городе Хельсинки, однако вступила в силу в 1996 году. В настоящее время документ является одним из двух глобальных Конвенций в сфере регулирования трансграничного водопользования, наряду с Водной Конвенцией 1997. Изначально Конвенция 1992 разрабатывалась как правовая основа для европейских стран. После процедуры внесения поправок к нему могли присоединиться все государства-члены ООН. Казахстан стал одним из первых центральноазиатских стран вступивших в данную Конвенцию. Затем к нему присоединились Узбекистан (2007 г.) и Туркменистан (2012 г.) (Таблица

Рисунок 2. Взаимодействие компонентов Конвенции 1992



2). Присоединение этих стран открыло новые перспективы для расширения трансграничного сотрудничества в странах Центральной Азии, предотвращая конфликты и создавая региональную стабильность. Главная идея Конвенции 1992 заключалась в комплексном управлении водными ресурсами, и совместном решении всех существующих проблем. Согласно конвенции требовалось заключать соглашения и создавать специальные комиссии по выполнению обязательств.[8] Конвенция была разделена на три основополагающих компонента:

- исключение негативных воздействий на окружающую среду, здоровье и безопасность человека - предотвращение и сокращение загрязнения у источника, лицензирование и мониторинг сбросов сточных вод;
- разумное и справедливое использование водных ресурсов - стороны должны обеспечивать устойчивое использование трансграничных вод, тем самым учитывая потребности будущих поколений;
- заключение трансграничных соглашений и создание совместных органов по сотрудничеству в области

Таблица 2. Правовые документы применимые к трансграничным водам Сырдарьинского речного бассейна

| Международные Конвенции и соглашения по водным ресурсам | Казахстан | Узбекистан | Кыргызстан | Таджикистан | Туркменистан |
|---|-----------|------------|------------|-------------|--------------|
| Водная конвенция ЕЭК ООН от 1992 г. | + | + | - | - | + |
| Конвенция ООН по водотокам от 1997 г. | - | + | - | - | - |
| Соглашение СНГ по трансграничным водотокам от 1998 г. | - | - | - | + | - |
| Соглашение по Сырдарье от 1998 г. | + | + | + | + | - |

регулирования и защиты трансграничных вод – предусматривает своевременный обмен информацией, совместный мониторинг и оценку.

Эти три компонента в совместном исполнении послужили путеводителем для решения многих проблем касательно трансграничного водопользования. (Рис.2)

Водная Конвенция 1997 была подписана 21 мая 1997 г. в Нью-Йорке, однако вступила в силу 17 августа 2014 г. Несмотря на положительный опыт и эффективность предыдущей конвенции, страны Центральной Азии кроме Узбекистана, отказались принять участие в данной конвенции. [4]

Соглашение СНГ по трансграничным водотокам от 1998 г.- предусматривало основные принципы взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов, а также определение общих принципов использования и деления водных ресурсов государств-участников СНГ. Соглашение было подписано 11 сентября 1998 г., вступило в силу 06 июня 2002 г. Из всех центральноазиатских стран данное соглашение было подписано только Таджикистаном.

- *Центральноазиатский опыт сотрудничества*

Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья было подписано 17 марта 1998 года. В 1999 году к нему присоединилось Правительство Республики Таджикистан. Данное соглашение состояло из 14 статей, в котором предусматривались такие основополагающие моменты, как порядок использования водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья, обеспечение социально-экономического развития стран и благосостояния людей, гарантированное выполнение своих обязательств перед другими государствами, совместное рассмотрение всех вопросов касательно совершенствования экономических взаимоотношений,

направленных на гарантированное водообеспечение в бассейне реки Сырдарья и т.д. Таким образом были созданы все условия для бесконфликтного распределения водных ресурсов между странами участниками.

На современном этапе ООН на ряду с другими международными организациями занимается продвижением важных мероприятий, связанных с сохранением и распределением водных ресурсов. К примеру, в июне 2022 года правительство Таджикистана совместно с ООН провело в Душанбе Вторую международную конференцию высокого уровня по Международному десятилетию действий 2018-2028 «Вода для устойчивого развития», на котором собрались высокопоставленные чиновники и эксперты со всего мира. Во время мероприятия был определен ряд мер по продвижению устойчивого управления водными ресурсами путем повышения устойчивости к климатическим потрясениям и нехватке воды. [6]

Кроме того, Региональный руководящий комитет по водным ресурсам, состоящий из национальных организаций, каждый год собираются в странах Центральной Азии, для реализации проектов по управлению трансграничными водными ресурсами. Так 1 апреля 2021 года в столице Республики Казахстан – независимое агенство США по международному развитию (USAID) провело вводный семинар по запуску Регионального проекта по водным ресурсам и окружающей среде в Казахстане. Проект рассчитан на пять лет и направлен на укрепление регионального сотрудничества между пятью странами Центральной Азии и Афганистаном в вопросах управления трансграничными водными ресурсами и снижения экологических рисков в главных речных бассейнах Центральной Азии. [9]

Заключение

Активное участие и сотрудничество всех секторов, уровней правительства и международного сообщества имеют решающее значение для обеспечения

эффективного управления и распределения водных ресурсов. Признавая тот факт, что каждая страна в первую очередь старается защитить свои национальные интересы и использовать воду на своей территории с наибольшей пользой для развития экономики, стоит понимать важность и необходимость сотрудничества в области использования трансграничных рек, отдавая приоритет коллективным интересам. И этот принцип должен лечь в основу нового подхода к распределению трансграничных водных ресурсов.

Главная проблема заключается в том, что не все страны единогласно принимают

участие в международном сотрудничестве, что влечет за собой не исполняемость многих требований представленных в правовых документах. Для достижения прогресса в сотрудничестве, государствам Центральной Азии необходимо понять, что именно комплексные подходы в решении насущных проблем приведут к соответствующим выгодам. Трансграничное сотрудничество по водным ресурсам открывает огромные возможности для всех государств-участников. Однако важно сосредоточить внимание на новых возможностях для более прочного взаимовыгодного сотрудничества, оставив прошлые разногласия позади.

Список литературы

1. Shafiqul Islam, Amanda C. Repella. Water Diplomacy: A Negotiated Approach to Manage Complex Water Problems // Journal of Contemporary Water research & education. – 2015. – P. 11.
2. Sarfaraz M, Hall D, Rotman R. Data sharing in transboundary water management // Frontiers in Water. – 2022. – P. 4.
3. Духовный В.А, де Шуттер Ю. Вода в центральной азии: прошлое, настоящее, будущее. – 2019. – 466 с.
4. Нарбаев М.Т. Сырдарья от Тянь-Шаня до Аральска // [Электрон.ресурс]. – 2022. – URL: <https://kazaral.org/syrdaryya-ot-tyan-shanya-do-aralska/> (дата обращения: 20.10.2022).
5. База данных по бассейну реки Сырдарья. [Электрон.ресурс]. – 2022. – URL: <http://cawater-info.net> (дата обращения: 03.11.2022).
6. Аналитические данные комитета по водным ресурсам Республики Казахстан за 2021 год. – 2021. – С.10.
7. Гришин Н., Бернардини Ф., Эндерлейн Р., Либерт Б. Трансграничное водное сотрудничество в новых независимых государствах // Серия публикаций по водным проблемам – 2020. – № 4. – С. 3-38.
8. Материалы второй Международной конференции высокого уровня по Международному десятилетию действия - «Вода для устойчивого развития 2018-2028», – Душанбе 2022. [Электрон.ресурс]. – 2022. – URL: <https://www.un.org/ru/events/waterdecade/> (дата обращения: 27.10.2022).
9. Рысбеков Ю.Х. Сравнение основных положений глобальных Конвенций по трансграничным водам – Хельсинкской (1992) и Нью-Йоркской (1997) // Роль двух глобальных водных конвенций для продвижения интегрированного управления водными ресурсами в Республике Узбекистан и поддержания трансграничного сотрудничества в Центральной Азии – Ташкент. – 2016. – С. 84-99.
10. Зиганшина Д.Р. Роль и уместность Водной Конвенции ООН 1997 года для стран бассейна Аральского моря // Роль двух глобальных водных конвенций для продвижения интегрированного управления водными ресурсами в Республике Узбекистан и поддержания трансграничного сотрудничества в Центральной Азии – Ташкент. – 2016. – С. 44-64.
11. Материалы Специальной программы ООН для экономик ЦА к укреплению сотрудничества по рациональному и эффективному использованию водных ресурсов ЦА. – Нью-Йорк 2004. [Электрон.ресурс]. – 2022. – URL: https://unesc.org/DAM/SPECA/documents/environment/effuse_r.pdf (дата обращения: 30.10.2022).

¹G.M. Musagalieva, ²A.N. Ospanova, ³S.K. Kushkumbaev

^{1,2}L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan

³Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of Kazakhstan, Astana, Kazakhstan

Features of water resources management in the Syrdarya river basin and prospects for international cooperation

Abstract. There is intense competition for the use of water resources in the countries of Central Asia. The low efficiency of water use in industrial sectors and the negative changes caused by unilateral management cause controversies and contribute to political disputes among the countries of Central Asia. Despite the willingness of Central Asian countries to cooperate, many developments and plans for water use are driven by uncoordinated national strategies whose interests sometimes conflict. Along with cooperation, there have always been disputes. However, this cooperation falls short of its potential and does not result in a truly regional approach that would ensure compatibility and sustainability of national priorities. This hinders economic development, contributes to social dislocation and environmental degradation, and may ultimately undermine national and regional stability in the region [2].

The article highlights the features of transboundary management in the Syrdarya river basin. The importance of international organizations and legal documents on transboundary cooperation in the regions of Central Asia for resolving disputes and concluding formal agreements between states on the way to achieving water diplomacy is also considered.

Keywords: water resources, water relations, water diplomacy, Central Asia, Kazakhstan, Uzbekistan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan, transboundary regions, transboundary cooperation, Syrdarya river.

¹Г.М. Мусағалиева, ²А.Н. Оспанова, ³С.К. Кушқумбаев

^{1,2}Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан,

³Қазақстан Республикасы Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты, Астана, Қазақстан

Сырдария өзені бассейнінің су ресурстарын басқару ерекшеліктері және халықаралық ынтымақтастық перспективалары.

Аңдатпа. Орталық Азия елдерінде су ресурстарын пайдалану бойынша қызу бәсекелестік бар. Өнеркәсіптік салалардағы суды пайдаланудың төмен тиімділігі, біржақты басқарудан туындаған келеңсіз өзгерістер Орталық Азия елдері арасында қайшылықтар туғызып, саяси дауларға ықпал етеді.

Орталық Азия елдерінің ынтымақтастыққа бейімділігіне қарамастан, суды пайдалану бойынша көптеген әзірлемелер мен жоспарлар мүдделері бір-біріне ішінара қайшы келетін келісімдеген ұлттық стратегияларға негізделген. Даулар әрқашан ынтымақтастықпен қатар болған. Алайда мұндай ынтымақтастық өз әлеуеті бойынша артта қалады және ұлттық басымдықтардың үйлесімділігі мен тұрақтылығын қамтамасыз етуге бағытталған шын мәнінде аймақтық көзқарасқа айналмайды. Бұл экономикалық дамуды тежейді, әлеуметтік сілкіністерге және қоршаған ортаның деградациясына ықпал етеді және сайып келгенде аймақтағы ұлттық және аймақтық тұрақтылыққа нұқсан келтіруі мүмкін.[2]

Мақалада Сырдария өзені бассейніндегі трансшекаралық басқарудың ерекшеліктері көрсетілген. Дауларды шешу және су дипломатиясына қол жеткізу жолында мемлекеттер арасында ресми келісімдер жасау үшін халықаралық ұйымдар мен Орталық Азия өңірлеріндегі трансшекаралық ынтымақтастық жөніндегі құқықтық құжаттардың маңыздылығы да қарастырылады.

Түйін сөздер: су ресурстары, су қатынастары, су дипломатиясы, Орталық Азия, Қазақстан, Өзбекстан, Қырғызстан, Тәжікстан, Түрікменстан, трансшекаралық аймақтар, трансшекаралық ынтымақтастық, Сырдария өзені.

References

1. Shafiqul Islam, Amanda C. Repella. Water Diplomacy: A Negotiated Approach to Manage Complex Water Problems. Journal of Contemporary Water research & education. 2015.P. 11.

2. Sarfaraz M., Hall D, Rotman R. Data sharing in transboundary water management. *Frontiers in Water*. 2022. P. 4.
3. Dukhovny V.A., de Schutter Yu. *Voda v central'noj azii: proshloe, nastojashhee, budushhee* [Water in Central Asia: past, present, future]. (2019, 466 p.), [in Russian].
4. Narbaev M.T. Syr Darya from Tien Shan to Aralsk [Syrdar'ja ot Tjan'-Shanja do Aral'ska], Available at: <https://kazalar.org/syrdarya-ot-tyan-shanya-do-aralska/> [in Russian]. (accessed 10.20.2022).
5. Database on the Syrdarya river basin [Baza dannyh po bassejnu reki Syrdar'ja]. Available at: <http://cawater-info.net> [in Russian]. (accessed 03.11.2022).
6. Analytical data of the Committee on Water Resources of the Republic of Kazakhstan for 2021. 2021.
7. Grishin H., Bernardini F., Enderlein R., Libert B. Transgranichnoe vodnoe sotrudnichestvo v novyh nezavisimyh gosudarstvah. Serija publikacij po vodnym problemam [Transboundary water cooperation in the Newly Independent States. Series of publications on water problems]. 2020. No. 4. P. 3-38. [in Russian].
8. Materialy vtoroj Mezhdunarodnoj konferencii vysokogo urovnja po Mezhdunarodnomu desjatiletiju dejstvija - «Voda dlja ustojchivogo razvitija 2018-2028». [Proceedings of the Second High-Level International Conference on the International Decade for Action - «Water for Sustainable Development 2018-2028»]. Dushanbe. 2022. Available at: <https://www.un.org/ru/events/waterdecade/> [in Russian]. (accessed 27.10.2022).
9. Rysbekov Yu.Kh. Sravnenie osnovnyh polozhenij global'nyh Konvencij po transgranichnym vodam – Hel'sinkskoj (1992) i N'ju-Jorkskoj (1997) Rol' dvuh global'nyh vodnyh konvencij dlja prodvizhenija integrirovannogo upravlenija vodnymi resursami v Respublike Uzbekistan i podderzhanija transgranichnogo sotrudnichestva v Central'noj Azii [Comparison of the main provisions of the global Conventions on transboundary waters - Helsinki (1992) and New York (1997) The role of two global water conventions to promote integrated water resources management in the Republic of Uzbekistan and support transboundary cooperation in Central Asia]. Tashkent. 2016. P. 84-99. [in Russian].
10. Ziganshina D.R. Rol' i umestnost' Vodnoj Konvencii OON 1997 goda dlja stran bassejna Aral'skogo morja. Rol' dvuh global'nyh vodnyh konvencij dlja prodvizhenija integrirovannogo upravlenija vodnymi resursami v Respublike Uzbekistan i podderzhanija transgranichnogo sotrudnichestva v Central'noj Azii [The role and relevance of the 1997 UN Water Convention for the countries of the Aral Sea basin. The role of two global water conventions to promote integrated water resources management in the Republic of Uzbekistan and support transboundary cooperation in Central Asia] Tashkent. 2016. P. 44-64, [in Russian].
11. Materialy Special'noj programmy OON dlja jekonomik CA k ukrepleniju sotrudnichestva po racional'nomu i jeffektivnomu ispol'zovaniju vodnyh resursov CA [Materials of the UN Special Program for the Economies of Central Asia to strengthen cooperation on the rational and efficient use of water resources in Central Asia]. – New York 2004. Available at: https://unece.org/DAM/SPECA/documents/environment/effuse_r.pdf [in Russian]. (accessed 30.10.2022).

Сведения об авторах:

Мусагалиева Гульмира Мэлсовна – докторант кафедры регионоведения, факультет международных отношений, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан.

Кушкумбаев Санат Кайрслямович – заместитель директора Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК, доктор политических наук, доцент, Астана, Казахстан.

Оспанова Айгерим Нуралиевна – Ph.D., ассоциированный профессор, заведующий кафедрой регионоведения факультета международных отношений Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан.

Mussagaliyeva Gulmira Melsovna – Ph.D. student, Department of Regional Studies, Faculty of International Relations, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.

Kushkumbayev Sanat Kayrsljamovich – Deputy Director of the Kazakhstan Institute of Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Political Sciences, Associate Professor, Astana, Kazakhstan.

Ospanova Aigerim Nuraliyevna – Ph.D., Associate Professor, head of the Department of Regional Studies of the Faculty of International Relations of the L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.