

Г.М. Капшасова
М.А. Алтыбасарова
А.И. Бегимтаев

Торайгыров университет», Павлодар, Казахстан
(E-mail: gulsara_k@bk.ru, mika_al68@mail.ru, amergali.begimtaev@gmail.com)

Миграционный потенциал Казахстана в условиях современной геополитической ситуации (региональный аспект)

Аңдатпа. Аннотация. В статье рассматривается миграционный потенциал Казахстана на примере приграничной с Россией Павлодарской области. Авторами отмечено, что в результате последних активных миграционных процессов Казахстан начинает испытывать миграционное давление. Такие изменения в миграционных процессах требуют совершенствования миграционной политики с учетом общемировых тенденций и правил. Внутри государств возникают негативные последствия игнорирования миграционных проблем, которые выражаются в снижении численности населения в одних регионах за счет его миграции в более «богатые» регионы; дестабилизирующем влиянии выбытия трудоспособного населения; росте нелегальной миграции; расширению теневое сектора экономики за счет неконтролируемого использования труда мигрантов; коррупции; опасности террористических действий; подрыве национальной безопасности. По этой причине статья преимущественно сфокусирована на способности государства сформировать и реализовать национальную миграционную политику, повышении международного престижа страны и привлекательности региона во внутренней миграционной политике. Делается вывод о том, что миграционные процессы имеют амбивалентную политическую оценку, поскольку они могут оказывать как позитивное влияние, так и негативное. Авторами предложены рекомендации для позитивного сценария миграционного потенциала не только для населения Павлодарской области, но и для всех территорий приграничья Казахстана. Для того чтобы понять преимущества миграции, а также разработать меры по противодействию ее негативному влиянию, требуется комплексный политологический анализ всех составляющих миграционных процессов приграничных государств.

При подготовке статьи авторами использованы результаты социологического опроса «Миграционный потенциал Павлодарской области» проведенный авторами и исследовательской группой НАО «Торайгыров университет», по заказу ГУ «Управления информации и общественного развития Павлодарской области».

Ключевые слова: миграционный потенциал; миграционная политика; миграционные процессы; геополитика; глобализация; приграничное сотрудничество, регион; развитие; образовательная и трудовая миграция.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6887/2023-142-1-156-165>

Поступила: 22.08.2022 / Одобрена к опубликованию: 10.01.2023

Введение

В целях анализа проблемы, предлагаем следующее объяснение, так «миграционный потенциал» региона – это та часть населения предполагаемых стран-доноров, которая обладает возможностью мигрировать в государство-реципиент и соответствует по своим характеристикам его требованиям, т.е. геополитически и экономически заданным критериям отбора, предъявляемым к иммигрантам – будущим гражданам страны. Основными среди этих критериев, могут выступать два: страновой, устанавливающий количественные границы (параметры) миграционного потенциала, и этнический, определяющий его структурные предпочтения» [1].

Миграционный потенциал соотечественников – максимально возможная на данный момент численность потенциальных мигрантов, которые могут выехать из региона проживания при условии сохранения значимости и структуры выталкивающих и привлекающих факторов. Стоит отметить, что потенциальная миграция – это еще не реальный миграционный процесс, она во многом определяется ситуационными условиями, а не реальными установками на миграцию. К тому же, потенциальная миграция всегда много меньше, чем реальная.

В Послании Главы государства народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» К-Ж.К. Токаев обозначил: «Мы наблюдаем перенаселенность крупнейших городов и в то же время нехватку людских и трудовых ресурсов в таких городах как, например, Павлодар и Петропавловск, где создаются надлежащие условия для приема новых жителей. Правительство должно принять действенные меры по управлению миграционными процессами» [2]. Вместе с тем, решение проблем управления миграционными процессами на территории Республики Казахстан, более того, в приграничных областях, напрямую связано с причинами и следствиями геополитической

ситуации в мире, внутренней миграцией, находящейся в тесной взаимосвязи с экономическими, политическими, демографическими, географическими и культурными особенностями.

Целью статьи является анализ современного состояния миграционной политики Республики Казахстан на примере исследования миграционного потенциала Павлодарской области, который подвержен миграционным изменениям в связи с последними геополитическими событиями в мире.

Важность исследования миграционного потенциала в условиях сложившейся современной геополитической ситуации обусловлена необходимостью политологического анализа миграционного потенциала Республики Казахстан с учетом регионального аспекта, который занимает важнейшее место в политической, социально-экономической и культурной сфере жизни общества страны. К тому же, необходимо накопление информации, необходимой для анализа ситуации, прогнозирования и моделирования сценариев развития миграционного потенциала, как региона, так и всего государства.

Основой для статьи служат труды зарубежных и отечественных мигрантологов (исследователи в области изучения миграционных процессов и их проблем): философов, политологов, историков, социологов и др.

Как отмечает ведущий мигрантолог России, Кваша В.А. «...с политической точки зрения неспособность государства сформировать и реализовать национальную миграционную политику снижает международный престиж страны, т.к. во многих случаях препятствует выполнению принятых международных обязательств» [3].

Первые научные исследования в данной области в конце XIX века проводил известный английский ученый Э. Равенштейн [4], следующим шагом в изучении миграционного потенциала стала работа американского филолога Дж.Зипфа [5]. В виду актуальности

темы, выделяется целый пласт исследований культурологической и этносоциологической направленности. Это, в первую очередь, работы таких авторов, как М. Вебер [6], Г. Зиммель [7], К. Маркс [8], Т. Мальтус [9], Т. Парсонс [10], А. Смит [11]. Их работы в основном раскрывают политические, социальные, экономические и демографические аспекты миграции, где безусловно рассматривают вопросы миграционного потенциала государства.

Особого внимания в этой связи заслуживают работы Т.Н. Заславской [12]. Она исследует миграционные процессы с точки зрения миграционного поведения, что позволяет нам рассматривать мотивы и причины миграции, а также делать прогнозы в отношении развития миграционных процессов

Миграционные процессы и проблемы формирования миграционной политики Республики Казахстан нашли отражение в работах А.Н. Алексеенко, Н.В. Алексеенко [13], М.Х. Асылбекова [14]. Указанными авторами изучается целый комплекс проблем: влияние миграционных процессов на численность населения республики, миграционная подвижность, эмиграционно настроенное общество, причины незаконной миграции, внерегиональная миграция коренной этнической группы и др. Молодым ученым нового Казахстана проблема миграции тоже интересна, так Ықылас М.М. и Габдулина Б.А. [15], рассматривают проблемы внутреннего миграционного потенциала, рассуждают о рисках и провалах в нем. Образовательную миграцию рассматривает Нурмагамбетов А. [16], Ашкенова Г., Мажитова А. [17] и др. так же рассматривают образовательную миграцию, но в межгосударственном, приграничном аспекте. Кусманова А., Сейдуманов С. [18], проводят анализ по формированию новых центров притяжения внутренних мигрантов в Казахстане.

Методы исследования

Базовые подходы к исследованию: системный подход, позволяющий рассматривать различные аспекты

миграционных процессов как нечто единое и неотделимое от общей региональной и общегосударственной политики. Институциональный подход позволил нам в целом рассмотреть политическую сферу в виде системы социальных институтов, определяющих миграционный потенциал. Большое значение для понимания развития миграционного потенциала имеет структурно-функциональный и сравнительный подходы. Применение социологического метода способствовало систематизации, обобщению и теоретическому моделированию полученных результатов.

Результаты и обсуждение

Процессы миграции имеют активное развитие в современном глобализирующемся обществе, что несет как положительные, так и отрицательные последствия для развития Павлодарской области и страны в целом. Миграция населения - сложный по своей природе, многообразный по формам и последствиям социальный процесс. При этом, оказывая огромное влияние на общественное развитие, он сам подпадает под воздействие политических, социально-экономических, демографических и иных трансформаций.

Анализ социологических данных о реальном миграционном поведении респондентов, уровне потенциальной миграции показал следующее:

Большинство респондентов интересуются миграционными новостями время от времени – 47,3%, постоянно интересуются миграционными новостями – 33,3%. Причем более активную заинтересованность миграционными процессами проявляют респонденты приграничных территорий с РФ (Иртышский, Успенский, Железинский и Щербактинский районы). К тому же, сопровождают интерес ведя статистику «для себя» среди друзей, одноклассников, однокурсников, соседей, знакомых. Тут целесообразней будет упомянуть о том, что в сознании людей постсоветские страны не воспринимаются как иностранные, а особенно это проявляется у жителей, соседствующих

геополитически с соответствующим возрастным цензом, национальным составом и слогом региона.

Из-за отсутствия интереса (20,7% опрошенных) и времени (27,2% опрошенных) к данной проблематике респонденты не проявляют внимания миграционным процессам в области и стране. Тема не интересна жителям района Аккулы, Майского района и г.Экибастуз.

Вернуться в страну откуда приехали планируют опрошенные Майского и Баянаульского районов. Скучность инфраструктуры – одна из важных причин низкой миграции в Павлодарскую область. Зачастую переезжающих из Монголии, Китая и южных регионов Казахстана мигрантов расселяют в отдаленных селах, где отсутствуют комфортные условия жизни и труда. Вероятнее всего с этим и связано и то, что часть семей возвращаются обратно, не будучи удовлетворенными новыми условиями жизни.

Переезд в другую страну в планах респондентов Щербактинского и Железинского района. Так, Павлодарская область становится донором трудовых ресурсов. Особо хочется подчеркнуть, что большей частью выезжают высококвалифицированные кадры трудоспособного возраста. Прибывающие на их место трудовые мигранты (например, из Монголии) аналогичной подготовкой похвастаться не могут.

В другой регион страны планируют переезд опрошенные г.Экибастуз и г.Павлодар, тут предпочитают г.Астана. Тем самым растет миграционная убыль региона. Переезд в другой населенный пункт Павлодарской области планируют опрошенные Иртышского района и Павлодарского района, здесь приоритет отдают областному центру г.Павлодар. Как видим, миграционный потенциал региона активен, причем оживлены как внутренняя миграция, так и внешняя.

Однако, на сегодняшний момент от миграции 52,1% – респондентов сдерживают личные факторы, достойный заработок сдерживает – 14,6% респондентов, 12,6%

– респондентов сдерживает перспектива личного бизнеса.

Учитывая современную внешнеполитическую обстановку, актуальным был вопрос «об отношении к мигрантам из России и Украины в связи с международной обстановкой». Большинство респондентов отметили нейтральное отношение к данному процессу, так как напрямую не сталкивались с мигрантами, к ним можно отнести опрошенных, которые затруднились ответить, что в сумме составляет 58,7%. Положительно отметили 27,1% опрошенных, негативно относятся 16,2% респондентов, т.к. считают, что данные мигранты приезжают переждать кризис на Родине.

По мнению респондентов основная цель приезда мигрантов из России и Украины пережить политический и экономический кризис на Родине отметили – 35,2% опрошенных; 17,4% - опрошенных отметили, что данные мигранты в дальнейшем желают остаться жить и работать в Павлодарской области, связывая данную цель со стабильностью в регионе и трудоустройством; 7,3% - опрошенных отметили «привлекло благополучие нашего региона». При этом респонденты не сталкивались лично с данными мигрантами.

Факторами привлекательности Павлодарской области основная масса опрошенных считают перспективный промышленный регион, активизацию образовательной миграции с последующим трудоустройством и благоприятный имидж региона. И это соответствует действительности. Так, мотивами проживания в Павлодарской области респондентов помимо наличия родственников или знакомых и личных факторов, является возможность трудоустройства, здесь высокий процент продемонстрирован респондентами г.Аксу, г.Экибастуз, Успенского и Павлодарского районов, что является наиболее привлекательным для высококвалифицированных потенциальных мигрантов в Павлодарскую область из регионов Казахстана, ближнего и дальнего зарубежья. На что и была направлена государственная

программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек» [19] и образовательная программа «Мәңгілік ел жастары – индустрияға» – «Серпін-2050» [20], в рамках которой молодежь из южных регионов проходит бесплатное обучение по одному из трех ключевых направлений: образование, технические или сельскохозяйственные науки, с тем чтобы, получив необходимое образование, остаться жить в северных областях.

Между тем, абсолютное большинство опрошенных считают, что адаптационные и интеграционные мероприятия со стороны государства нужны лишь для отдельных мигрантов, а многие сами могут приспособиться.

Следует отметить, миграционные процессы имеют неоднозначные последствия для социально-экономического и социокультурного развития. К ним относят, как правило, изменение этнокультурного состава населения принимающих регионов, рост социальной напряженности, вызванный увеличением нагрузки на инфраструктуру принимающих регионов.

По отношению к образовательной миграции абсолютное большинство опрошенных отметили, в целом положительно – 76,4%, «Отличная возможность получить достойное образование» отметили – 21,7% опрошенных, «Отрицательно, нужно учиться в регионе где закончил школу» отметили – 0,8% опрошенных, затруднились ответить – 1,1% опрошенных, вариант «в целом отрицательно» не выбран респондентами.

Миграция за рубеж для учебы и профессиональной подготовки, являясь существенной частью интеллектуальной миграции, «утечки мозгов» и человеческого капитала. Безусловно, заслуживает внимания местных исполнительных органов, департаментов и отделов образования по оттоку талантливой молодежи. Например, реализация миграционной политики России нацелена на привлечение и удержание в стране востребованных на рынке труда молодых специалистов из числа мигрантов,

главным образом, из стран постсоветского пространства, получающих образование в российских вузах. Павлодарская область являясь приграничной территорией с РФ становится регионом-донором по снабжению учебных заведений соседних стран талантливыми студентами.

Значительное большинство респондентов Павлодарского, Железинского, Щербактинского районов и г. Павлодар предпочли для постоянного места жительства Россию. У респондентов Успенского, Иртышского районов и района Терекөл в приоритете ФРГ для постоянного места жительства. Опрошенные района Аққулы, Майского, Баянаульского района и г. Экибастуз в варианте другое, предпочли страну для проживания – Казахстан.

Следует обратить внимание на жителей области с миграционной подвижностью определенной направленности. Она зависит от возрастной и половой структур, исторического генезиса населения, его этнического состава.

Согласно ответам респондентов, определены основные причины влияющие на миграцию населения Павлодарской области – неблагоприятная экологическая ситуация, желание улучшить свое экономическое благосостояние и личные факторы.

В целях корригирования работы по внутренней миграции, эмиграции и повышения ответственности руководителей местных исполнительных органов в решении насущных проблем населения был задан соответствующий вопрос «Какую сферу необходимо улучшить местным исполнительным органам, для того, чтобы сократить отток населения и сделать Павлодарскую область благоприятным для местных жителей и привлекательным для мигрантов?» с возможностью выбора нескольких вариантов ответа. Большинство опрошенных отметили вариант «Экономическая стабильность региона» – 42,3%, «Повысить уровень дохода населения» отметили – 32,5% опрошенных, «Повышение уровня социального обеспечения» отметили –

26,3% опрошенных. На что следует обратить пристальное внимание уполномоченным органам.

Обосновывая возрастным цензом и трудоспособностью – 58,2% респондентов сошлись во мнении, что мигранты-мужчины от 46 до 60 лет больше нуждаются в помощи со стороны государства, другая группа опрошиваемых – 54,5% считают, что одинаково все нуждаются в помощи как мужчины, так и женщины от 46 до 60 лет, 46,5% – опрошенных считают, что женщинам-мигрантам от 46 до 60 лет эта помощь нужнее.

Тем самым, мигрантам более зрелого возраста прежде всего, требуется помощь со стороны государства.

Для миграции в Павлодарской области в разрезе город-село характерен «большой отток местного населения в другие регионы или государства» – 63,8%

Программа переселения граждан «Юг-Север» из трудоизбыточных южных регионов в северные – трудодефицитные, дало свои результаты прикрывая демографический пробел и выравнивает региональные диспропорции труда. Однако, активный приток жителей из других регионов Казахстана 35,5% наблюдается в селе.

Следовательно, с точки зрения урбанизации, в нашем государстве, особое значение придаётся специальному проекту «Ауыл – ел бесігі», который является своеобразным дополнением к программе «Рухани жаңғыру» и программе развития регионов. Цель которых – модернизация социально-экономической инфраструктуры сельских территорий, обеспечение их населения современными стандартами качества жизни. Однако, мы видим 42,4% оттока населения из села. Миграция из сел в крупные города и вызванные этим рост нагрузки на учреждения образования, здравоохранения, на транспортную инфраструктуру, проблемы, связанные с трудоустройством, обеспечением прибывших жильем дает нагрузку социально-экономическому сектору города.

Следует отметить, что с появлением новых технологий удельный вес сельского населения

естественным образом будет сокращаться. И демпфировать потоки внутренней миграции способны только формируемые сегодня агломерации.

Заключение

Исходя из вышеизложенного, следует вывод:

- уполномоченным государственным органам (как Павлодарской области, так и другим приграничным регионам), необходимо оценить существующие миграционные резервы населения, а также спрогнозировать вероятные миграционные потоки при неизменных социо-экономических условиях жизни в регионах. Количественная оценка миграционных ресурсов регионов совместно с внедряемыми мерами регулирования миграционного движения поможет избежать дисбаланса развития Павлодарской области;
 - сконцентрировать усилия на молодёжном сегменте, для стимулирования образовательной миграции и последующей миграции молодых, трудоспособных граждан в регион, для чего необходимо промониторить рынок труда приграничных регионов;
 - для реализации полученных компетенций и возвращения молодых специалистов в регион, уделить внимание «возвратной миграции» или «компенсируемой миграции» создавая профессиональные и финансово-материальные условия, возможности трудоустройства по специальности, наиболее важный фактор – материальный, тем самым будут минимизированы миграционные риски;
 - необходимо обратить внимание эффективной социокультурной адаптации мигрантов, посредством социокультурных и образовательных ресурсов, основы которых должны быть сформированы специалистами педагогической и психологической сфер;
- Таким образом, важно подчеркнуть, что миграционный потенциал региона имеет благоприятные перспективы развития, исключительно при поддержке государственных программ.

Список литературы

1. Локосов В.В., Рыбаковский Л.Л. Миграционные процессы в России. Институт социально-экономических проблем народонаселения Российской акад. наук. – Москва: Экон-информ, 2014. – С.163-164.
2. Токаев К-Ж.К. Послание Главы государства народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана». Нур-Султан, 2 сентября 2019. [Электрон.ресурс]. – 2022. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1900002019> / (дата обращения 15.10.2022).
3. Волох В.А. Формирование и реализация государственной миграционной политики Российской Федерации: состояние, тенденции, пути оптимизации. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора политических наук. – Москва. – 2013 – 54 с.
4. Ravenstein E. G. The Laws of Migration // Journal of the Statistical Society of London. – 1885. – Vol. 48. – No. 2. – P. 167-235.
5. Zipf G. K. Human behavior and the principle of least effort. – Cambridge, 1949. – 573 p.
6. Вебер М. Основные понятия стратификации // Социологические исследования. – 1994. – № 5. – С.147-156.
7. Зиммель Г. Метрополис и ментальная жизнь (Metropolis and mental life). – 1903. – С. 190-192.
8. Маркс К. Капитал. – Москва: Госполитиздат, 1960. – 200 .
9. Мальтус Т. Опыт о законе народонаселения. – Санкт-Петербург, 1868. – Т 2. – 341 с.
10. Парсонс Т. О социальных системах. – Москва: Академический проект. – 2002. – 418 с.
11. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. – Москва: ЭКСМО, 2009. – 958 с.
12. Заславская Т.И., Рыбаковский Л.Л. Процессы миграции и их регулирование в социалистическом обществе // Социологические исследования. – 1978. – № 1. – С. 11.
13. Алексеенко А.Н., Алексеенко Н.В., Козыбаев М.К., Романов Ю.И. Этноты Казахстана. – Астана: Елорда, 2001. – 168 с.
14. Асылбеков М.Х., Козина В.В. Народонаселение Республики Казахстан в условиях суверенитета. – Алматы, 2009. – 114 с.
15. Ықылас М.М., Габдулина Б.А. Переселение с юга на север: актуальные проблемы // Вестник КазНУ. Серия философии, культурологии и политологии. – 2022. – Т.81. – № 3. – С. 84-92.
16. Нурмагамбетов А., Иватова Л., Хасенова Л. Образовательная миграция в контексте совершенствования системы высшего образования Республики Казахстан // Казахстан-Спектр. – 2021. – Т.97. – № 1. – С.25-41.
17. Ашкенова Г., Мажитова А., Есімова К., Батырбаев К. Қазақстан Республикасынан Ресей Федерациясына оқу көші-қоны: жай-күйі, себептері, келешегі // Қоғам және дәуір – 2022. – № 3 (75). – С.62-77.
18. Кусманова А., Сейдуманов С. Особенности процессов внутренней миграции и формирование новых центров притяжения внутренних мигрантов в Казахстане // Казахстан-Спектр – 2021. – Т.97. – № 1. – С.54-68.
19. Об утверждении Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы. [Электрон.ресурс]. – 2022. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000746> / (дата обращения 14.10.2022).
20. Образовательная программа «Мәңгілік ел жастары – индустрияға» – «Серпін-2050». [Электрон.ресурс]. – 2022. – URL: <https://www.zakon.kz/4891688-natsionalnyy-proekt-serp-n-odin-iz.html> / (дата обращения 18.10.2022).

Г.М. Каппасова, М.А. Алтыбасарова, А.И. Бегимтаев

Торайгыров университет, Павлодар, Қазақстан

Қазіргі геосаяси жағдайдағы Қазақстанның көші-қон әлеуеті (аймақтық аспект)

Аңдатпа. Мақалада Ресеймен шектесетін Павлодар облысының мысалында Қазақстанның көші-қон әлеуеті қарастырылады. Авторлар соңғы кездегі белсенді көші-қон процестерінің нәтижесінде Ресей мен Қазақстанда көші-қон қысымы байқала бастағанын атап өтті. Көші-қон процестеріндегі мұндай өзгері-

стер әлемдік үрдістер мен ережелерді ескере отырып, көші-қон саясатын жетілдіруді талап етеді. Мемлекеттер ішінде көші-қон проблемаларын елемедің жағымсыз салдары бар, олар кейбір аймақтардағы халықтың «бай» аймақтарға көшуіне байланысты азаюымен көрінеді; еңбекке қабілетті халықтың зейнетке шығуының тұрақсыздандыратын әсері; заңсыз көші-қонның өсуі; мигранттардың еңбек ресурстарын бақылаусыз пайдалану есебінен экономиканың көлеңкелі секторының кеңеюі; сыбайлас жемқорлық; террористік әрекеттердің қаупі; ұлттық қауіпсіздікке нұқсан келтіру. Осы себепті мақалада негізінен мемлекеттің ұлттық көші-қон саясатын қалыптастыру және жүзеге асыру мүмкіндігіне, еліміздің халықаралық беделін арттыруға және ішкі көші-қон саясатындағы аймақтың тартымдылығына баса назар аударылады. Көші-қон процестерінің екіжақты саяси бағасы бар деген қорытынды жасалды, өйткені олар оң және теріс әсер етуі мүмкін. Авторлар тек Павлодар облысының тұрғындары үшін ғана емес, сонымен қатар Қазақстанның барлық шекаралас аймақтары үшін көші-қон әлеуетінің оң сценарийі бойынша ұсыныстар ұсынады. Көші-қонның артықшылықтарын түсіну, сондай-ақ оның теріс әсеріне қарсы іс-қимыл шараларын әзірлеу үшін шекаралас мемлекеттердің көші-қон процестерінің барлық құрамдас бөліктеріне кешенді саяси талдау жасау қажет.

Павлодар облысының «Ақпарат және қоғамдық даму басқармасы» тапсырысы бойынша, авторлар және КЕАҚ «Торайғыров университетінің» зерттеу тобы жүргізген «Павлодар облысының көші-қон әлеуеті» атты әлеуметтік сауалнаманың кейбір нәтижелері мақаланы дайындауда пайдаланды.

Түйін сөздер: көші-қон потенциалы; көші-қон саясаты; көші-қон процестері; геосаясат; жаһандану; трансшекаралық ынтымақтастық; аймақ; даму; білім беру және еңбек миграциясы.

G.M. Kappasova, M.A. Altybassarova, A.I. Begimtayev
Toraighyrov University, Pavlodar, Kazakhstan

Migration potential of Kazakhstan in the current geopolitical situation (regional aspect)

Abstract. The article deals with the migration potential of Kazakhstan in the example of the Pavlodar region bordering Russia. The authors noted that as a result of recent active migration processes, Russia and Kazakhstan are beginning to experience migration pressure. Such changes in migration processes require the improvement of migration policy, taking into account global trends and rules. Within states, there are negative consequences of ignoring migration problems, which are expressed in a decrease in the population in some regions due to its migration to more «rich» regions; the destabilizing effect of the retirement of the able-bodied population; the growth of illegal migration; expanding the shadow sector of the economy through the uncontrolled use of migrant labor; corruption; the danger of terrorist actions; undermining national security. For this reason, the article mainly focuses on the ability of the state to form and implement a national migration policy, increase the international prestige of the country, and the attractiveness of the region in domestic migration policy. It is concluded that migration processes have an ambivalent political assessment since they can have both positive and negative impacts. The authors propose recommendations for a positive scenario of migration potential not only for the population of the Pavlodar region but also for all border areas of Kazakhstan. In order to understand the benefits of migration, as well as to develop measures to counteract its negative impact, a comprehensive political analysis of all components of the migration processes of border states is required.

In preparing the article, the authors used the results of the sociological survey «Migration potential of the Pavlodar region» conducted by the authors and the research group of the NAO «Toraighyrov University», commissioned by the State Institution «Department of Information and Social Development of the Pavlodar Region».

Keywords: migration potential; migration policy; migration processes; geopolitics; globalization; cross-border cooperation; region; development; educational and labor migration.

References

1. Lokosov V.V., Rybakovsky L.L. Migracionnye processy v Rossii. Institut social'no-ekonomicheskikh problem narodonaseleniya Rossijskoj akad. Nauk [Migration Processes in Russia]. Institute of Socio-Economic

Problems of Population of the Russian Academy of Sciences]. (Moscow, Ekon-inform, 2014, P.163-164), [in Russian].

2. Tokaev K.Zh.K. Poslanie Glavy gosudarstva narodu Kazakhstana «Konstruktivnyj obshchestvennyj dialog – osnova stabil'nosti i procvetaniya Kazakhstana». Nur-Sultan, 2 sentyabrya 2019. [The Address of the Head of State to the People of Kazakhstan «Constructive Public Dialogue - the Basis of Stability and Prosperity of Kazakhstan». Nur-Sultan, September 2, 2019]. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1900002019> [in Russian]. (accessed 15.10.2022).

3. Voloh V.A. Formirovanie i realizaciya gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii: sostoyanie, tendencii, puti optimizacii. Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni doktora politicheskikh nauk [Formation and implementation of state migration policy of the Russian Federation: state, trends, ways of optimization. Author's abstract of the dissertation for the degree of Doctor of Political Sciences]. Moscow. 2013 P. 54, [in Russian].

4. Ravenstein E.G. The Laws of Migration. Journal of the Statistical Society of London. 1885. Vol. 48. No.2. P 167-235.

5. Zipf G. K. Human behavior and the principle of least effort. (Cambridge, 1949, 573 p.).

6. Veber M. Osnovnye ponyatiya stratifikacii. Sociologicheskie issledovaniya [Basic concepts of stratification. Sociological Studies]. 1994. No. 5. P.147-156, [in Russian].

7. Zimmel' G. Metropolis i mental'naya zhizn' (Metropolisandmentallife) [Metropolis and mental life]. 1903. P. 190-192, [in Russian].

8. Marks K. Kapital [Capital]. (Gospolitizdat, Moscow, 1960, 200 p.), [in Russian].

9. Mal'tus T. Opyt o zakone narodonaseleniya [Experience on the Law of Population]. 1868. Vol. 2. P. 341, [in Russian].

10. Parsons T. O social'nyh sistemah [On Social Systems]. (Akademicheskij proekt, Moscow, 2002, 418 p.), [in Russian].

11. Smit A. Issledovanie o prirode i prichinah bogatstva narodov [A Study on the Nature and Causes of the Wealth of Nations]. (EKSMO, Moscow, 2009, 958 p.), [in Russian].

12. Zaslavskaya T.I., Rybakovskij L.L. Processy migracii i ih regulirovanie v socialisticheskom obshchestve. Sociologicheskie issledovaniya [Migration Processes and Their Regulation in Socialist Society. Sociological Studies]. 1978. No.1. P.11.

13. Alekseenko A.N., Alekseenko N.V., Kozybaev M.K., Romanov YU.I. Etnosy Kazakhstana [Ethnoses of Kazakhstan]. (Astana, Elorda, 2001, 168 p.), [in Russian].

14. Asylbekov M.H., Kozina V.V. Narodonaselenie Respubliki Kazahstan v usloviyah suvereniteta [Population of the Republic of Kazakhstan in conditions of sovereignty]. Almaty. 2009. P. 114, [in Russian].

15. Ykylas M.M., Gabdulina B.A. Pereselenie s yuga na sever: aktualnye problemy. Vestnik KazNU. Seriya filosofii, kulturologii i politologii [Resettlement from the south to the north: current issues. Bulletin of the Kazakh National University. Philosophy, Cultural Studies and Political Science Series]. 2022. Vol.81. No.3. P. 84-92, [in Russian].

16. Nurmagambetov A., Ivatova L., Khasanova L. Obrazovatel'naya migratsiya v kontekste sovershenstvovaniya sistemy vysshego obrazovaniya Respubliki Kazahstan. Kazakhstan-Spektr [Educational migration in the context of improving the higher education system of the Republic of Kazakhstan. Kazakhstan-Spektr]. 2021.Vol.97. No. 1 P. 25-41, [in Russian].

17. Ashkenova G., Mazhitova A., Esimova K., Batyrbaev K. Kazakhstan Respublikasynan Resei Federatsiyasyna oky koshi-kony: zhay-kyii, sebepteri, keleshegi. Kogam zhane dauir [Kazakhstan Republicsyan Respubliki Federatsiyana oky koshi-kony: zhay-kuyi, samypteri, keleshegi. Kogam zhane dauir]. 2022. No.3 (75). P.62-77, [in Russian].

18. Kusmanova A., Sejdumanov S. Osobennosti processov vnutrennej migracii i formirovanie novykh centrov prityazheniya vnutrennih migrantov v Kazahstane. Kazahstan-Spektr [Features of the processes of internal migration and the formation of new centers of gravity of internal migrants in Kazakhstan. Kazakhstan-Spectrum]. 2021. Vol.97. No.1. P.54-68, [in Russian].

19. Ob utverzhdenii Gosudarstvennoj programmy razvitiya produktivnoj zanyatosti i massovogo predprinimatel'stva na 2017 – 2021 gody «Enbek» [On Approval of the State Program of Development of

Productive Employment and Mass Entrepreneurship for 2017 - 2021]. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000746> [in Russian]. (accessed 14.10.2022).

20. Obrazovatel'naya programma «Mangilik el zhastary – industriyara» – «Serpın-2050» [Educational program «Mangilik El Zhastary - Industry» - «Serpın-2050»]. Available at: <https://www.zakon.kz/4891688-natsionalnyu-proekt-serp-n-odin-iz.html> [in Russian]. (accessed 18.10.2022).

Сведения об авторах:

Каптасова Гүльсара Маданиевна – Ph.D., ассоциированный профессор (доцент) кафедры социальных наук, журналистики и информации, некоммерческое акционерное общество «Торайгыров университет», Павлодар, Казахстан.

Алтыбасарова Мейрамгуль Армияновна – кандидат политических наук, профессор кафедры социальных наук, журналистики и информации, Некоммерческое акционерное общество «Торайгыров университет», Павлодар, Казахстан.

Бегимтаев Амергалы Ильясевич – кандидат политических наук, ассоциированный профессор (доцент) кафедры социальных наук, журналистики и информации, Некоммерческое акционерное общество «Торайгыров университет», Павлодар, Казахстан.

Kaplassova Gulsara Madanievna – Ph.D., Associate Professor of the Department of Social Sciences, Journalism and Information, Toraigyrov University, Pavlodar, Kazakhstan.

Altybassarova Meiramgul Armiyanovna – Candidate of Political Sciences, Professor of the Department of Social Sciences, Journalism and Information, Toraighyrov University, Pavlodar, Kazakhstan.

Begimtayev Amergaly Ilyashevich – Candidate of Political Sciences, Associate Professor of the Department of Social Sciences, Journalism and Information, Toraighyrov University, Pavlodar, Kazakhstan.